全国进一步治理教育乱收费工作电视电话会议昨召开

陈至立:解决和规范择校收费问题

□新华社电

国务委员陈至立 25 日在全国进一步治理教育乱收费工作电视电话会议上强调，要认真贯彻落实党的十六届六中全会和中央纪委第七次全会精神,提高认识,统一思想,增强责任感和紧迫感，进一步加强治理教育乱收费工作，促进社会主义和谐社会建设。

陈至立指出，治理教育乱收费事关人民群众切身利益，党中央、国务院先后采取了一系列重大措施，各级政府及有关部门共同努力,齐抓共管,教育乱收费蔓延的势头得到有效遏制,学校收费行为逐步规范，治理教育乱收费工作的长效机制正在形成，规范教育收费工作取得阶段性成效。

陈至立强调,治理教育乱收费是办好让人民群众满意的教育、构建社会主义和谐社会的要求,是加强党风廉政建设和反腐败工作的重要内容。当前治理教育乱收费的任务仍然很重,一些地方和学校乱收费行为还时有发生,有的问题还很突出,群众反映仍比较强烈。必须进一步加大治理教育乱收费工作力度,坚持标本兼治，力争取得新成效。一要全面落实农村义务教育经费保障新机制,做好今年春季全国农村义务教育阶段免除学杂费、向贫困家庭学生免费提供课本、补助贫困家庭寄宿生生活费等工作，使农村适龄少年儿童义务教育“上学难、上学贵”问题得到解决,从根本上消除农村中小学乱收费现象。要确保财政拨款按时足额到位，加强监督检查,严禁一边免费，一边乱收费。二要大力推进公共教育协调发展特别是区域内义务教育均衡发展，解决和规范城市择校收费问题。三要加强管理、从严治教,严禁违规出台收费项目和标准，落实责任追究制度，维护政策和纪律的严肃性。四要在预防和教育上下功夫，扎实推进全国规范教育收费示范县创建活动。五要狠抓落实，确保治理教育乱收费的各项工作落到实处。

吸纳农户30% 农业组织化程度目标初现

农业部新闻发言人同时表示,将重点培育壮大一批农业龙头企业

□本报记者 阮奇 何鹏

“‘十一五’期末,各类专业合作经济组织吸纳农户数量力争达到30%。”昨日,在农业部新闻发布会上，农业部新闻发言人薛亮向外界道出了“十一五”农业组织化程度的目标。

据薛亮介绍，加强农业生产的组织化程度，是农业部去年为农民办的15件实事之一。去年,农业部安排了2千万元专项资金,支持154个农民专业合作经济组织，对50个县级的农业部门进行‘三电合一’(电视、电脑、电话),对农业信息服务平台建设给予支持。

据悉，提高农民组织化程度的方式主要有四种：以产权为纽带、采用“股份合作”模式的农民合作经济组织；以市场为引导、采用“契约”相连接的农民合作平台；以产业化经营为链条,以提供产前、产中、产后等服务为基础的农民专业协会；以农村社会联动网建设为载体、以信息引导构建起来的服务平台。

记者了解到，作为提高农民和农业组织化程度的有效形式，农民专业合作经济组织是新阶段党和政府指导农业和农村工作的重要渠道。目前,全国农民专业合作经济组织有15万多个，加入的农户成员达到2363万户，占全国农户总数的9.8%;带动非成员农户3245万户,占农户总数的13.5%;两类农户合计占农户总数的23.3%。农民专业合作经济组织带动成员增收幅度比一般农户普遍高出20%~50%。

薛亮表示,为发展现代农业,农业部将落实支持农业产业化经营的各项政策,培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业,创立一批具有较强市场竞争力的名牌产品,引导优势企业向优势区域集聚。

两种途径提高农业组织化程度

□本报记者 何鹏 阮奇

我国农业的组织、产业化水平依然很低,农产品的竞争力与国际竞争者相比还有很大差距。对此,中国人民大学农业与农村发展学院郑风田教授与中金公司,都提出了自己的思路。

整合农业产业链

昨日，中金公司发布报告《寻找产业链上的强者》表示，产业链的整合或将是提高农业产业化程度的一条途径。但是报告认为，农业人口庞大且分流与增收途径有限、耕地资源不足，是造成农业产业化程度较低的部分原因，并导致产业链整合难度大。

