

美组建非洲司令部 名为反恐意在石油

美国总统布什6日宣布,美国军队将在2008年年底以前组建非洲司令部,以“加强(美国)与非洲伙伴的安全合作”。最近几年,非洲地区一直有美军身影,行动低调、规模不大,但却持续不断。成立非洲司令部的决策,印证了美国政府对非洲的持续关注,也显示了美国在这一地区日益加强的战略利益。

中国外交部发言人姜瑜8日对此表示,维护和促进非洲的长期和平与稳定是该地区有关各国的共同愿望,中方希望各国都能够多做促进非洲和平、稳定和发展的事情。

→ 高调反恐

建司令部能给非洲安全?

宣布组建非洲司令部时,布什“含蓄”地说:“非洲司令部会加强我们的努力,为非洲人民带去和平与安全。”

美国助理国务卿詹达伊·弗雷泽解释说,美国政府担忧宗教极端主义势力对非洲的影响,会采取“强硬措施”加以阻止。

弗雷泽在美国国务院主管非洲事务。她6日告诉美国国会:“索马里一直被恐怖分子利用,威胁到整个‘非洲之角’的稳定。”所谓“非洲之角”,是非洲大陆东端的凸出部分,包括索马里和埃塞俄比亚东南部等地区,与阿拉伯半岛隔红海相望,具有重要战略地位。

1998年,非洲发生针对美国

人的恐怖袭击。当时,美国驻肯尼亚和坦桑尼亚大使馆分别遭汽车炸弹袭击,致使超过200人死亡。美国认定,“基地”组织制造了这两起爆炸事件。

美国说,“基地”不少高层成员藏身索马里,包括法祖勒·阿卜杜拉·穆罕默德、萨利赫·阿里·萨利赫、纳卜汉和阿布·塔尔哈·苏丹尼。法祖勒和萨利赫·阿里参与了1998年袭击美国使馆,阿布·塔尔哈与本·拉丹关系密切。

今年1月,美国两次向索马里派出战机,空袭处于溃退状态的索马里教派武装。美国说,上述3名“基地”成员藏身在教派武装之中。



美军在肯尼亚军演 资料图

→ 关注非洲

美欲摆脱中东石油依赖?

政治层面上,美军组建非洲司令部的动因似乎是“反恐”。然而,美国在非洲的利益不只是打击恐怖主义,确保当地丰富的自然资源安全供应是美国的另一目标,也是美国的长远战略利益所在。布什在国情咨文中指出,美国过度依赖来自海湾地区的石油,由于中东政治局势不稳定,容易造成油价波动,一危及美国经济。布什说,考虑减少从中东进口石油。

就此,路透社记者安德鲁·格雷和克里斯汀·罗伯茨在一篇报道中解读说,由于中东地区的局势持续动荡,美国政府决定减少从那一地区进口石油,无形中抬升了非洲对于美国的战略意义。

现阶段,尼日利亚是美国第五大石油供应国。美国能源部官员预

计,到2010年,非洲地区出产的石油将满足美国四分之一的原油需求,届时将高于沙特阿拉伯的供应量。非洲产油国集中在西非几内亚湾地区,包括尼日利亚、赤道几内亚、安哥拉、加蓬和刚果共和国。

分析人士认为,美军组建非洲司令部,同时也是为了确保来自非洲的石油供应。基于这种考虑,一些分析人士预测,拟建中的非洲司令部总部可能设在西非。

《亚洲时报》先前引用军事分析师提供的消息报道说,美军非洲司令部总部可能设在圣多美和普林西比。分析人士推断说,美国如果选择圣多美和普林西比,至少有两个原因:其一,离岸驻军可以减少新殖民主义的色彩;其二,这一岛国邻近石油资源。

→ 媒体分析

此举可能助长激进主义?

美国政府说,现阶段还没有确定美军非洲司令部成立的具体时间、地点以及人员构成。相关讨论已经开始,分析非洲司令部会产生哪些影响。

批评人士认为,美国之所以组建非洲司令部,夸大当地极端主义势力的影响,用意是希望借此扩大在非洲的军事存在,确保能源供应。

总部设在比利时首都布鲁塞尔的智库“国际危机研究组织”在一份报告中认定,撒哈拉地区“不是恐怖主义的温床”。即使非洲确实存在所谓“恐怖主义威胁”,美国加强军事干预也未必能有助于消除这种威胁。《亚洲时报》的一篇文章指出,以军事为中心的政策可

能会适得其反,反而助长激进主义。

更重要之处在于,美国成立非洲司令部,必须得到当地国家政府的支持,尤其是司令部总部的选址。英国分析师亚里克斯·瓦因斯说:“问题是,怎样能找到一个东道国,而东道国政府与其他非洲国家的关系又将受到哪些影响?”

