

# 中央一号文件强调发展现代农业

## “十一五”期间,工业领域和农社领域的经费比例将从原来的 7:3 调整到 5:5

□据新华社电

继新农村建设走过良好开局之后,我国农业和农村发展再次迎来重大变化。29日,新华社受权播发《中共中央 国务院关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》,这是2004年来第4份指导“三农”工作的中央一号文件。

中央一号文件明确提出,发展现代农业是新农村建设的首要任务。

### 为何“锁定”现代农业

2006年,党中央、国务院出

台了一系列促进农业农村发展的政策,极大地调动和激发了广大农民的积极性,粮食生产21年来首次实现连续3年增产,农民收入21年来首次实现连续3年增幅超过6%。

但一号文件指出,“农业基础设施依然薄弱,农民稳定增收依然困难,农村社会事业发展依然滞后”。

一号文件提出:“发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,是以科学发展观统领农村工作的必然要求。”这意味着当前和今后相当长一个时期,发展现代农业将成为新农村建

设的着力点,目的是使各地新农村发展方向更加明确,重点更加突出,把注意力集中到发展生产上来,把积极性引导到夯实新农村建设的产业基础上来。

### 建设现代农业何处发力

在近几年中央和各地政府不断出台支农惠农政策的基础上,一号文件再次确定了“3个继续高于”的原则:今年财政支农投入的增量要继续高于上年,国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年,土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。建设用

地费用提高后新增收入主要用于“三农”。同时,良种补贴、农机具购置补贴、农业生产资料综合补贴等一系列补贴政策继续得以强化。

一系列向农业农村投入的倾斜政策意味着,围绕建设现代农业这个着力点,我国正抓住当前经济发展较快和财政增收较多的时机,尽快形成新农村建设的资金来源。

### 引领农业又好又快发展

新年伊始,记者了解到,围绕发展现代农业,推进社会主义新农村建设,各部门陆续出台

了多项措施。

财政部日前表示,2007年财政部门将坚持把大力支持解决“三农”问题作为财政工作的重中之重,扩大农村综合改革试点范围,创新财政扶贫开发机制,深化支农资金整合试点,促进深化农村金融体制改革等方面的改革。

科技部表示,“十一五”期间将把大幅增加农村科技投入,将工业领域和农社领域的经费比例从原来的7:3调整到5:5,在国家重大科技专项、“863”计划和“973”计划等主体计划中,都要向农业领域倾斜。

# 新疆计划打造中亚陆路能源通道

## 专家称,此举将避免中国能源进口过于依赖马六甲海峡这条水路,同时有利新疆石化行业发展

□本报记者 何鹏

在打造中国利用境外能源最快捷、最安全的陆路通道的同时,建设面向中亚等地的加工制造业基地。日前召开的新疆新型工业化工作会议再次阐释了新疆未来的发展思路。

### 打造能源安全陆路通道

据报道,新疆新型工业化工作会议上,新疆维吾尔自治区领导人表示,政府有计划把新疆建成中国利用境外能源和战略资源最便捷最安全的陆路通道,为国家建立稳定、安全、经济、全面的全球资源供应体系做出贡献。

国家信息中心经济预测部经济师、著名能源专家牛犁对上海证券报记者表示,新疆构建能源资源安全大通道有深远的战略意义。

“目前中国的能源进口绝大多数通过马六甲海峡,对这条水道过度依赖,已经给中国能源安全带来了潜在风险。虽然近几年从俄罗斯等国进口的石油比例有所上升,但大体上不过10%左右。”牛犁说,只有发挥新疆得天独厚的区位优势,通过陆上的通道,搞好对中亚、西亚、东欧等境外资源的利用,才可以进一步维护国家的经济安全。

此外,有专家指出,我国如果能够通过新疆地区与中亚的石油管道网络接通,把石油供应中国(中东、中亚国家和俄罗斯)与亚洲的主要石油消费国(中国、日本和韩国)连接起来,不仅可以解决中亚普遍面临的石油出口瓶颈问题,新疆将处于“泛亚全球能源桥梁”的战略枢纽位置。

### 石化行业最先获利

2006年7月,中哈输油管道已正式投入运营,当年共输送原油二百一十六万吨。中国商务部网站信息显示,除运输哈方原油外,以后有望通过中哈管线把俄罗斯区域包括西伯利亚的石油输送到中国。

天利高新(600339)董秘任斌在接受上海证券报记者采访时表示,随着中哈能源合作

战略的实施,新疆独山子正在建设1000万吨炼油和120万吨乙烯工程,建成后这里将成为中国最大的石化工业基地。“2007年底炼油项目要建成投产,2008年乙烯项目要开工,两个项目相继建成后,可以极大的利好石化企业的原材料供应。”

