

145个城市仍未建廉租房 建设部提出明确要求

## 廉租房制度,今年一个城市都不能少

本报记者 李和裕

根据建设部设定的工作计划,2007年,国内所有城市和县城镇将全部建立廉租住房制度,最低生活保障家庭中的住房困难户“应保尽保”。

建设部部长汪光焘在去年提出“最后通牒”,要求尚未建立廉租住房制度的地级以上城市必须在当年年底前建立并实施,但如今还是没有完全得到落实。建设部在昨天通报的“2006年城镇廉租住房制度建设情况”中明确指出,仍有145个城市(含4个地级以上城市)尚未建立廉租住房制度,相当数量的城市廉租住房建设进展缓慢,这些问题不容忽视。

### 145个城市尚未实施

建设部的通报显示,截至2006年年底,全国657个城市中,已经有512个城市建立了廉租住房制度,占城市总数的77.9%。其中,287个地级以上城市中有283个城市建立了廉租住房制度,占地级以上城市的98.6%;370个县级市中,有229个城市建立了廉租住房制度,占县级市的61.9%。并且,浙江、广东、河北、江西、甘肃、陕西、江苏、湖北等8个省的90%以上城市建立了廉租住房制度。

建设部同时通报,还有信阳、遵义、保山、固原4个地级城市,以及141个县级市没有建立廉租住房制度。而在资金



廉租房制度使无数的低收入家庭过上了幸福日子 资料图

落实方面,仍有166个地级以上城市未明确土地出让净收益用于廉租住房制度建设的比例;绝大多数城市还没有开始将土地出让净收益实际用于廉租住房制度建设。

此外,廉租住房制度覆盖面仍偏低,部分城市还没有建立廉租住房保障对象档案,申请、审批、退出机制不完善;相当数量城市廉租住房建设进展缓慢的问题也被建设部一一指出。

“廉租房是住房保障体系中最基础、最重要的组成部分,

但同时又是政府需要补贴最多的住宅产品,所以对部分地方政府和某些官员而言,最为有利可图。虽然建设部去年通报的尚未实施廉租住房制度的70个地级以上城市中,如今已有66个进行了改正,但仍有部分城市没有执行到位或根本尚未启动廉租住房制度。”上海易居房地产研究院高级评论员杨红旭表示,“建设部再次点名批评,并将实施范围进一步落实到县级市,措辞也比较严厉,反映出国家对廉租房建设非常重视。”

### 今年年底前要全部建立

除了点名批评,建设部也再次给那些政令不畅、执行不力的地方政府敲了警钟,要求尚未建立廉租住房制度的市、县,要在2007年年底前建立,对最低生活保障家庭中的住房困难户要实现“应保尽保”,具体标准由地方政府结合当地经济发展水平确定。

建设部还提出,要建立以财

政预算安排为主、多渠道筹措的

稳定规范的资金来源渠道,确保

资金按时足额到位,尚未明确土地出让净收益用于廉租住房制度建设比例的城市,要在2007年一季度予以明确;住房公积金增值收益,在提取风险准备金和管理费后,要按照国家有关规定专项用于廉租住房建设。

此外,建设部还要求有计划、有步骤地扩大廉租住房制度覆盖范围,逐步把廉租住房制度保障范围扩大到住房困难的低收入家庭。同时,加快推进廉租住房管理规范化工作,各省级建设行政主管部门要按照《城镇廉租住房工作规范化管理实施办法》要求,在2007年上半年全面开展达标验收工作;2007年7月30日前,将达标验收报告报建设部备案;建设部则将会同有关部门,在2007年三季度对各地廉租住房制度建设情况进行监督检查。

“目前的现实情况是,我国廉租房的受益面还非常小,国外发达国家一般在总户数的10%左右,而我国即使是这项制度做得最好的上海,比例也仅为0.5%左右。正因为如此,建设廉租房的紧迫性非常强,各地政府必须认识到这一点。”杨红旭指出。他还认为,应切实督促地方政府落实廉租房制度,“从短期应急性考虑,可实行市长问责制,但完全靠行政考核并非上策,还应从长期完善化考虑,进行相关的立法,以法制化的硬性手段推动这一制度的建设。”

