

# 发改委:希望今年经济增速比去年慢一点

## 节能减排要落实到今年经济运行工作之中

□本报记者 徐虞利

国家发展和改革委员会、新闻发言人韩永文昨日在经济形势发布会上表示,希望今年的经济增速比去年慢一点。他表示,今年政府将继续加强和改善宏观调控,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,进一步落实调控措施,并根据经济运行新的发展变化,适时适度进行预防和微调,确保经济平稳较快发展。他同时强调,要以节能降耗和污染减排为抓手,促进增长方式转变。

### 切实加大“三农”投入

韩永文说,今年将以发展农村经济为重点,继续巩固、完善、加强各项支农惠农政策,切实加大对“三农”的投入,稳定发展粮食生产,拓宽农民增收渠道。同时大力推进资源节约、环境保护和自主创新,以节能降耗和污染减排为抓手,促进经济结构调整,积极开展资源综合利用,大力发展循环经济。加强环境保护,全面推行清洁生产,大力发展环保产业,加快建立以企业为主体的技术创新体系,推进实施国家重大科技专项。

韩永文表示,今年相关部门还将落实区域发展总体战略,继续推进西部大开发,进一步加强西部地区基础设施、生态环境建设。积极推动东北地区等老工业基地振兴,推进装备制造、原材料和农副产品加工业加快发展。落实和完善促进中部地区崛起的政策措施,支持中部地区有序承接东部地区产业转移。

对改革与开放工作,韩永文表示,今年我国要以提高竞争力和控制力为重点深化国有企业改革;以转变政府职能为重点加快行政管理、投资、财税体制等改革;以完善金融企业法人治理结构和优化金融结构为重点深化金融体制改革;以建立健全社会公平保障体系为目标加快社会领域体制改革;以调整和完善对外经济发展模式为重点,优化商品出口结构,促进一般贸易和高附加值产品出口;以引进先进技术、先进管理和海外智力为重点,优化外商投资结构;积极有序地扩大境外投资合作。

### 抓节能减排 促进增长方式转变

国家发展和改革委员会副局长朱宏任昨天还特别在会上提到,面对严峻的节能减排形势,要把节能减排落实到今年经济运行工作各个方面。据悉,2006年我国单位GDP能耗从第三季度开始下降,但与年初预定目标“有一定距离”。“节能减排形势十分严峻。”朱宏任说,2006年,我国轻、重工业增速差距由上半年的1.8个百分点扩大到4.1个百分点,这一趋势如不尽快扭转,将加剧结构不合理矛盾,加大节能减排难度。

朱宏任指出,当前部分行业落后产能比重依然较大。部分地区电力将出现富余,必须警惕高耗能行业扩张出现反弹。今年发展改革委将加强能源需求侧管理。抓紧制定专项规划和管理办法,规范有序用电,开展能效电厂试点。推动工业企业节能减排的技术改造,促进节能技术的推广和节约型产品的使用。

发展改革委将继续推进煤炭、铝、水泥等重点行业结构调整,加快制定配套政策文件。完善市场准入条件,差别电价和税收政策,加快淘汰落后产能、工艺和产品。

发展改革委将优化能源资源配置。在煤电油运等要素协调工作中进一步体现鼓励节能降耗、循环经济、保护环境、政策导向。优化电力资源配置,优先安排低污染、高效机组上网发电,充分利用可再生资源。“以节能降耗和污染减排为抓手,促进经济结构调整,促进增长方式转变,促进质量效益提高。”韩永文表示。



发改委经济形势发布会昨天在北京举行 本报记者 史丽摄

### ■展望

## 今年煤电油运供求总体趋于平衡



朱宏任

国家发展和改革委员会副局长朱宏任29日预计,2007年煤电油运供求总体趋于平衡,但仍存在区域性、时段性紧张。朱宏任在经济形势发布会上

上说,今年的煤电油运问题将更多地表现为结构性矛盾。虽然煤炭供需形势进一步趋缓,电力紧张局面基本得到缓解,但受运力制约、电网负荷峰谷差拉大、电网建设滞后、安全生产、气候等因素影响,局部地区、部分时段的紧张仍然存在,成品油供需仍处于“紧平衡”状态。