美国在某个非洲国家设立非洲司令部总部,可能为这个国家创造一些就业机会。然而,正如一篇路透社相关报道所指出的那样,如果接纳美军,相关非洲国家可能会成为恐怖分子的袭击目标,相关国家的政府也可能因此而承担政治压力。

(袁原 马文博 孙侠)



尼日利亚石油管道 资料图

■ 新闻观察

军事手段能给非洲带来稳定吗

□ 本报记者 李雁争

对于美军将在2008年年底前组建非洲司令部的消息,中国人民大学国际关系学院教授、中国著名石油能源安全问题专家查道炯在接受记者采访时表示,任何国家都有助于非洲地区稳定,有助于加快非洲经济发展的努力,都是好的。但通过军事手段来保证非洲稳定的做法,能否收到预期效果还有待观察。

军事手段容易激化矛盾

布什在介绍成立美军非洲司令部的目的声明中表示:“这个新的司令部将加强我们与非洲的安全合作,创造机会增强我们非洲伙伴的能力,加强我们为非洲人民带来和平与安全的努力,促进非洲发展、健康、教育和经济增长。”

查道炯认为,布什决定设立美军非洲司令部动机有三。

首先,美国对非洲部分地区的极端主义势力越来越担心,反恐是美国长期的主题。

其次,非洲丰富的自然资源也对美国极具诱惑力,特别是在美国希望减少对中东石油依赖的今天。这个世界上头号能源消费大户希望

非洲西部的几内亚湾地区在今后10年内能满足美国1/4的石油进口需求。几内亚湾是非洲最大的海湾,沿岸十多个国家和临近地区拥有丰富的石油资源。

美国《每月评论》发表了题为《对非洲的警告:美国的新帝国战略》的文章。文章说:“美国的战略家非常清楚地认识到,事实上美国在非洲的一系列举动的真实意图并非为了非洲国家自身的福利,而是看中了这个地区的石油。”

第三,美国不希望非洲变成反美力量的新大陆。

查道炯说,美国的《非洲政策研究报告》一直有这样的内容,即通过军事手段保证非洲的稳定。但是,外部干涉通常只会激化非洲国家内部固有的矛盾,是否能收到预期的效果还有待观察。

中美双方需要加强合作

就在布什宣布了建立司令部的计划后不久,8日,美国战略与国际问题研究中心举行了探讨“中国在非洲日趋扩展的角色:对美国的意义”的研讨会。会议根据一份对中国与非洲合作关系的最新研究报告,对美国在与非洲和中国外交互动中,应该采取什么样的政策,提出建议。

21世纪初,当中国踏足非洲大陆的时候,西方国家就送出了一顶顶“能源外交”、“资源之旅”的帽子。“中国威胁论”也曾一度在美国广泛传播。

在8日的研讨会上,美国研究机构得出了这样的结论,对于中国和美国来说,当务之急是尽量避免在非洲陷入破坏性和不必要的战略竞争的陷阱。因此中美双方需要创新地加强合作,扩大在非洲问题上高层次的交流。

对于中国走进非洲,美国乔治华盛顿大学担任国际事务兼职教授的希恩细认为,走进非洲是中国成为世界经济重要一员的、长期战略的重要组成部分。

中非合作有利非洲发展

而与美国组建非洲司令部不同的是,中国促进非洲发展和经济增长的做法是建立经济开发区。本月4日,赞比亚中国经济贸易合作区举行揭牌仪式,这是中国在非洲建立的第一个经济贸易合作区。

在开发非洲的历史行程中,在某些领域,一些国家的企业为了自己的需要,甚至不惜牺牲非洲伙伴的利益。查道炯认为,在非洲建立经济贸易合作区是中国将自己在经济崛起中学到的经验用

到了非洲,这样不仅不会损害非洲的利益,而且还会带动当地经济的高速发展。

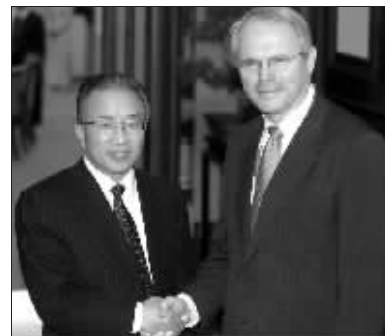
对此,美国专家也认为,中国的这些做法决不是殖民者。中国的做法有利于带动当地经济的发展,给非洲带来繁荣。

