

布什发表国情咨文:两年赤字减半 5年扩军9.2万

面对支持率跌至最低点和12年来民主党人首次掌控国会的不利局面,美国总统布什当地时间23日晚在参众两院联席会议上发表国情咨文,就国内政策提出一系列倡议,试图缓和国会因伊拉克战争而与他产生的严重分歧,缓解目前面临的政治困境。

国情咨文呼吁国会支持伊拉克战争,提出未来五年扩军计划,承诺在不减税的情况下减少联邦赤字。

►► 财政 承诺两年削减一半赤字

就在布什发表国情咨文的前一天,一项最新民意调查结果显示,布什的民众支持率降至其就任总统以来的最低点,总体支持率仅有33%。民众对伊拉克战争的日益反感是布什支持率下降的主要原因。

内政是布什国情咨文的重点,布什总统希望借此获得美国民众的支持,重新拉高支持率。

在经济方面,布什说,目前美国经济稳定,失业率低,通货膨胀低,工资都在增长,前景乐观。为此,布什承诺在不减税的情况下消除联邦赤字,在2009年之前将美国的赤字削减一半。这比原定时间早了三年。

在卫生医保方面,布什呼吁

国会支持他的卫生医保方案。根据这项计划,美国个人和家庭可以分别享受7500美元和1.5万美元减税额度。目前,美国有4700万人没有医疗保险。白宫经济顾问委员会成员拜克尔表示,布什计划扩大医疗保险受保人范围,对于那些超过某一额度的医疗保险的人来说,新计划将让他们面临加税的风险。这一群体主要是中产,人数约有3000万。

在移民制度改革方面,布什强调,移民制度首先重视边境安全。没有边境安全,一切都是空谈。在教育方面,布什呼吁国会继续支持他五年前推动的教育计划。

►► 能源 10年减少20%汽油消耗

布什家族和他本人经营过石油业,他今年的国情咨文,重拾一年前国情咨文所谈议题:去年他警告说,美国对进口石油已经“成瘾”,而进口石油多来自对美国有敌意的政权。布什在演说中指出:“我国长期以来依赖国外石油,这种依赖造成我们在有敌意的政权以及恐怖分子前暴露更多弱点,他们会对石油运输造成重大干扰,使石油价格上涨,并严重伤害我们的经济发展。让美国能源供应多样化,是我们的重大利益,而这必须通过科技才能达到。”

根据布什提出的计划,美国将把战略石油储备从目前的6.91亿

桶提高至2027年的15亿桶,以免美国石油供应受到自然灾害或恐怖攻击的影响。在提高战略石油储备后,将足够美国全国使用97天,而目前是55天。这一消息导致当天纽约市场原油价格上涨4个百分点。

未来10年内,美国将通过开发替代能源和提高能源利用效率,将汽油消耗量压缩20%。根据布什提出的计划,到2017年,美国生物燃料等替代燃料的产量将达到350亿加仑(美制1加仑约合3.785升),相当于当年美国机动车燃油总消耗量的15%。

►► 军事 计划5年内扩军9.2万

因伊拉克战争、伊朗“威胁”和全球反恐战争,布什在国情咨文中提出了整体扩军计划。布什希望国会当晚能批准在未来的5年内增加9.2万名现役陆军及海军陆战队士兵,其中陆军增加6.5万人,海军陆战队增加2.7万人。而仅是陆军增加的6.5万人,就需军费约700亿美元。对此,美国舆论指出,扩军将大大增加美国的国防开支,使因伊拉克战争而紧张的国家财政状

况更加恶化。对此,军事分析家认为,布什未来5年扩军计划有两个方面的考虑:一是对伊拉克战争何时结束心中无底,已经做好了再度向伊拉克、阿富汗增兵的准备,增加的陆军使得他届时仍有兵可派;其次是准备应对还可能爆发的另一场大规模战争。重点增加陆军意味着布什政府正在考虑应对另一场规模不小且需要出动地面部队的战争。

►► 外交 暗示将支持古巴反对派

对于伊拉克政策问题,布什向议员们和电视机前观众喊话:要想在伊拉克获胜,最好就得遵照他的计划增派2.15万名美军,帮助巴格达重建秩序。布什明确表示,“即使国会议员反对”,他也不会放弃自己的主张。

布什还重申了美国的反恐政策,并强调说,伊朗在支持真主党这样的恐怖组织,因此,美国仍然需要用合法而有效的情报、外交及执法手段,找到这些敌人,保护人民。他说,我们必须“继续帮助”中东的“改革派和温

和派”,以确保中东人民可以享有所有的人类权利。另外,白俄罗斯和古巴也被布什列为“工作重点”。布什暗示,美国将继续支持白俄罗斯和古巴国内的反对派,用他的话说,是“美国将支持白俄罗斯、古巴这些国家内的‘自由的声音’”。

布什最后强调,其实外交并不纯粹是外交,帮助世界脱离饥饿、贫困和疾病是外交的升华,美国将继续帮助需要帮助的国家,尤其是帮助非洲大陆对抗艾滋病等传染病。(邱永峰 柯贝)



美国路易斯安那州附近一石油储备地鸟瞰图 资料图



1月23日,美国总统布什在首都华盛顿的国会大厦发表年度国情咨文 本报传真图

■ 新闻观察

美国舆论质疑新政 平衡预算只是“民意牌”?