他表示,铁路运力总体仍然偏紧。今年除大秦线、侯月线扩能7000万吨外,主要干线没有新的投入,大幅度增加运量的难度很大,东北、西北、西南等地铁路运输仍较紧张。

不过,朱宏任强调,2007年,我国经济发展面临的内外部环境总体仍较为有利。近年来通过

加强和改善宏观调控,经济运行支撑条件明显增强,为经济继续平稳较快增长奠定了基础。

在谈到2006年煤电油运形势时,朱宏任说,供求紧张状况明显缓解。煤炭供需基本平衡,年末全社会煤炭库存1.44亿吨左右,其中直供电厂存煤2411万吨,基本处于正常水平。

他说,2006年电力供应紧张状况进一步好转,国家电网公司系统拉限电次数、损失电量同比分别下降97%和82%。成品油虽然绷得较紧,但在周密组织下基本保证了市场供应。华南、华东等地区运输紧张状况缓解。国家铁路货运量24.4亿吨,同比增长5.8%。(新华社)

## 当前经济运行存在三大问题

国家发展和改革委员会副局长朱宏任昨日在对今年国内经济运行形势分析时表示,今年经济运行中的不确定因素仍较多,其中尤以部分行业产能过剩、能源原材料价格波动以及出口贸易摩擦三个问题最为突出。

朱宏任说,今年部分行业产能过剩的问题可能更加突出,随着前几年新建扩建项目陆续投产,加之经济运行支撑条件的进一步改善,一些行业产能释放的规模持续扩大,国内市场供大于求的矛盾将更为突出;能源、原材

料价格仍存在大幅波动的风险,去年原油、有色金属、钢材价格均经历了较大波动,今年大宗商品的价格走势仍有很多不确定因素,对经济平稳运行和企业生产经营的影响不容忽视;同时出口贸易摩擦形势日趋复杂,我国一些大宗出口产品频频受到进口国的反倾销调查,其贸易保护手段更趋多样,我国企业应对难度不断增加。

2006年我国轻、重工业增速差距由上年的1.8个百分点扩大到4.1个百分点,朱宏任表示,这一趋势如不尽快扭转,将加剧结

构不合理的矛盾,而且部分行业落后产能比重依然较大。钢铁行业现有落后产能约1亿吨;在现有水泥产能中,立窑等落后产能仍有约6.8亿吨;现有焦化、电石、铁合金生产能力中,约有50%达不到市场准入标准;电力行业中仍有一些不符合准入标准、落后的小火电机组在运转。

朱宏任强调,高耗能行业反弹的压力依然很大,今年部分地区电力将出现富余,必须警惕高耗能行业扩张出现反弹。(徐虞利)

### ■回顾

## 去年下半年投资增幅逐月回落

昨日,国家发展和改革委员会有关负责人在介绍去年国民经济运行情况时表示,随着宏观调控政策措施陆续出台和实施,去年下半年以来,经济运行中的一些突出矛盾有所缓解,国民经济朝着宏观调控的预期方向发展。

该负责人说,去年下半年开

始,投资增幅逐月回落,全年全社会固定资产投资增长24%,比上年回落2个百分点。其中,城镇固定资产投资增长24.5%,比上年回落2.7个百分点,分别比上半年、前三季度回落6.8和3.7个百分点。消费需求增长加快,全年社会消费品零售总额增长

13.7%、比上年提高0.8个百分点。广义货币M2增速由6月末的18.4%回落到12月末的16.9%,新增贷款也明显放缓。进出口商品结构进一步优化,煤炭、未锻轧铝等“两高一资”产品出口继续得到抑制,机电产品和高技术产品保持较快增长。(徐虞利)

## 中国首座石油战略储备库已经注油



韩永文

国家发展和改革委员会、新闻发言人韩永文在昨天的新闻发布会上接受记者提问时表示,我国第一座石油战略储备设施已经注油并开始运行,国家石油战略储备计划正在有序推进中。

“中国的第一座石油储备库已经开始运行,已经注入石油。”韩永文说。他表示,关于中国未来的总体石油储备的发展考虑,

国家也在有序地研究和推进这项工作。从中国的目前情况来看,与一些发达国家相比,中国第一座石油战略储备设施已经注油并开始运行,国家石油战略储备计划正在有序推进中。韩永文说。他表示,关于中国未来的总体石油储备的发展考虑,