事实上,除了石化行业外,能源通道还会带动其他行业的发展。任斌表示,当地的产值产能都会翻番,带动建材、服务业等各行业的发展,外来人员,工程技术人员会增加。

### 建设加工制造业基地

事实上,打造安全通道仅仅是新疆未来发展战略中的一个关键环节,权威人士表示,将在新疆建设面向中亚、南亚乃至东欧地区产品的加工制造业基地。

记者了解到,新疆与中亚多国接壤,周边各国矿产资源丰富,拥有丰富的石油、天然气资源,这与中国有着很强的互补性。新疆是中国与中亚、欧洲连接的唯一陆路通道,中亚及周边国家制造业尚不发达,对中国的工业品有着强烈的需求。新疆希望利用丰富的原料、能源、土地优势,吸引和承接内地资本、技术和人才向新疆转移。

对于新疆提出的建设加工工业基地的目标,牛犁非常认同。他说,新疆依靠依托外部资源的再输入,单靠资源和能源的初级加工,在全国经济中会始终担当配角,因此需要发展旅游、资源供应之外的强势产业。

“从产业梯度转移的角度来看,国内东北发达地区的产业转移新疆是必然趋势”。牛犁说,虽然这个产业转移步伐的快慢取决于东部产业结构升级的进程,但也和新疆自身的发展密切相关。

他分析,国家西部大开发和扩大内需政策实施,使新疆的基础设施获得较快发展,当前最大的瓶颈是包括观念、教育、科技、服务在内的软件环境,建设加工制造业基地,新疆需要在这些方面有所作为。



图为新疆维吾尔自治区博乐市的工人在托托石油传输站检查管道 资料图

■记者观察

## 陆路能源通道 新疆发展新机遇

□本报记者 王伟丽

新疆维吾尔自治区领导人近日表示,将计划把新疆建成中国利用境外能源和战略资源最便捷最安全的陆路通道,为国家建立稳定、安全、经济、全面的全球资源供应体系做出贡献。

当新疆成为一个陆路通道,它将重新撰写古老丝绸之路的历史。丝绸之路的经济与文明将重塑辉煌。新疆将遇到一个巨大的发展机遇。

丰富的资源为新疆成为陆路通道奠定了基础。当中哈石油管道自哈萨克斯坦通入新疆,新疆作为我国最为重要的能源基地的地位再次得到明证。统计数据表明,中国陆上石油的30%在新疆,34%的天然气储量在新疆,40%的煤炭分布在新疆。2006年,新疆又发现了世界级钠硝石矿,铜、铁、煤以及有色金属的勘探找矿也取得重大进展。

其中,天然气资源让新疆的能源基地作用凸现无疑。2006年,新疆生产天然气161

亿立方米,比2005年增加55亿立方米,全年外输天然气98亿立方米,三项指标均创全国第一。在西气东输工程的拉动下,近年来新疆天然气产量连年增长,可为西气东输稳定供气20年。

新疆成为陆路通道,新疆的二十多家上市公司将受益于此。广汇股份的LNG项目一直被誉为占有能源的资源型企业,当新疆成为陆路通道后,广汇的天然气将可以运到四面八方。做城市基础设施建设的城建股份,也将目光瞄向中亚国家,据了解,该公司已在那里投资建厂,正在办理相关资质。生产番茄酱的新中基将不用再把产品通过天津港运到欧洲,可以走陆路运到欧美。新疆的农业类上市公司则可利用陆路通道加快产品出口。

同样,也有一些先知先觉的企业把目光投向新疆。山东鲁能、神华、国家投资公司等大企业纷纷进军新疆,抢先占有新疆丰富的资源。现在,中粮集团、国家投资公司、宝钢集团等大型国企企业在和

新疆屯河、冠农果茸、八一钢铁等企业合作时,均是看中了其不可复制的资源。这些企业利用雄厚的经济势力,整合新疆的产业谋求更大的发展。也有一些新疆本土上市公司抓住自己独特的资源优势,进行战略转型,创造更多财富。新天酒业便是利用其拥有的亚洲最大的葡萄种植基地,全面进入酒业。虽然近期看不到效益,但是因其资源的独特性,业界对其发展前景甚为看好。

《自治区石油化学工业发展第十一个五年规划》提出,“十一五”期间,要实现油气勘探投入、油气当量、炼油加工量年均增长两位数。会议指出,自治区石油化学工业发展要进一步提高油气资源在区内加工的数量和深度,最大限度地延伸石油天然气产业链,通过提高生产技术和装备水平,达到能源开发利用最佳整体效益。