□本报记者 朱周良

在自己发布的第六份国情咨文中,布什明确提出要在5年内实现国家财政预算平衡。然而,考虑到美国接下来的军费开支仍可能有增无减,加上布什最新提出的“慷慨”的医保减税方案,布什的这一宏伟目标能否实现显然还得打上很多问号。

专家认为,在共和民主两党已开始提前为2008年大选热身的背景下,布什的预算平衡设想更多是一个争夺民心的口号,真正落实这一目标恐怕还得靠接下来的新一届政府,不管是共和党还是民主党。

平抑赤字是两党目标

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长李向阳认为,从政治和经济的长短期需要来看,布什提出平衡财政赤字的目标都是必然的要求。

首先,尽管民主党和共和党在外交和内政等方面的政策存在广泛冲突,但平抑赤字却是两党之间极少的共同目标,削减财政赤字的主张从布什第二任期一开始就已提出,此次再度重申也在情理之中。

其次,从美国经济自身发展的需要来看,削减财政赤字也是

势在必行的。美国的国际收支不平衡,尽管有老百姓花钱大手大脚的因素,但政府长期收不抵支,也进一步加剧了美国的“负储蓄率”,令国际收支失衡状况持续恶化。

上海社科院世界经济研究所副所长徐明棋则表示,庞大的财政赤字将导致债务和利息快速增长,同时,布什政府在投资和消费方面的大量开支尽管对国内经济有促进作用,但同时也推动资产价格膨胀,由此带来的通胀压力也日益增大,但美国又不堪承受继续大幅加息。

第三,从更长远来看,随着二战后“婴儿潮”时期出生的美国人陆续退休,对美国的社保及养老等方面产生的压力可想而知,这也凸现了尽快平衡财政收支的迫切性。据估计,这部分人口高达7800万,美国人陆续进入退休年龄,其中年龄最大的一部分人明年就将退休,开始领取社会福利。

实际执行将打“折扣”

但从现实层面来看,专家指出,布什在今年的国情咨文中有关财政收支方面的主张本身也存在矛盾的一面。譬如,布什一方面提出要尽快实现财政预算



驻伊美军 资料图

平衡,一方面又基于共和党的一贯执政原则继续寻求大幅扩军,并且又推出了慷慨的医疗保险减税计划。

“就共和党政府而言,在执行财政收支平衡计划方面肯定要打些折扣。”李向阳说,但他也指出,从某种角度看,这也可以视为共和党已提前开始为2008年的大选“预热”,“在当前布什政府支持率不断下降的不利局面下,共和党尤其需要拿出一些

为多数人接受的经济主张,而平衡预算就是其中的一项重要内容。”

徐明棋也认为,布什提出在5年内平衡预算只不过是口头上说说而已,主要为了应付来自经济本身和民主党方面的压力。“又不加税又要增大医保和军事开支,要实现预算平衡是不可能的。”

“布什的任期已经只剩最后两年,不大可能动真格来削减赤字,这样的‘烂摊子’只会留给下届政府来对付,除非美国经济急剧恶化,美元快速下跌,动摇了投资者信心,以至于资金大量流出美国。”徐明棋说。

而美国舆论对于布什提出的新主张同样持怀疑态度。布什发表国情咨文当天,《华盛顿邮报》和《纽约时报》等媒体发表文章,怀疑在时下的政治压力下,布什是否有能力推动落实国情咨文中提出的内政建议。

美国智囊机构布鲁金斯学会的分析师托马斯·曼认为,这样的政治环境下,布什的国情咨文要想获得认可格外困难。“总统处在一个特别弱的位置。”他说。“如果国内有任何争议,或者民主党有任何疑问,他就无法推进计划的落实。”

短期内财政不容乐观

徐明棋表示,短期来看,布什政府不会拿出实质的动作来削减赤字,因此,美国的财政状况不容乐观,但也不大可能出现危机的情况。

而美联储主席伯南克上周则警告称,如果美国新一届国会和政府不尽早采取实质举措解决政府财政赤字问题,美国可能面临财政危机,经济会受到严重损害。

伯南克在美国参议院预算委员会作证时说,随着社保压力不断加大,如果国会和白宫不进行政策调整,未来财政赤字的不断扩大很可能导致联邦债务增加到空前水平。他认为,庞大的财政赤字将导致债务和利息快速增长,而债务和利息的快速增长又使财政赤字进一步扩大,这种恶性循环最终可能引发财政危机。

据初步估计,美国政府2006财年财政赤字约为2480亿美元,是4年来的最低点,但伯南克则将这一改善比做“暴风雨来临前的平静”。他说,联邦政府用于社会保障、医疗保险和补助等福利项目的开支在2006年占国内生产总值的约3%,这一比例到2015年将升至10.5%,而到2030年将进一步升至15%左右。

■ 专家访谈

美国重启能源替代 国际油市格局或有变?

