



■两会倒计时

物权法和企业所得税法草案拟提请审议通过

全国人大常委会 2007 年立法计划出台 将修改民事诉讼法、刑事诉讼法 制定社会保险法、循环经济法等

全国人大常委会 2007 年立法计划近日出台。根据这一计划,提请十届全国人大五次会议审议通过的法律案 2 件。其中,物权法草案已经过七审,企业所得税法草案已经过初审,这两件法律草案拟提请十届全国人大五次会议审议通过。

全国人大常委会 2007 年立法计划近日出台。根据这一计划,全国人大常委会今年将修改民事诉讼法、刑事诉讼法等一批现行法律,制定社会保险法、循环经济法等一批新法律。

根据立法计划的安排,全国人大常委会今年将集中力量,确保提请审议或通过 20 件法律案。具体安排是:

——提请十届全国人大五次会议审议通过的法律案 2 件。其中,物权法草案已经过七审,企业所得税法草案已经过初审,这两件法律草案拟提请十届全国人大五次会议审议通过。

——安排继续审议的法律案 5 件。其中,劳动合同法草案已经过二审,争取 2007 年 6 月安排三审通过;突发事件应对法、行政强制法、禁毒法、反垄断法等法律草案已经过初审,今年将分别安排二审、三审,对其中条件成熟的,争取年内通过。

——计划初次提请审议的法律案 13 件。其中,今年 2 月全



2月26日,两会新闻中心正式启动 新华社图

人大常委会第二十六次会议安排审议就业促进法草案;4月常委会第二十七次会议安排审议劳动争议调解仲裁法草案、城乡规划法草案;6月常委会第二十八次会议安排审议修改节约能源法、律师法、民事诉讼法;8月常委会第二十九次会议安排审议循环经济法、刑法修正案(七)、修改科学技术进步法;10月常委会第三十次会议安排审议违法行为矫治法,修改刑事事

讼法;12月常委会第三十一次会议安排审议社会保险法,修改食品卫生法。

立法计划提出,以上 20 件立法项目,争取在 2007 年审议通过 10 件至 15 件,特别是物权法、企业所得税法、循环经济法和劳动合同法、劳动合同法、劳动合同法等在法律体系中起支撑作用的法律。到 2008 年初,我国现行有效的法律将达 230 件左右。

据全国人大常委会有关负

责人介绍,今年是十届全国人大任期的最后一年。在上述法律案提请审议或通过后,总体上本届全国人大常委会任期内基本形成中国特色社会主义法律体系的立法目标将如期实现。

据介绍,上述 20 件法律案中,多数进展比较顺利,但社会保险法、违法行为矫治法、食品卫生法等几部法律草案的起草、修改工作难度还比较大,各方认识还不尽一致。立法计划要求有

关方面抓紧工作,使各项法律草案按计划提请常委会审议。

全国人大常委会 2007 年立法计划还安排了 9 件预备立法项目,即:制定侵权责任法、初级卫生保健法、国防动员法、电信法、修改邮政法、保险法、兵役法、消防法、国家赔偿法。这些法律的立法要求比较迫切,实践中也有需要,起草单位正在抓紧起草和修改,待法律草案和立法时机比较成熟时再安排审议。

政协常委会议分组审议 常委会工作报告草案等

政协十届全国委员会常务委员会第十六次会议 27 日分组审议常委会工作报告草案和提案工作情况报告草案。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林参加审议。

2006 年,政协全国委员会及其常委会认真贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,坚持团结和民主两大主题,紧紧围绕党和国家中心任务,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,积极推动工作创新,大力开展理论研究,努力加强自身建设,各项工作取得新进展。全国政协把学习贯彻《意见》精神作为一项重大政治任务进行部署,把中共中央关于人民政协的重大理论观点和方针政策落实到人民政协的各项工作中去,推动人民政协事业不断向前发展。全国政协围绕建设社会主义新农村、加强社会主义和谐社会建设等问题召开常委会议,并围绕推进西部大开发战略和落实国家中长期科学和技术发展规划纲要举行专