新疆成为新的陆路通道后,一个新的能源基地或将崛起。

## 国家邮政局和中国邮政集团昨挂牌

### 邮政体制正式实现监管和经营分离

□本报记者 有为 晓冬 佩敏

邮政体制改革迈出标志性的一步。重组后的中国国家邮政局和中国邮政集团(简称“中邮集团”)于昨日在北京正式挂牌,这标志着中国邮政体制将正式实现监管和经营分离。此外,随着中邮集团的正式挂牌,邮储银行的成立又向前迈了一步。

据了解,早在去年9月,各省市邮政管理局先后成立,拉开了邮政政企分开的序幕。新设立的省级邮政监管机构的主要职责是:贯彻执行国家关于邮政行业管理的法律法规,方针政策和邮政服务标准;监督管理本地区邮政市场等。

根据2005年7月国务院原则通过的《邮政体制改革方案》,邮政体制改革必须实行政企分开。改革主要目标包括:重组国家邮政

局,作为邮政监管机构;组建中国邮政集团公司,经营各类邮政业务;加快成立邮政储蓄银行,实现金融业务规范化经营。

经过一年多的筹备,昨日国家邮政局和中国邮政集团挂牌成立。原国家邮政局副局长马军胜任国家邮政局局长,原国家邮政局局长刘安东任中邮集团公司总经理。

根据国务院的有关批复,中邮集团是按《中华人民共和国全民所有制工业企业法》组建的副部级国有独资企业,公司实行总经理负责制,总经理为公司法定代表人,公司注册资本800亿元。

根据改革方案,重新组建的国家邮政局将作为中国邮政行业的政府监管机构,而中国国内和国际邮件寄递、报刊等出版物发行、邮政汇兑、邮政储蓄、邮票发行等邮政业务将由新设立的中国邮政集团公司承担。

## 发改委详解春运铁路不涨价政策

□新华社电

国家发改委秘书长韩永文29日表示,春运期间用价格手段无法调节旅客运输需求,今年春运铁路、公路票价不再上浮。

韩永文在经济形势发布会上回答记者提问时说,以往价格上涨主要是想用价格手段缓解运输压力。但是,现在看来,春运旅客运输需求是刚性的,无法用价格手段调节。发展改革委这次要求铁路、公路不再上浮客运票价。

针对记者反映的一些地方公路客运票价仍在上涨的问题,发改委经济运行局副局长朱宏任表示,国家有关部门规定的公路客运基

础价,原先是可以上浮或者下调,现在是不再上浮。目前一些客运企业的做法是把原先的下调恢复到基础价。

韩永文说,有的地方公路客运票价恢复到基础价水平,价格部门要加强监测,如果出现价格上涨的情况,要立即纠正。欢迎广大群众监督举报。

根据发改委等部门发出的《关于2007年春运期间旅客运输票价不再上浮的通知》,铁路旅客列车票价不再上浮,地方管理的公路旅客运输票价应严格执行省级价格、交通主管部门规定的运价,春运期间不再加成,即不再实行专门针对春运的票价上浮。

## 解放军加强领导干部经济责任审计

### 军、师、团单位主官审计比例不低于30%

□新华社电

解放军将围绕军队现代化建设和军事斗争准备,加强对权力运行的监督制约。29日在京召开的全军领导干部经济责任审计工作领导小组全体会议透露,2007年,军队领导干部经济责任审计将突出单位主官和承担军事斗争准备专项任务的领导干部,其中军、师、团职领导干部的审计,单位主官比例不低于30%。

中央军委委员、全军领导干部经济责任审计工作领导小组组长、总后勤部部长廖锡龙在会上指出,要对军事斗争准备经费的投向、计划执行和使用效果实施全程监督,及时纠正发现的问题,确保各项战备建设

经得起战争和历史的检验;要加大对领导干部经济决策权、经费审批权、资金使用权的监督检查力度,对违法违纪的人和事要严肃查处,不断促进领导干部队伍作风建设;要针对军事经济改革政策制度运作不规范、不落实和不够配套、不够衔接等问题,加强分析研究,提出对策建议,促进改革的健康发展;要不断提高各级领导干部的管理能力和水平,促进科学管理长效机制的建立完善,真正走出一条投入较少、效益较高的军队现代化建设路子。