## 外商直接投资1月份增长13.86%

商务部14日发布的数据显示,今年1月,全国新批设立外商投资企业3370家,同比增长10.71%,实际使用外资金额51.75亿美元,同比增长13.86%。今年1月,对华投资前十位国家和地区(以实际投入外资金额计)依次为,香港特别行政区(16.77亿美元)、英属维尔京群岛(10.19亿美元)、韩国(3.96亿美元)、日本(3.32亿美元)、新加坡(2.46亿美元)、美国(2.36亿美元)、毛里求斯(1.91亿美元)、台湾地区(1.36亿美元)、开曼群岛(1.34亿美元)、萨摩亚(1.17亿美元),前十位国家和地区实际投入外资金额占全国实际使用外资金额的86.62%。

(新华社电)

## 社保基金管理监督条例有望年内拟定

劳动和社会保障部昨日公布《2007年劳动和社会保障事业发展计划》(简称《计划》),指出今年将抓紧制订社会保险基金管理监督条例,加强社会保险基金监管,确保基金安全。

《计划》表示,要进一步加强社会保险基金征缴,努力做到应收尽收,巩固确保发放的成果。2007年,基本养老和基本医疗、失业、工伤和生育保险基金征缴收入分别达到5660亿元、1835亿元、353亿元、136亿元和66亿元。

同时,加快完善社会保障制度,加大征缴力度,加快完善社会参保人数分别达到18649万人、1573万人、11187万人、10235万人和6446万人。全年五项基金总收入8517亿元,同比增收1549亿元,增长22.2%,基金累计结余达到8006亿元。

(何鹏)

## 天津2007发力“金融创新”

计划6月举办首届中国企业国际融资博览会

本报记者 丁昌 特约记者 王瑜

金、发行短期融资券等,积极引进设立新的金融机构等等。

天津市副市长崔津渡在昨日召开的2007年天津证券期货监管工作会议上表示,天津将充分利用开发开放滨海新区的优惠政策,继续加大对资本市场以及金融创新的扶持力度和发展决心,“金融创新”将是2007年天津改革发展的关键词。

崔津渡说,2006年9月天津已向国务院上报了综合配套改革方案,金融创新是其中最重要的方面。目前天津在金融发展和金融创新方面具有优惠政策,但在实际发展上具有滞后性。

崔津渡强调,2007年天津将以金融创新为契机,从多个方面发展金融业。在资本市场直接融资领域,天津将推动公司上市、再融资工作,以及积极创造一些潜在的上市公司资源;在对接国际资本上,计划2007年6月在天津举办首届中国企业国际融资博览会,届时将有100家国外基金,1000家中国企业在会;作为金融创新试点,已经开始运作的渤海产业基金,天津将推动第二期的募资工作,作为获批200亿元规模的产业基金,一期60亿已经到位,二期则希望一次募集到140亿元;推动渤海证券申报规范类券商,今后争取获得创新类券商资格,同时进一步改革重组,鼓励发展各类直接融资形式,如私募股权基金、土地储备基

刘元称,2007年将重点抓好五项工作:一是做好股权分置改革扫尾工作,探索全流通市场环境下上市公司监管的新思路、新方法和新机制。建立防止上市公司股东及关联方违规占款的长效机制;对上市公司实施新会计准则情况进行跟踪检查,实行分类监管。二是巩固证券公司综合治理成果,努力实现证券机构监管的规范化。督促证券公司按期落实客户交易结算资金第三方存管、年度报告公开披露等监管要求;重点检查账户清查规范、集合理财产品销售、客户资金安全等方面工作。三是加强对期货经营机构的监管,以金融期货推出为契机推动期货公司做强做优。四是继续对非法证券期货活动保持高压态势,进一步净化市场环境。五是丰富内容、扩大范围、创新方式,持续开展投资者教育活动,使投资者教育经常化、制度化、程序化,逐步建立持续的投资者教育机制。