题协商会,所提出的意见和建议,得到中央的充分肯定。

过去一年,全国政协大力推进人民政协的学习和理论研究工作,进一步发挥各民主党派和无党派人士在人民政协中的作用,广泛开展同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊,积极拓展对外交往。此外,全国政协的专题调研和提案、视察、信息等经常性工作也取得新进展,形成了一批有价值的调研报告和专项建议。常委会组成人员认为,人民政协在国家经济、政治和社会生活中发挥了越来越重要的作用,广大政协委员参政议政的积极性不断提高。

常委会组成人员对常委会工作报告进行了认真讨论,对常委会一年来的工作给予充分肯定,普遍认为报告简洁精练、重点突出,对去年工作的总结实事求是,对新一年的任务部署切实可行。常委们还就如何进一步完善报告,改进工作,提出了意见和建议。

保监会积极办理落实 去年两会建议和提案

□本报记者 卢晓平

记者昨天从中国保监会获悉,2006 年,中国保监会共接到人大代表建议 47 件,比 2005 年增加 19 件;接到政协委员提案 41 件。所有建议和提案目前已办理完毕。

2006 年人大代表建议反映的问题内容较广,主要包括积极探索农业保险的途径和方式,尝试采取政府支持、政策引导、商业运作的方式发展农业保险,增强农业抗风险的能力,扩大农业保险的社会稳定器和保障器功能;推动商业健康保险公司与政府共建新型农村合作医疗保障制度;发挥商业保险在国家公共应急机制中的作用,保障公众生命财产安全,维护社会稳定;加快医疗卫生体制改革,通过商业性医疗保险,减轻政府负担,保障群众合法权益不受损害。

去年政协委员的提案主要包括进一步加强保险业诚信体系建设,制定科学统一的行业服务标准,纠正行业不正之风,保护广大消费者的合法权益;解决农业保险的再保险保障问题,推动我国农业保险市场快速健康发展;加快发展高风险、高损失行业雇主责任保险,保障广大高危行业从业者的权益,减轻国家财政压力。另外,社会各界委员提案还提出加快环境污染、食品餐饮等与人民群众利益密切相关领域中的农业保险的发展,缓解各类矛盾;多方合作,共同建立医疗事故保险体系,解决医患纠纷,保障患者利益。

保监会对做好人大代表建议和政协委员提案的办理工作高度重视,将其作为改进和加强保险监管、推进科学民主决策的重要途径,要求明确职责分工,规定办理时限,加强督促检查,注意沟通协调。对于人大代表、政协委员建议和提案比较集中的农业保险问题,保监会有关承办部门进行了认真研究,重点调研,并积极与提案人沟通协商,广泛征求意见,办理工作取得积极进展。

两会期间将对 外省市进京车辆采取管理措施

记者 27 日从北京市公安局交通管理局新闻中心获悉,北京市交管部门 26 日联合天津、河北、山西、山东、辽宁、内蒙古等六个省市区交管部门共商两会期间北京道路安全保障对策。北京交管部门将在两会期间,对外省市进京车辆采取一定的管理措施,以保障两会顺利召开,市民生活不受影响。

据北京市交管局局长宋建国的介绍,目前北京道路交通管理面临的形势严峻。北京车辆、驾驶员保持快速增长态势。今年以来,新增机动车 6 万辆,总数已达 292.6 万辆;新增驾驶员 5.5 万人,总数已达 428.5 万人。预计到今年 5 月底,北京车辆总数将突破 300 万辆,道路交通压力将进一步加大。

今年 3 月 1 日至 18 日,北京市将对外省市进京车辆采取以下管理措施:

一是严格办证手续。外省市车辆进入北京市,须按规定在进京办证处办理“进京证”。办证时,须出示“三证”(驾驶员驾驶证、车辆行驶证、年检合格证)。

二是严格控制外省市车辆进入市区。会议期间,外省市进京客车使用“进京证”有效时限为 7 天,货车为 2 天,危险化学品运输车辆为 1 天。同时,货车 6 时至 24 时不准进入五环路(含),零时至 6 时只准在五环路及五环路以外道路行驶。

