

高额利润驱动 190万吨洋垃圾“入侵”中国

对于洋垃圾,中国人并不陌生。从20世纪80年代沿街叫卖的旧衣服,到近年个别沿海村镇大力发展进口废旧电脑拆解行业,在从境外获得再生资源性废物的同时,中国也一直面临着发达国家向境内转运危险废物和生活垃圾的压力。

目前,英国正在每年向中国倾泻大量的垃圾废物,已经对一些地方的环境造成了严重污染。国家环保总局一位人士表示,他们正在密切关注近期媒体所报道的英国向中国倾泻垃圾的事件。今明两天,将就此事作出正式官方表态。

□本报记者 阮晓琴

8年: 运往中国垃圾量涨158倍

据英国天空电视台最近的一则报道,一份英国政府最新官方调查报告披露,当布莱尔首相1997年刚上台时,英国大约有1.2万吨垃圾运往中国。而最新官方数据显示,在短短8年之后,2005年英国运往中国的垃圾数量狂涨了158倍,达到了惊人的190万吨。

据报道,这些垃圾中,废纸数量大约为150万吨,其余则是塑料制品和包括铜、镍、锌、铅和钨在内的金属,会对

水质造成严重污染。讽刺的是,当英国的“垃圾舰队”大举向中国“入侵”时,中国每年却将价值高达160亿英镑的货物运往英国。

英国官员说,那些向中国出口垃圾的公司可以两头拿钱。英国地方政府要向这些垃圾处理公司支付每吨35英镑的费用,而垃圾公司根本不对垃圾进行分类处理就装进集装箱,省下了大笔的处理垃圾费用。此外,他们还能从中国进口商那里获得出口收入。

交易: 中国成了最大的受害者

据悉,“垃圾舰队”规模的巨大扩张,令英国许多环境专家和议员感到极为担忧。他们警告称,英国政府一贯标榜“环保至上”,但这一事实显然将政府的“绿色信誉”破坏无遗。许多环保人士还担心,由于中国目前垃圾处理能力有限,这些包含了潜在致命的化学物质垃圾最终将被倾倒在非法地点,而不是被回收。

国家环保总局污染控制司一位人士说,关于英国向中国倾泻大量的垃圾废物事件,必须分清两个概念:可利用废弃物与垃圾。我国政策允许进口可以用作原料的固定废弃物;另外,进口可利用废弃物,要获得国家环保总局和国

家商务部审批,在入境时,要接受国家检验检疫部门的检验,并经过海关,才能入境。“生活垃圾不能入境,走私进来是严格禁止的”。

在这宗交易中最大的受害者无疑是中国。中国工人要在简陋恶劣的条件下对这些垃圾进行分类,处理垃圾造成的环境污染也要由中国承担。

广东佛山南海区联滘村每天都有大量洋垃圾经过转运堆积。由于缺乏管理,废旧垃圾已经对当地的环境造成了极大的破坏。村旁边的河水已经完全变成了黑色,上面还漂浮着各种垃圾。据介绍,在分拣垃圾的过程中,很多经营户都只是简单地通过焚烧进行处理。

应对: 环保总局酝酿新环保法

国家环境保护总局副局长潘岳提出,目前国家有关部门正研究制订一项新的环保制度——生产者延伸责任制度,把电子废弃物的管理与生产有机地联系起来。

“生产者延伸责任制度是传统的‘污染者付费原则’的深化和延伸,将要求生产者对产品废弃后的环境管理承担部分或全部责任。”潘岳表示,环保总局作为国家环境保护行政主管部门,将积极探索并研究实施符合中国国情的生

产者延伸责任制度,促进经济和环境的协调发展。

他认为,生产者延伸责任制度把废弃物的管理与生产联系在一起,要求生产商对他们的产品在使用寿命终结之后对环境产生的负面影响应当承担经济和具体的责任。这将刺激生产者在产品设计时更多地考虑使用较少的材料并增大其可回收利用的可能性,考虑使用对环境无害的材料,是实现产品环保化的一种强有力的激励机制。

声音: 发达国家必须承担责任

英国洋垃圾事件还引起了绿色和平组织的密切关注。作为国际民间组织,他们对于不法商人从发达国家向发展中国家非法出口洋垃圾的手段和做法非常了解。他们曾经参与对去年8月科特迪瓦的洋垃圾事件的处理。

绿色和平组织有毒物污染防治项目主任岳毅桦说:“第一就是谎报,在报关的时候,将(洋垃圾)以别的名义进行报关,比如说电子垃圾,它

就以可再使用的电脑或是捐赠的名义,进行报关。第二种就是夹带,将(洋垃圾)夹带在正常的物品中,这是两种最常见的做法。”

岳毅桦说:“如果说真正承担责任的话,绝对是把这批洋垃圾出口到中国来的那个公司,那个发达国家必须承担他们的责任,他们应该运回去。这也是有先例的,只要在海关发现或截获这样的垃圾,必须全部退回。”