## 334亿美元中俄贸易去年创新高

中国国家展3月亮相莫斯科

本报记者 何鹏

记者昨日从商务部了解到,2006年中国和俄罗斯贸易额再创历史新高,达334亿美元,较2005年增长15%。

近年来,随着中俄战略协作伙伴关系不断深化,两国经贸关系呈现良好发展趋势。目前,俄罗斯已成为我国八大贸易伙伴,是我国的第四大贸易伙伴。

除贸易规模持续增长外,目前中俄相互投资也日趋活跃,投资规模不断扩大。

商务部数据显示,2006年,经商务部批准和备案的中国在俄投资项目共79个,我对俄非金融类直

接投资额为4.7亿美元,比上年增

长131.5%,涉及能源、矿产资源开

发、林业、贸易、轻纺、家电、通信、

建筑、服务等领域。

此外,中俄边境地方经贸合作

日趋活跃。2006年,中俄双边贸

易额20%以上,两国毗邻地区积

极开展合作生产、现代物流、木材深

加工、资源开发、金融服务等多种

合作,对带动本地区经济发展、扩

大对外开放发挥着重要作用。

商务部副部长于广洲昨日说,

今年中俄双方将继续合作,共同办

好俄罗斯中国年经济活动,3月底

“中国年”开幕式期间将在莫斯科

举办中国国家展。

## 国民党表示马英九请辞生效

综合台湾媒体报道,前国民党主席马英九13日遭台检方起诉后请辞党主席,国民党秘书长吴敦义14日表示,国民党中常会慰留马英九,但其辞意甚坚,请辞已生效。

此外,按照国民党党章的规

定,将在3个月内选举新主席。马

英九辞职后,将由国民党现任第一

副主席吴伯雄代理党主席。

(新华社电)

## “十一五”全国节水690亿立方米

### 发改委公布节水规划,并提出8项保障措施

本报记者 于祥明

国家发展和改革委员会14日对外公布了节水“十一五”规划,提出到2010年单位GDP用水量比2005年降低20%以上,五年间节水690亿立方米。

规划提出了“十一五”期间节水型社会建设的目标:到2010年,节水型社会建设要迈出实质性的步伐,取得明显成效,水资源利用效率和效益显著提高,单位GDP

用水量比2005年降低20%以上。农田灌溉水有效利用系数由0.45提高到0.50左右;单位工业增加值用水量低于115立方米,比2005年降低30%以上;全国设市城市供水管网平均漏损率不超过15%,生活节水器具在城镇得到全面推广使用。北方缺水城市再生水利用率将达到污水处理量的20%,南方沿海缺水城市达到5%至10%。

据介绍,通过实施规划,我国可节水690亿立方米,其中,农业节水200亿立方米,工业节水134亿立方米,城镇生活节水18亿立方米。

国家发改委向记者表示,节水型社会建设在制度建设方面也有了明确计划。

其核心制度建设包括五方面。一是完善流域与区域相结合的水资源管理体制。二是建立健全用水总量控制和定额管理制度。三是完善取水许可和水资源有偿使用配套制度。

四是建立健全节水减排机制。

五是完善水价形成机制。

据悉,为落实规划目标任务,规划提出8项保障措施:

一是加强组织领导,建立协调机制。

二是完善法规政策,强化执法监督。

三是加强用水管理,强化基础设施。

四是加大政府投入,拓展融资渠道。

五是严格绩效考核,扩大公众参与。

六是加强市场监管,严格市场准入。

七是依靠科技进步,推广节水新技术。

八是加强宣传教育,提高节水意识。

“这些政策都有一定的强制性。”李原国分析认为,规划所提出多种管理制度、措施,仅仅是今后水资源利用管理政策的一个部分。从目前情况来看,中央政府紧缩水资源利用,“用最少的水创造最大的经济效益”思路非常明确。因此,水资源利用管理政策,将会越来越细,越来越紧。

与此同时,李原国向记者坦言,如果诸多强制性政策落实,将大大改变我国水资源利用面貌。但是,从目前来看,实现“单位GDP用水量比2005

年降低20%以上”的目标,“难度很大。”

另外,李原国向上海证券报记者表示,工业节水重点在于火力发电、石油石化、钢铁、纺织、造纸、化工、食品等高用水行业。“总的来说,节水投入不会过多增加这些企业的成本。”因此,对这些企业影响不会太大。

同时,李原国分析认为,《规划》提出将加大政府投入,拓展融资渠道,以保证规划目标落实。具体在资金分配上,预计“政府投入将侧重农业方面,其他方面则以拓展融资渠道为主。”李原国说。

与此同时,李原国向记者坦言,如果诸多强制性政策落实,将大大改变我国水资源利用面貌。但是,从目前来看,实现“单位GDP用水量比2005

### 水资源管理将越来越紧

本报记者 于祥明

《节水型社会建设“十一五”规划》的出台,是我国水资源利用管理上具有划时代意义的一个转折点。对此,水利水电规划设计总院副院长李原国向上海证券报记者表示,该规划的出台不但为今后五年水资源利用指明了方向,而且也为今后长期“从严从紧”水资源利用放出了一个信号。

国家发改委表示,《规划》出台的大背景,就是我国水资源短缺,人均占有水资源量仅为世界平均水平的30%,且时空分布不



居民用水不该这样浪费 资料图