三是严格检查外省市进京车辆。对所有外省市进京车辆,各进京办证处将严格检查,对大客车、大货车等重点车辆逐车登记,不符合安全标准的,坚决予以劝返。同时,在五环路、五环路周边及市中心区道路,将设立专门岗位,进行重点查控。

四是对大会服务车辆给予通行便利。持有全国两会专用车证的外省市车辆进京不需办理“进京证”;为大会提供直接服务的外省市车辆,经核实专用车证后,准予驶入指定地点。

五是对有特殊情况的车辆照顾放行。对运送危重病人等有特殊情况的车辆予以照顾放行。对运送肉蛋奶等鲜活食品的货运车辆,按“绿色通道”有关规定执行。



北京道路交通压力较大 史丽 资料图

全国人大常委会出台 2007 年监督工作计划

全国人大常委会日前出台 2007 年监督工作计划,这是我国最高权力机关在监督法施行后出台的首个年度监督工作计划。

根据监督法对经常性监督工作的要求,全国人大常委会 2007 年监督工作计划要求进一步规范化和加强对“一府两院”工作的监督;

——听取和审议“一府两院”的专项工作报告。围绕关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,特别是对近几年来常委会开展工作监督中提出的亟须进行整改的重大问题,安排听取和审议 9 个专项工作报告;听取和审议国务院关于节约能源、保护管井工作的报告,关于保护台湾同胞投资合法权益情况的报告,关于侨务工作的报告,关于规范财政转移支付情况的报告,关于推进社会主义新农村建设情况的报告,关于城乡医疗卫生体制改革和加强食品药品安全监管情况的报告;听取和审议最高人民法院

关于完善审判监督制度促进公正司法情况的报告、最高人民法院院长关于完善检察监督制度促进公正司法情况的报告,听取和审议国务院关于维护职工合法权益、重点是解决长期拖欠工资以及建立预防拖欠的有效制度情况的报告。

——审查和批准决算,听取和审议审计工作和计划执行情况的报告。根据监督法规定,安排听取和审议国务院关于 2006 年中央决算的报告,关于 2006 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。听取和审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

——法律实施情况的检查。2007 年主要在 3 个方面组织执法检查;检查新修订的组织法执法检查;检查新修订的义务教育法的实施情况;跟踪检查法官法、检察官法等法律执法检查报告中所述建议的落实情况;在 2006 年对民族区域自治法进行执法检查的基础上,进一步检查分析国务院及其有关部门制定民族区域自治法配套法规规章的进展情况,跟踪检查执法检查报告中所述意见、建议的整改情况,为常委会 2008 年听取和审议国务院关于民族工作的报告做好准备。

——规范性文件的备案审查。2007 年规范性文件备案审查工作的重点,是督促有立法权的地方人大常委会对各自制定的本行政区域内现行有效的法规进行梳理,对不符合监督法或其他现行法律相抵触的法规,及时进行修订或废止。常委会法制工作委员会根据法律的规定,加强对规范性文件备案审查工作,进一步完善备案审查工作体系和制度,为推动建设法制统一的社会主义法律体系做好基础性工作。

据了解,十届全国人大成立 4 年来,常委会已听取和审议了国务院、最高人民法院和最高人民检察院 44 个专项工作报告,组织检查了 21 部法律法规的实施情况,提出了许多意见和建议。“一府两院”认真贯彻执行执法检查报告和常委会组成人员的审议意见,切实改进相关工作,促进了依法行政和公正司法,监督工作取得了明显的效果。

全国人大常委会高度重视监督工作。一年来,全国人大常委会紧紧围绕关系改革发展稳定的重大问题,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

——减少主要污染物排放,是“十一五”规划提出的另一个硬指标。“八百里秦川,千里河污染”“有水皆污”“逢雨必酸”……去年 8

月,全国人大常委会执法检查组关于跟踪检查有关环境保护法律实施情况的报告,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