中国一直力求贸易平衡

当然,在经济贸易合作过程中,也会面临平衡贸易合作等实际问题。而对于平衡贸易合作,说起来简单,做起来却不容易。纵观全球,就连经济水平近似的发达国家之间,也并非能真正达到相互平衡。

继去年11月份中非论坛后,随着胡锦涛主席1月30日开始对非洲8国的访问,中非关系又进入了一个新的阶段。目前,中国和非洲各国政府都相当重视为发展中非经贸创造良好环境。为了改变双方不平衡贸易中国对非洲推出了一系列优惠措施,如允许30个最贫穷的非洲国家对华出口440种免税商品;此外,中国还承诺对非洲进行长期投资以及对非洲工人提供培训,这些措施也将从根本上增强非洲的发展动力。

而非洲国家从中国的投资中得到了好处。2005年,非洲经济增长率达到了5.3%。



戴秉国与希尔握手 新华社图

六方会谈第二天 各方讨论“起步行动”

第五轮北京六方会谈第三阶段会议9日进入第二天,各方就落实9·19共同声明起步阶段的行动继续磋商。据六方会谈新闻中心消息,9日上午10时,中国、朝鲜、美国、韩国、日本、俄罗斯六方举行团长会。当天,朝鲜和美国两国团长还首次单独共进午餐。9日晚,外交部副部长戴秉国在钓鱼台国宾馆宴请参加六方会谈的各方代表团团长。

会谈首提“起步行动”

中方代表团发言人秦刚8日晚在吹风会上表示,当日的全体会“坦率、务实”,各方进一步重申了实现朝鲜半岛无核化、维护半岛和平稳定的决心和意愿,也就如何落实9·19共同声明,特别是在起步阶段要采取的行动交换了意见,提出了一些建设性的主张。

韩国代表团团长、外交通商部次官朴千英8日晚间说,六方团长当日下午通过基调发言一致同意,应该在这次会议上就履行共同声明起步阶段的措施达成协议。他说,六方认为,起步阶段的措施只是完全无核化的初始阶段,应该尽早进入完全无核化阶段。

有分析认为,这是“起步行动”一词首次出现在六方会谈正式会议上,并将成为朝核问题各方现阶段讨论的关键词。

韩美就会谈交换意见

韩国外交通商部9日发表新闻公报称,韩国外交通商部长官宋曼淳与美国国务卿赖斯8日晚通电话,就正在北京举行的第五轮六方会谈第三阶段会议交换了意见,并表示两国将关注会谈进展,保持密切协调。

公报说,宋曼淳与赖斯一致认为,韩美双方将以此前与有关国家达成的协议为基础,在本次会谈中继续开展合作,以推动有关各国就履行共同声明的起步阶段措施达成协议。

宋曼淳和赖斯对履行共同声明的起步阶段措施是实现朝鲜半岛无核化的一项实际行动表示了肯定。双方同意,韩美两国将继续在北京及两国首都开展紧密合作,推动会谈履行共同声明的起步阶段措施达成协议,从而实现全面落实共同声明,以维护朝鲜半岛及东北亚地区的安全和繁荣。

朝美代表昨共进午餐

美国代表团团长、助理国务卿希尔在9日早晨表示,中方提出了一份文件草案,各方就草案的措辞进行细致的讨论。

朝美没有专门安排双边磋商。据美国驻华使馆透露,希尔和朝鲜代表团团长金桂冠中午在北京一家饭店共进午餐。会后,金桂冠表示,双方就推动会谈取得进展交换了意见,既有意见一致的地方,也有分歧。但双方均表示努力争取在解决分歧上有所突破。

会谈中的不确定因素

此次,各方都表示希望本次会议能够取得具体的成果,并表现出谨慎乐观。然而,细观与会各方提出的基本立场和不断发出的信息,也不难发现其中尚存在着一个不确定因素。

这个不确定因素就是日本方面坚持要将日本和朝鲜两国之间的绑架人质问题纳入旨在解决朝鲜半岛无核问题的六方会谈中一起讨论。

不过,有分析人士认为,日本方面坚持要在六方会议上讨论绑架问题的原因主要是来自国内部分政治势力的压力,是说给国内某些政治势力听的,并不一定会在这个问题上“较真”,只要在六方最后达成的协议文本中写入“设立解决绑架问题的特设工作组”,对国内就有了交代,所以日本不会在这次会议上就人质问题纠缠不休。

综合新华社报道