## 工业新增利润不再过于集中于上游

国家发展和改革委员会29日发布的数据显示,2006年,我国主要工业行业利润全面增长,新增利润过于集中于上游行业的状况明显改善。

数据显示,2006年,我国石化行业实现利润4345亿元,同比增长17.9%;新增利润658亿元,占工业全部新增利润的17%。“工业企业盈利能力有所增强。”朱宏任说,2006年全国工业

企业销售利润率为6.09%,同比提高了0.27个百分点,处于近年来较高水平。其中,纺织和轻工行业销售利润率创2002年以来最高水平。

2006年,我国工业生产保持平稳较快增长,规模以上工业增加值同比增长16.6%,4个季度的增速依次为16.7%、18.1%、16.2%和14.8%。(新华社)

### ■聚焦央企负责人绩效考核

## EVA利剑出鞘 国资不再“贱用”

□本报记者 李雁争

国务院国资委权威人士昨天表示,在《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》的基础上,国资委正在制订指导央企使用经济增加值(EVA)指标的具体办法。

专家认为,引入EVA将改善央企“贱用”资本、无效扩张等发展顽疾。这是一次国资委对央企考核从重表面到重内在、从重短期效益到重长期效益的转变。

### 不合理制度鼓励管理者操纵分母

当前的大多数激励机制都基于盈利或每股盈利,而这无疑会刺激操纵盈利的动机。这一标准存在的诸多缺陷,很大程度上是由于它来源于一个并非为衡量价值或业绩而设的会计体系。财务会计最初是作为一种债权人(而非股东)监督管理者手段出现的。而债权人最关心的是能不能收回债务,对企业的发展潜力并无多大兴趣。这也正是会计准则中保守主义传统的根源所在。

EVA理论的创始人、思腾思特公司高级合伙人贝内特·斯图尔特曾撰文表示,有些企业曾设法通过把奖金与诸如净资产收益率的回报率指标相挂钩来直接消除再投资风险。这至少认识到了股权资本会产生成本,但回报率衡量指标同样是个严重错误。

首先,管理者通常都能找到操纵分母的方法。例如,管理者只要多发行债券和回购股票就能大幅提高净资产收益率。只要企业的会计回报率超过税后债务成本,借入新债务以减

少股权基准就能提高股权收益率;其次,比率会向管理者发出错误信号,因为所有比率都可以通过事实上会降低经济回报并损害股东财富的行为得到“改善”。

### 企业浪费资本现象严重

对资金成本的低估无疑能解释为什么这么多中国企业会在成熟产业重复投资,把股东财富浪费在低效率的生产能力扩张上。因为这虽然不能给股东带来足够回报,但却能提高利润并增加管理者奖金。哈佛商学院资深教授迈克尔·简森将这种进行负净现值投资的双重浪费称之为“再投资”风险——这一风险是指管理者会以非经济扩张的形式浪费自由现金流。

国资委主任李荣融曾在去年8月举行的央企负责人会议上表示,部分企业在发展中已经出现了一些典型问题。部分企业过分依赖负债扩大规模。2006年上半年中央企业负债增长超过资产增长的企业有76户,超过10%的有26户,超过30%的有4户;负债增长超过所有者权益增长的企业有84户,超过10%的有53户,超过30%的有32户。负债增长过快使这些企业的经营风险不断加大。

他说,2006年上半年的考核结果显示,部分企业成本费用控制不力。上半年成本费用同比增长高于同期销售收入增长率的中央企业有68户,占总数的41%。

专家认为,没有EVA指标的业绩考核,容易造成追求短期利润而不惜以毁掉长远利益为代价。换言之,有些资本完全可以用于创造更长远利益的地方,现在却被“贱用”了,这就

是资本的机会成本。

### EVA考核权重将逐步增大

据介绍,为了将EVA指标引入央企,国资委业绩考核局有关负责人多次向思腾思特公司“取经”,目前已经形成了适合我国企业的基本思路。

目前,思腾思特为美国可口可乐公司、日本索尼公司、德国西门子公司等数百家企业提供EVA咨询服务。其基本思路是,把一个公司的市值与它所占用的资本总额的差额称为EVA。