2006年,解放军共审计团以上领导干部1938名,对于加强干部管理,规范军事经济秩序,提高军事经济效益,促进党风廉政建设发挥了重要作用。

## 电信运营商:海缆中断完全修复

□本报记者 张韬

去年12月26日台湾地震引发的海缆中断带来的“断网”影响终于完全消除。昨日,中国电信对外宣称,经过20多天的紧张抢修,中国电信受地震影响中断的国际通信业务已全部恢复。中国网通也对外表示,受地震影响的国际通信全部恢复。

中国电信称,继中美海缆1月中旬修复完毕电路恢复后,FNAL海缆的香港-韩国段于2007年1月26日修复完毕,当晚18:50受FNAL海缆中断影响的中国电信北美方向互联网电路全部恢复。至此,中国电信的国际通信已恢复正常。未来两周FNAL香港-台湾段、亚太2号

海缆(APCN2),亚欧海缆(SMW3)也将陆续修复完毕。

中国电信还表示,在本地地震导致大规模海缆中断后,中国电信还为香港和东南亚地区运营商提供了大量高质量的崇明-香港、崇明-汕头路上光缆,经转恢复电路总计超过20G。

中国网通称,截至28日,经过一个月紧急抢修,中国网通因台湾海域地震造成的国际海缆故障修复工作基本完成。对中国网通国际通信影响最大的几条国际海缆已修复,其他几条海缆包括FEA、SMW3、C2C等的修复工作均已接近尾声,估计会在2月初陆续全部恢复。至此,中国网通在这些海缆上的业务已经在前段时间安排其它路由进行恢复,目前均不影响使用。

## 今年北京 GDP 增幅预计 11%左右

□新华社电

北京市社会科学院29日预测,2007年,北京在奥运场馆及相关配套设施陆续完成的情况下,投资增幅将进一步回落,预计地区GDP增幅为11%左右。

北京社科院和社科文献出版社近日联合发布《2007年,中国首都经济发展报告》。报告预计,

2007年北京第二产业将增长将达到13%左右;随着高技术服务业的发展和文化创意产业的兴起,第三产业将稳步发展,预计增速将保持在11%至11.5%。

数据显示,2006年上半年北京经济增长可达12.3%,第三产业所占比重为71.7%,对经济发展的贡献率达64%。预计2006年北京GDP增长11.5%。

# 比增两成 中国去年科研经费达 3000 亿

## 载人航天工程、“歼十”飞机、超级计算机、核心软件、集成电路装备等领域取得重大突破

□本报记者 于祥明

中国科技发展正进入重要的跃升期。昨天,中国科学技术部部长徐冠华在中国2007年全国科技工作会议透露,中国科技创新能力不断提高,与发达国家差距迅速缩小。他还表示,国家创新体系已初步形成,已在中长期科技发展规划纲要中确立的研制大型飞机等16个重大科技专项将在2007年得到实质性推进。

据初步统计,去年中国全社

会研发(R&D)总支出达3000亿元人民币,比上年增长22%,占GDP1.4%。中国政府科技拨款也稳步增加,去年研发总支出中,中央财政科技拨款716亿元人民币,比上年增长19.2%。

### 科技创新能力不断提高

徐冠华表示,经过多年努力,中国科技对经济社会发展的支撑能力大大增强,已初步形成适应社会主义市场经济的国家创新体系。

他指出,中国科技发展进入

重要跃升期的主要表现在,科技人才特别是青年科技人才队伍加速形成;基础研究成果数量和质量大幅提高;攻克一批关乎经济社会发展的重大技术;发明专利数量大幅增加;以及高技术产业化迅速发展。

据介绍,近年来,中国在载人航天工程、“歼十”飞机、超级计算机、核心软件、集成电路装备、大型燃气轮机、超级稻育种技术、新药创制等领域取得重大突破。其中,曙光4000A高性能计算机、“龙芯二号”64位高性能

CPU通用芯片等高端技术的突破,为改变信息领域关键技术受制于人的局面奠定了基础。

### 推进 16 个重大科技专项

据了解,中国去年确定了未来15年力争取得突破的16个重大科技专项,包括大型飞机、高端通用芯片及基础软件、新一代宽带无线移动通信、大型油气田及煤层气开发、大型先进压水堆及高温气冷堆核电站、载人航天与探月工程等。

徐冠华说,16个重大专项

实施方案力争年底前全部提交国家科技教育领导小组审议,在今年年内正式启动实施若干项重大专项。

据了解,目前,大型飞机、核心电子器件和高端通用芯片与基础软件产品、大规模集成电路制造装备及成套工艺、高档数控机床与基础制造装备等10个专项已召开第一次领导小组会议,并组建了专项领导小组办事机构。大型飞机、重大新药创制等7个专项已经启动综合论证和实施方案编制工作。