废旧电脑配件,电子垃圾污染成灾 资料图



城市周围的“垃圾山” 资料图

■专家访谈

中国应引入 国外污染者付费原则



垃圾成山 资料图

□本报记者 阮晓琴

面对洋垃圾,把关人在哪里?一些关心中国环境的有识之士发出警告:如果再不严打洋垃圾非法入境行为,中国在制造业快速发展的同时,也有变成“世界垃圾场”的危险。

国内回收利用体系不健全

对此,中国人民大学鲁教授认为,在国外,实行的是污染者付费原则,若产生废弃物,还需要交钱出去,但出口到中国,还能获得出口收入。这使得许多国外企业为利向中国倾销洋垃圾。

据了解,前些年,欧盟就颁布了《废弃的电器电子产品管理指令》(WEEE)和《禁止在电器电子产品中使用有害物质的规定》(RoHS)。WEEE要求笔记本电脑、台式电脑、打印机、CPU、主板、鼠标、键盘、手机等业者,必须在2005年以前,建立完整的分类、回收、复原、再生使用系统,并负担产品回收责任。RoHS则规定各成员国在3年之后,除个别情况外,禁止使用铅、水银、镉、六价铬和某些溴化阻燃剂。

但是,中国国内目前却还没有建立起完善的电子垃圾管理制度和回收利用体系,甚至没有一家真正意义上的电子垃圾回收处理企业。

中国不宜大量进口废弃物

“中国环保处理技术肯定不如发达国家,在这种情况下,大量进口对环境造成的污染后患无穷。现在中国不宜大量进口。”鲁教授认为。

最近,上海检验检疫局在对一批从外高桥口岸入境的来自意大利的废塑料实施环保检查时,发现里面的货物根本不是“废塑料”,而全部都是压碎了的废电话机、碎线路板、电池等。

相关专家向记者介绍说,所有废旧的家用电器、电脑设备及打印机、复印机、手机和各种电池,如果处置不当,都会成为电子垃圾。电子垃圾所造成的污染将是持久的,并且一旦形成就无法改变,而目前国内的处理技术只有简单填埋。

■新闻观察

洋垃圾暴利惊人 不法商家每吨赚5万“黑心钱”

□本报记者 阮晓琴

中国的经济持续高速增长,为了弥补原材料的不足,中国的垃圾进口量激增。据中国媒体公布的统计数字,2003年中国塑料垃圾、废铁、废纸的进口量分别是1990年的125倍、50倍和21倍。而促使洋垃圾进口量激增的主要原因就是进口者和出口者的高额经济利润。

进口废塑料价格低廉

以塑料为例,我国是世界第二大塑料制品生产国,去年合成树脂的表观消费量已超过3000万吨。但长期以来我国的合成树脂产能不足供应有限,相当一部分要靠进口来弥补需求缺口。根据海关统计,我国去年共进口各种合成树脂(含废塑料)1907万吨,占国内消费量的一半以上。其中废塑料以其价格低廉、性能价格比高等特点,增长更为迅猛。

洋垃圾每吨净赚5万

2004年以来,各种合成树脂的价格一路飙升。与此同时,进口废塑料的价格却

相对较为稳定,价格均只有新料的1/4—1/3。由于不少废塑料在经过处理后,仍能保持相当好的加工性能和物化指标,加上进口关税和运输等费用较低,在国内加工销售利润可观。

垃圾出口商两头拿钱

在国外,实行污染者付费的原则,即垃圾制造者需要交钱。但是,向中国出口垃圾的公司可以两头拿钱。比如,在英国,政府要向垃圾处理公司支付每吨35英镑的费用,而垃圾若出口,垃圾公司根本不用对垃圾进行分类处理就装进集装箱,一方面能省下了大笔的处理垃圾费用,另一方面,还能从中国进口商那里获得出口收入。

有关资料透露,美国产生的电子垃圾80%出口都被装进集装箱运到了印度、中国和巴基斯坦。而其中中国又占了90%。

洋垃圾每吨净赚5万

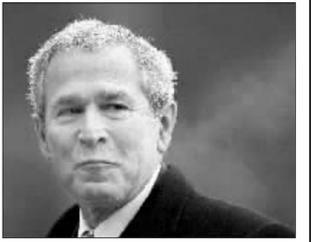
成都海关缉私局前段时间破获了一起特大走私进口废物案——两家涉案

企业在近十年间,累计走私进口以含钨废催化剂为主的洋垃圾3000余吨。

海关人士指出,造成含钨废催化剂走私进口的原因主要有二:一是含钨废催化剂的获取成本低廉。由于其本身具有较大污染性,出口国往往以无代价方式转让,仅需支付少量运费即可。二是这些固体废物的加工提炼工艺简单,一般中小企业即可掌握。

成都海关缉私局的同志告诉记者:“这些废催化剂的钨含量是8%左右,而一般钨精矿的钨含量超过40%。初步计算,每一吨含钨废催化剂,能生产一吨多化工产品(钨酸钠等),每出口一集装箱(约40吨)产品,利润超过200万元,每吨净赚5万元,利润实在高得惊人。”