而除了宝钢集团外,大部分央企没有实现整体上市,市值计算无从谈起。据介绍,国资委初步形成了净营业利润减去资本总额的算法,该办法已经通过了试用。

国资委面临的难题还包括,100多家央企的发展情况很不均衡,不但不同行业需要不同的资本结构指标,而且同行业内盈利水平不同的企业对新指标的承受能力也不同。

国资委人士表示,对目前一些尚在生存边缘挣扎的企业,还谈不上用EVA等更高层次的指标来考核。他认为,“对国企领导人的考评办法有三个层次,首先是做到按劳取酬,其次是从利润指标上引导他们把企业经营好,最后是对发展到一定程度的企业,要考核其领导者的企业家精神。”

此外,李荣融在多个场合表示,2007年将鼓励有条件的企业整体上市。国资委“一步步来”的思路正在逐步清晰。我们不难判断,随着其他国企的不断发展和考核体系的不断成熟,这一考核指标的应用范围会越来越广。

### ■背景资料

## 央企第二任期考核目标及对象



国务院国资委主任李荣融此前表示,在2007年至2009年中央企业负责人第二个任期考核期内,中央企业必须努力完成三个方面的目标,以实现国企改革目标任务。

一是中央企业建立现代企业制度目标基本实现。股份制改革取得突破性进展,一批企业实现投资主体多元化,具备条件的企业实现整体上市。规范的董事会基本建立,较为完善的公司治理结构基本形成。基本建立起企业决策权与执行权分开和董事会选聘、考核、奖惩经营管理者机制。企业劳动、人事和分配制度基本与市场接轨。

二是中央企业布局结构调整的目标基本实现。关系国家安全和国民经济命脉的企业控制力增强,国有资本总量增加,结构优化。中央企业户数调整到100家左右。初步形成一批具有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的

大公司大集团。

三是中央企业核心竞争力明显增强。企业主业更加突出,管理更加科学,抵御风险能力进一步提高。企业自主创新明显增强,资源节约、环境保护水平进一步提高,基本形成低投入、低消费、低排放和高效率的增长方式。企业内部形成和谐融洽、充满友爱、精诚团结、蓬勃向上的良好氛围。

另外,根据已于1月1日施行的新版《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》,中央企业第二任期经营业绩考核的对象是指国资委履行出资人职责企业的三类人员:

国有独资企业和未设董事会的国有独资公司的正、副总经理、总会计师;设董事会的国有独资公司的正、副董事长、董事、正、副总经理、总会计师;国有控股公司国有股权代表出任的正、副董事长、董事、总经理、列入国资委党委管理的副总经理、总会计师。(综合)

### ■链接

## 什么是EVA

EVA,即经济增加值,是公司业绩的一个重要的综合性评价指标,它表明公司在稀缺资源的分配、管理和再分配以实现公司的净现值,进而使股东财富实现最大化方面已经取得了怎样的成功。

同时,它也表明了管理层使市场相信公司长期发展趋势怎样,因为市值反映的是对公司未来盈利状况的预期,好的公司管理者能够使公司的经济增加值持续增长。

现代企业理论认为,公司的使命是为股东创造价值。从长期看,公司的市值反映的是投资者对公司经营业绩和未来成长前景的判断,它是最直观的价值标准。但市场价值的高低并不能反映公司管理层的经营业绩。也就是单看公司的市值是不对的,大公司未必就是能够创造价值的好公司。

例如,1996年,通用汽车的市值是1355亿美元,可口可乐的市值是1345亿美元,大体相当。但是可口可乐所占用的资本只有104亿美元,而通用汽车占用的资本却高达1879亿美元!

从上例可以看出,1996年可口可乐公司的经济增加值是1241亿美元,通用汽车公司的经济增加值则是524亿美元。也就是说,股东投入到通用汽车公司的1879亿美元在市场上却只值1355亿美元,这表明,在通用汽车公司里,股东的财富实际上已经被大大地缩水了!相比之下,可口可乐的经营业绩就远远优于通用汽车了,因为投入到可口可乐公司的资本所创造的市场价值要远远高于通用汽车公司。因此,从投资者的角度出发,在1996年,投资可口可乐当然是更好的选择。