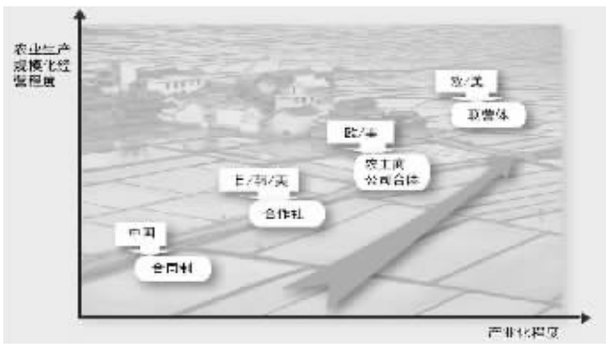
对于产业链的整合，报告表示，农产品加工与流通企业最有可能主导产业链整合。据介绍，现阶段农产品加工与流通环节的盈利能力明显强于产业链中的其他环节，产业化与行业集中度也相对更高,因此,农产品流通与加工企业更有能力主导国内农业产业链整合。

“产业化”转型“产业区”

中国人民大学农业与农村发展学院郑风田教授则向记者提出了另外的观点。他表示,从国际发展经验和我国各地的实践来看,实施“竞争型农业产业化”发展战略,从单一的产业化经营向专业化的农业产业区转变是未来我国调整区域布局,提高农业资源的生产效率的有效途径之一。

郑风田说,此前我国对产业化的基本共识是农工商或贸工农一体化经营,政策的中心也一直是培育龙头企业,采取“公司+农户”的形式。虽然这种模式确实在农村经济发展中显示出了前所未有的力量,但这种以企业为主导的农业产业化经营模式,在中国的现实国情下面临一系列问题。“只在单一链条上修补和延伸,缺乏整体统筹和协调的考虑。”郑风田表示。

通过对荷兰花卉产业区、我国云南斗南的花卉产业区、山东苍山和金乡的大蒜产业区的跟踪研究,他表示,农业产业区可以实现规模经济，降低成本，形成发达的专业市场体系和专业化的运输服务体系,打造专业化产业区的产地品牌,以及发展区内的公共服务、培育高校的合作创新网络。



我国农业产业化程度较低 图表来源:中金公司 郭晨凯 制图

农业部表示,“十一五”期末,各类专业合作经济组织吸纳农户数量力争达到30% 资料图

■记者观察

农村专业合作社:三大结构性矛盾亟待破解

□本报记者 蔡国兆

“‘十一五’期间,各类专业合作经济组织吸纳的农户数力争达到30%。”农业部新闻发言人薛亮25日在新闻发布会上说。这一目标的宣布实际上确定我国农村经济发展的主要方式之一将是农村专业合作经济组织。但记者不久前在上海、浙江等地调研发现,当前的农村专业合作经济组织存在三大结构性问题,阻碍其迅速壮大,实现效率与公平、先富与共富的和谐发展。

一是“一人一票”与“一人多票”的难题。从上海、浙江等地的农村经济合作组织的章程看，其运作方式一般采取重大事项“一人一票”制。虽然“一人一票”制能够体现合作社决策的民主性，但体现不了合作社内部的产权关系。在合作社发展到一定规模后,重大事项“一人一票”制可能会挫伤部分投资额较大社员的积极性。

从浙沪合作社目前的发展情况看，不少合作社已经开始突破“一人一票”制,向“一人多票”制发展。但由于“多票”的“一人”往往是理事等管理者,容易产生的问题是公共财产的个人使用。

二是能人经济与合作民主的矛盾。浙江省台州市农业局副局长蔡建设坦率地说,目前浙江的农村专业合作经济组织在很大程度上还是“能人经济”,合作经济组织的带头人能力强,这个合作经济组织就红火。在“能人经济”的影响下,个别合作社甚至已经出现理事撇开社员直接推举理事长的做法。

这种情况说明，合作民主的展开需要农民素质的提高和农村合作经济组织规范化运行。在某些时候,“能人经济”有可能妨碍合作民主的实现,并进而在实现“先富”与“共富”并进问题上产生不良影响。

三是社团壮大与合作公平的冲突。在农村合作经济组织最先发展的浙江省台州市,合作社的社员进出频繁发生,不少合作社还出现了“股份重组”现象。临海市某合作社在2005年发生了“股份重组”,一部分社员退回股份离开了合作社。

不少专家指出，由于我国当前的农村专业经济合作组织实行自由加入、自愿退出,以上做法意味着新社员一入社,就可以拥有合作社的公共财产,而退社的成员无论他以前对合作社的贡献多大,一离开便无权拥有这部分财产。一方面是公平退出,一方面是合作社的稳定发展与壮大，这两者的冲突表明,我国当前的农村专业合作经济组织亟需制度上的创新。