国家对废催化剂实行进口管制,根本原因在于加工废催化剂极易对生态环境造成巨大破坏。上述两家废催化剂加工厂区周围地下水污染严重,庄稼被工厂废水“烧伤”,粮食减产。



布什发表国情咨文 能源安全成重点戏

美国总统布什将于当地时间23日(北京时间24日)发表年度国情咨文。据他的一名助手透露,能源安全仍将是布什今年阐述的重点之一。不过,批评者说,布什还是“光说不动”,过去几年来,美国政府实际上削减了对开发重大节能技术的资助。

布什重弹能源安全

据透露,在当地时间23日发表的国情咨文中,布什可能还和去年一样强调能源安全。布什关于增加乙醇燃料的提议将会得到国会的支持,因为共和、民主两党都支持使用乙醇燃料。

同时,在治理全球气候变暖问题上,布什可能会做一些调整。但是,布什仍会反对国会关于对温室气体排放量设限的提议。

布什关于能源安全的提议不由让人想起了一年前的国情咨文。当时他曾批评说,美国太过于依赖原油,并为此设定了一个目标,即到2025年将目前四分之三从中东进口的原油替换掉,为此要寻找替代能源和更加有效的使用能源。

回顾过去一年,布什在增加国内产油方面的确取得了一些成就。比如,政府开放了新的联邦土地,用来开采石油和天然气;上个月,国会批准开放墨西哥湾一个巨大的地区供开采油气;本月布什又废除了一个禁止在阿拉斯加布里斯托尔海湾开采石油和天然气的长期禁令。

过去几年光说不动

不过,批评者认为,在减少美国对石油的依赖方面,布什是口惠而实不至。去年布什在国情咨文中曾宣布六年内要使乙醇燃料具有实际应用性和竞争力,但是几天后政府提出的预算中用于乙醇相关研发的资金只增加了2900万美元。

事实上,近几年来美国政府反而削减了对开发关键的节能技术的资助。美国能源界人士称,过去六年来,美国能源部关于开发可再生能源和保护能源计划的资金始终只有1.8亿美元。考虑到通货膨胀,这笔费用实际上是下降了。美国一个能源组织的主席说:“自2002年以来,政府对能源部的能源效率项目的拨款实际上已经减少了三分之一。”

与此同时,批评人士还指出,政府增加一个项目的资金,就要削减对另外项目的资助。比如,用于太阳能和风能开发方面的资金增加了,但开发其它两个新能源计划的资金却被削减了,这两个计划分别是开发地热资源和修建有利于养鱼的水电大坝。

政府国会互不配合

批评者还指出,在这些问题上,国会议员也没有鼎力相助。前年国会通过的能源法宣布拨款38亿美元用于开发可再生能源和保护,但是大部分项目结果都没有得到资金,原因或者是政府没有提出拨款要求,或者拨款要求没有得到国会的批准。

美国国会众议院日前通过一项法案,计划将石油公司上缴的140亿美元用于开发可再生能源。但是政府表示强烈反对,部分原因是认为不该为支持开发计划,而让石油公司交额外的税。为此,美国总审计局日前发表报告称,政府目前开发可替代能源,试图改变对进口石油依赖的局面是“不可能的”。

移民政策或将严厉

与往年不同,今年将是布什首次在失去国会控制的情况下发表国情咨文。当布什发表讲话时,作为众议长的民主党人南希·佩洛西将坐在他的正后方。

布什将在演讲中提出能源、卫生、教育等问题。卫生保健方面,对于购买医疗保险的个人和家庭,不管他们是自行购买还是单位代买,布什都将建议给每个人减税7500美元,每个家庭减税1.5万美元;能源方面,布什预计将呼吁推广玉米乙醇汽油的使用,同时可能要求提高客车燃料的节能经济标准;教育方面,布什将呼吁国会延长“不让一个孩子落伍法”的期限。这个法令将于今年到期。另外,布什还将推动更为严厉的移民政策并加强边境安全。

(余春雨)

■新闻链接

“入侵”中国的洋垃圾

实际上,发达国家向发展中国家输送垃圾并不是最近才出现的事情。十几年来,中国就一直受到洋垃圾“入侵”的困扰,特别是中国的沿海城市。

1993年9月,韩国7家公司以“其它燃料油”名义,将1228吨废旧物由韩国运抵南京港。经查,船上装的全都是污水、腐蚀性液体等化工废弃物。

1995年6月,从德国进口678吨货物抵运江西,名称为进口废塑料,经海关人员开箱检查,发现箱中全是食品袋、饭盒、饮料罐等生活废弃物。同年7月,上海宝山海关查获从日本进口的46吨名为回收塑料,实为废弃农用薄膜的洋垃圾。

2005年3月,在荷兰鹿特丹港截获的一艘前往中国的英国货船上,54个

集装箱内装满了食品垃圾、塑料废品、饮料罐、旧衣服、废电池以及废旧手提袋等生活垃圾。这些未经分类处理的垃圾被贴上“废纸”的标签,正准备启运前往中国。荷兰和英国环境部门随后进行的联合调查表明,英国每年都有数量惊人的家庭垃圾被一些公司非法运到中国进行处理。(阮晓琴)