□本报记者 李雁争

“稳定的石油供应保持美国经济的运转和环境的清洁,才能拓展我们的希望和机会。”美国总统布什1月23日晚9时举行年度国情咨文讲话,提出了提高能效、增加储备等全新的能源思路。

中国社科院世界经济与政治研究所沈骥如在接受《上海证券报》专访时表示,其能源新政预示着美国替代能源将迎来一个高速发展时期,也暗示着传统能源的供需形势更加紧张,并将对全世界的能源格局产生深远影响。

新政策将重振汽车工业

根据布什的计划,美国能源新战略将加大对替代能源的开发力度。未来10年,美国生物燃料等替代燃料的产量将达到

350亿加仑。

早在上世纪七十年代的高油价时期,美国政府也曾提出过降低能耗,加快替代能源开发力度的目标和措施,并确实收到了预期效果。之后,由于国际油价下跌,替代能源终于被搁置。沈骥如说,“美国和其它国家政府都曾犯过同样的错误,‘花巨资了才知道找瓜子吃’。”他认为,尽管各家机构对未来油价的预期有分歧,但是从美国再次提出替代能源开发计划的作法看,该国政府更认可油价将继续走高的结论。

在提高能源使用效率方面,布什呼吁国会提高目前的轿车油耗标准。美国目前的轿车油耗标准是每加仑27.5英里。该标准已有20年没有改变,因此受到环保人士的批评。

历年来,底特律的汽车巨头都是为总统选举活动提供资金

的慷慨老板。为了“取悦”赞助商,保住其相对于日本汽车生产巨头的竞争优势,各总统轻易不肯下调油耗标准。

但是底特律汽车巨头2006年辉煌不再。在高油价导致市场萎缩和日系车不断蚕食市场份额的双重夹击下,美国汽车三巨头连连败退。按照最新公布的数据,通用、福特、克莱斯勒在美国市场销量下跌8.7%、8%和7%。

当年11月,布什在白宫会见了全美三大汽车巨头的首席执行官。外电报道称,这次三大汽车巨头告诉布什,“美国的能源、医疗保健和贸易政策,正使美国企业在快速增长的亚洲对手面前失去竞争优势。”

沈骥如认为,三大巨头都有这一领域的成熟技术。一旦新标准实施,其经营将重新焕发生机。据报道,通用和福特CEO前

往白宫的座驾就是混合动力车。

储备翻番预示局势紧张

此外,布什表示美国还将采取措施使石油来源多样化,大幅提高目前的战略石油储备量,把目前的战略石油储备增加1倍,争取将从中东进口石油的量削减3/4。当然,布什在2006年初曾提出将战略石油储备增加1倍,争取将从中东进口石油的量削减3/4。当然,布什在2006年初曾提出将战略石油储备增加1倍,争取将从中东进口石油的量削减3/4。当然,布什在2006年初曾提出将战略石油储备增加1倍,争取将从中东进口石油的量削减3/4。

早在2006年12月,美国一个名为“对外关系委员会”的外交政策智囊团发表了一份题为《美国依赖石油的国家安全后果》的报告。该报告指出,美国对进口石油的依赖削弱了国家的外交政策影响力,而伊朗、俄罗斯和委内瑞拉等产油国的影响力却与日俱增。

报告认为,伊朗、俄罗斯和

委内瑞拉等国从出口石油赚取财富,使它们得以实行和采纳反对美国利益和价值观念的政策,对石油的依赖,也促成相关国家重新调整联盟关系,约束了美国同其他国家结成伙伴关系的能力。

该智囊团共同主席,前美国防长施莱辛格说,过去两年油价上涨了超过40%,也进一步削弱了美国在外交政策上的支配地位。“它的后果是削弱了我们外交政策的影响力。”该报告认为,未来20年,美国的重要任务是必须处理依赖石油所产生的后果,“美国不能假装能解决这个问题。”

沈骥如表示,战略石油高储备加剧了出现战争的风险。目前,美伊关系丝毫没有缓和的迹象,一旦战争爆发并导致霍尔木兹海峡被切断,油价将轻松涨过100美元/桶。而美国此举将加强美国应对石油市场动荡的能力。