我国税收收入去年比增两成

税收增大 力挺更多普惠性公共政策

□本报记者 薛黎

日前，国家税务总局表示，2006 年税收收入增收 6770 亿元,增长 21.9%。对此,北京市社科院副院长梅松接受上海证券报采访时表示:“对任何政府来说都是一件好事，意味着财政收入的增加,更有财力做事,可以为国民提供普惠性的公共政策。”

据介绍，自 2003 年以来，我国税收收入一直保持着 20% 以上的增长率，高于 GDP 增长速度,并且税收收入一直占据着我国财政收入 95% 左右的比重。“财政收入主要用于公共支出,那么在社会福利、社会保障、教育、文化、抚贫等公共政策方面,国家就更有实力投入进行改革、改善。”梅松说。

据悉,在财政收入丰收前提下,我国很多地方都已经有能力将公共政策制订地更加普惠,地方政府也应该加强交通基础设施、环境等方面的财政支出。

北京市政府为公共交通买单就是一个很好的例子,北京市民坐公交车刷卡只需 4 毛钱。据悉,北京市财政今年预计将安排 49.76 亿元支持公交车、地铁等公共交通事业发展,比上年增加 13.04 亿元。其中,光实施公交车优惠这一项，就将安排补贴 34 亿元。上海市有关方面近日也透露，去年超收的 12 亿元将全部用于做实城镇职工养老保险个人账户,并不断完善社会保障体系,同时推进覆盖社会各类人群的制度建设。

据梅松介绍,随着我国近几年财政收入的增加,中小学教师工资拖欠问题、边远地区公务员工资拖欠或未按实数发放的问题都得到了很好的解决和改善;以及农业税的取消和对农民的补贴政策,都是通过国家财政转移支付实现的。

“当然普惠性最大的应该是社会保障制度和医疗制度,我国已经提出了逐步推行城乡一体化的社会保障制度,相对以前的城市社会保障制度是一大进步，此外农村新型合作医疗制度、教育等等都需要国家公共财政支出才能实现。”梅松认为,我国在这些普惠性公共政策方面已经有了很大进步。

记者了解到,我国正在逐步减少直至退出对一般性竞争性领域的直接投入,同时加大了在“三农”、教育、卫生、文化、就业再就业服务、社会保障、生态环境、公共基础设施、社会治安等方面的投入。更加注重教育的普惠性,保证财政性教育经费的增长幅度明显高于财政经常性收入的增长幅度,逐步将财政性教育经费占国内生产总值的比重提高到 4%。

据记者了解,财政部部长金人庆曾明确表示,我国 2007 年的各项财政工作都将以公共化为取向,以均等化为主线,以规范化为原则,加快完善公共财政制度,更好地为和谐社会服务。

第七次中日战略对话在京举行

中日双方就构筑两国战略互惠关系达成共识

□新华社电

第七次中日战略对话25日至27日在北京举行。外交部副部长戴秉国和日本外务省事务次官谷内正太郎分别率团参加。双方就中日关系等共同关心的问题交换意见。

外交部发言人姜瑜25日在例行记者会上说,战略对话是两国外交当局探讨改善和发展关系的重要渠道,中方始终高度重视中日战略对话,两国领导人也就构筑两国的战略互惠关系达成共识,双方应努力加以落实。

外交部长李肇星25日下午会见了谷内正太郎。

我国将投25亿元提高本科教学质量

□据新华社电

教育部副部长吴启迪 25 日在此间举行的新闻发布会上说，“十一五”期间我国将投入 25 亿元,实施“高等学校本科教学质量与教学改革工程”。

据吴启迪介绍,“高等学校本科教学质量与教学改革工程”将包括六个方面建设内容：一是专业结构调整与专业认证；二是课程、教材建设与资源共享;三是实践教学与人才培养模式改革创新；四是教学团队和高水平教师队伍建设；五是教学评估与教学状态基本数据公布；六是对口支援西部地区高等学校。

教育部高教司司长张尧学说，我国将资助 15000 名高校本科学生自主开展创新性试验;通过公开招标、申办等形式，建设 10000 种高质量教材、3000 门国家级精品课程和 3000 个特色专业点;资助 3000 名教师和管理干部开展对口支援交流；遴选 1000 个国家级教学团队；建设 500 个实验教学示范中心、500 个人才培养模式创新实验区和 500 门国家级双语教学示范课程，奖励 500 名国家级高等学校教学名师。