——减少主要污染物排放,是“十一五”规划提出的另一个硬指标。“八百里秦川,千里河污染”“有水皆污”“逢雨必酸”……去年 8

月,全国人大常委会执法检查组关于跟踪检查有关环境保护法律实施情况的报告,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

全国人大常委会瞄准重大问题加大监督力度

全国人大常委会高度重视监督工作。一年来,全国人大常委会紧紧围绕关系改革发展稳定的重大问题,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

——减少主要污染物排放,是“十一五”规划提出的另一个硬指标。“八百里秦川,千里河污染”“有水皆污”“逢雨必酸”……去年 8

月,全国人大常委会执法检查组关于跟踪检查有关环境保护法律实施情况的报告,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

——减少主要污染物排放,是“十一五”规划提出的另一个硬指标。“八百里秦川,千里河污染”“有水皆污”“逢雨必酸”……去年 8

月,全国人大常委会执法检查组关于跟踪检查有关环境保护法律实施情况的报告,向世人描绘了一幅不断加强跟踪监督,着力推动问题整改,确保监督工作取得实效。

执法检查,是全国人大常委会开展监督工作的基本形式。一年来,全国人大常委会对 12 部法律的实施情况进行了检查:

——降低 GDP 能耗,是“十一五”规划提出的硬指标。为提高全社会节能自觉性,确保节能目标的实现,全国人大常委会去年对节约能源法进行了执法检查。执法检查组提出五大刚性措施,建立以节能为导向的财税价格政策体系;建立以节能为导向的市场准入制度;严格节能目标责任制,实行节能工作问责制;建立能源利用状况报告制度;降低政府机构和建筑领域的能耗。

政协建议被 2007 年中央“一号文件”采纳

记者 27 日从全国政协获悉,政协调研报告中有关“加快实施乡村清洁工程”的内容被《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》的第二部分第三条“加快发展农村清洁能源”采纳。

通过政协重点工作的改进创新,来推动《中共中央关于加强人民政协工作的意见》的深入贯彻落实,是去年以来全国政协工作的显著特色。

政协人口资源环境委员会就建设社会主义新农村开展了一系列调研。全国政协人口资源环境委员会副主任刘成果带领“乡村清洁工程”专题调研组对河北、湖南、四川等省的 12 个新农村建设试点村进行实地考察,认为该工程是加强农村基础设施建设的重点综合性措施,是推动农村走向生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的重要举措,应将其作为社会主义新农村建设的重点内容在全国有条件的农村务实推进。

全国政协有关负责人表示,今年要在去年工作基础上,通过工作思路和工作方式的创新,为各方面的政协委员参政议政搭

建平台,就一些重大问题深入实际、调查研究,提出有深度的切实可行的建议。

全国政协各专委会共报送 44 份调研报告或专项建议

全国政协十届四次会议以来,政协八个专门委员会共向中央报送了 44 份调研报告或专项建议,形成了一批重要成果。

专题调研是人民政协一项重要性、基础性工作,是人民政协参政议政的有效形式。记者 27 日从全国政协获悉,政协十届四次会议以来,各专门委员会围绕

中心任务,对事关经济社会发展的综合性、全局性、前瞻性课题,对事关人民群众切身利益的一些重大问题调查研究,积极建言献策,内容涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域,形成了一批重要成果。

这些成果包括:转变经济增长方式中的政府作用,促进非公

有制经济健康发展,建立生态补偿机制,深化科技体制改革,建立农村最低生活保障制度,加快民族地区经济社会发展,加强海峡两岸经济文化交流,维护外资企业职工权益,大运河保护和申遗等,共向中央报送了 44 份调研报告或专项建议,为决策层民主决策和科学决策提供了依据和参考。

这些成果包括:转变经济增长方式中的政府作用,促进非公

有制经济健康发展,建立生态补偿机制,深化科技体制改革,建立农村最低生活保障制度,加快民族地区经济社会发展,加强海峡两岸经济文化交流,维护外资企业职工权益,大运河保护和申遗等,共向中央报送了 44 份调研报告或专项建议,为决策层民主决策和科学决策提供了依据和参考。

这些成果包括:转变经济增长方式中的政府作用,促进非公