他透露，针对某些课程教学质量不高的问题，教育部将根据“高等学校本科教学质量与教学改革工程”出台相关政策,其中一项重大变化是刚刚获得博士学位的青年教师必须在跟随名教师和老教师学习教学方法后，才能登上讲台。

张尧学表示希望通过工程的实施,实现以下目标,包括:课程、图书、实验设备等优质资源的全国共享；初步实现专业设置和社会需求的互动；培养学生动手能力和创新精神；用信息技术实施英语教学,4 年后使 60%以上的大学本科毕业生解决英语听说问题；推进各种科技和有益健康的体育协会;建设一批教学团队,完善教授上讲台的政策机制；初步建立用于网络教育的公共服务体系；完善高等学校教学质量的定期评估制度；为西部高校培养师资和教学管理干部。

张尧学强调高校收费不会因教育质量提高而增加。此外,国家投入 25 个亿将针对所有高校,包括民办高校。“每个学校都有机会申请参与。”

2006房产投资未破 2 万亿大关

东部过热问题得到初步抑制

□本报记者 李和裕

在去年国家加大对房地产市场宏观调控的情况下,全国房地产开发投资成绩未突破部分人预期中的 2 万亿元线。昨天,国家发改委公布的“2006 年房地产市场运行情况”显示,去年我国房地产开发完成投资 19382 亿元,同比增长 21.8%，低于同期固定资产投资增幅。

国家发改委认为，去年全国房地产开发投资保持平稳增长,增速还处于近几年来较低水平。并且,从地区情况看,东部地区房地产投资过热问题得到初步抑制,去年东部地区投资增幅为 17.4%,低于全国平均水平。

不过，国家发改委也指出,部分城市房价仍上涨较快。统计显示,去年我国房价上涨的地区差异较大。部分城市房价涨幅仍然较大,同比上涨较快的有福州、北京、深圳、厦门等城市;同比下降的有长春、杭州、济南、桂林等城市。

此前,国家发改委秘书长韩永文也对外表示,目前房地产市场调控已经出现了一些良性变化,但市场本身对调控政策还需要一个适应和调整的过程,而当前应该保持政策的稳定性和连续性,重点抓好已出台措施的贯彻落实。

国产高速列车将投入铁路春运

□据新华社电

铁道部新闻发言人王勇平25日透露,铁路部门将在春运期间安排15组国产动车组CRH(China Railway High-speed,即“中国铁路高速列车”）上线运营。这意味着中国铁路以此为起点,将进入全新的高速列车时代。

据介绍,春运期间,动车组将安排在上海铁路局管内京（北京）沪(上海)线上海——南京间、沪(上海)昆(昆明)线上海南——杭州间,广州铁路(集团)公司管内广(广州)深(深圳)线广州东——深圳间开行。

具体车次和开行日期是:上海——南京 4 对:T707/8、T717/8 次，自本月28日起开行;T703/4、T709/10次,开行日期待定;

上海南——杭州 5.5 对:N521——530次和N554次,自本月28日起开行;

广州东——深圳 22 对:T971——988次自2月1日起开行;T771——788、T871——878 次开行日期待定。

王勇平说,安排动车组在春运期间上线运营,主要目的是利用已经下线的动车组增加春运旅客运输能力,同时也为动车组正式运营积累管理经验,此次最高运行速度暂时将控制在时速160公里以内。4月18日铁路实施第六次大提速后,动车组将按新的运行图编组运行,时速达到200公里至250公里。

66个国情调研项目去年展开

社科院全面履行“智囊”职责

□据新华社电

230多个调研小组深入全国近 500 个市县调查研究,取得文字数据资料 1500 多份、3000 余万字。中国社会科学院 66 个国情调研项目在 2006 年全面展开。

中国社科院 25 日举办了国情调研项目成果交流报告会,副院长李慎明说，为更好地履行党中央国务院“思想库和智囊团”职责，促进哲学社会科学创新体系建设,根据院统一部署,社科院自 2006 年起组织开展国情调研工作，围绕我国经济社会发展中的若干重大理论和实际问题，按照统一规划，分步实施国情专题考察活动。

据介绍，中国社科院共有 1860 多人次参加了 2006 年度国情调研工作,他们分赴我国经济建设的热点地区以及广大中西部地区,走进城市社区、农村和工厂、企业、学校、医院、家庭,从政治、经济、文化、社会发展、党建、宗教、生态等方面,了解各地在改革开放和社会主义现代化建设中取得的新鲜经验,以及在全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会进程中遇到的具体困难和问题。