

上证独家

全国政协提案委员会已收到200余件提案

证监会在答复去年相关提案时称,将推进资本市场持续稳定健康发展

□本报记者 商文

距离全国政协十届五次会议开幕还有2天,记者昨天从全国政协了解到,目前各项工作已经准备就绪。截至昨日,全国政协提案委员会共收到提案200余件,范围覆盖民生、金融、区域经济发展等多个领域。

据了解,政协十届四次会议以来,政协委员、各民主党派、有关人民团体和政协专门委员会,共提交提案5158件,立案4999

件,占提案总数的96.92%,目前已经基本办复。

全国政协委员、天津市证券业协会理事长杨蔚东去年提交了《关于以民为本是中国股市发展的必由之路》的提案,阐述了中国股市为何要以民为本等问题。提案建议,只要市场的管理者、参与者从维护股东的根本利益出发,精心呵护市场,伴随着中国经济的高速增长和中国股市的日臻完善,广大投资者一定会分享到经济快速增长带来的实惠。

中国证监会在答复函中指出,股权分置改革、提高上市公司质量、证券公司综合治理、壮大机构投资者队伍以及资本市场法制建设等一系列工作取得显著成效。把保护投资者的合法权益作为证券期货监管工作的出发点和落脚点,是监管部门始终坚持的一个重要原则。在今后的工作中,监管部门将更加注重加强投资者合法权益的保护工作,推进资本市场持续稳定健康发展。

《关于在“问题券商”处置中妥善保护机构投资者合法权益》的提案指出,监管部门在“问题券商”的处置过程中存在的一些问题,比如,部分政策未得到有效落实,重组程序和过程不透明等。提案建议,应同等保护个人和机构投资者的知情权和参与权,完善证券市场基础性制度建设。

中国证监会在答复函中对上述问题进行了逐一回答。答复指出,在对高风险证券公司进行风

险处置过程中,证监会与相关部门一直重视保护个人和机构投资者的合法权益。在对证券公司实施重组过程中,证监会要求重组的券商应当与债权人沟通,并就有关债务达成和解协议。在完善证券市场交易结算制度方面,大力推进客户保证金存管制度改革,修改债券登记、托管与结算业务规则,推动相关立法工作。证监会表示,今后还将继续加大对证券公司及高管人员的监管,督促证券公司合规守法经营。

全国人大机关对立法工作体制做出重要调整

记者从日前举行的全国人大机关立法工作通报会上获悉,为进一步加强和改进立法工作,近日全国人大机关对立法工作体制做出重要调整,决定由常委会法制工作委员会承担立法工作的各项职能。职能和机构做部分调整后的常委会法制工作委员会将负责统筹立法工作全过程,履行规划、组织、协调、指导和服务等职能。

据全国人大机关有关负责人介绍,常委会法制工作委员会承担的职能中,规划是指负责拟定立法规划、立法计划;组织是指负责整个立法工作的组织工作;协调是指负责立法工作部门之间的协调;指导是指在全国人大常委会、全国人大各专门委员会的立法工作提供服务。

全国人大机关有关负责人表示,调整后的工作机构将有利于立法工作更加符合客观规律,更好地适应今后立法工作的实际需要。

据悉,当前增加了新的职能的法制工作委员会正按照全国人大常委会的要求,将抓紧落实2007年立法计划,并为下一届常委会制定五年立法规划做好准备;抓紧制定立法规划、立法计划实施办法,研究制定立法技术规范;将开展立法后评估工作,进一步提高立法工作制度化和规范化的水平。

两会特稿

2007 经济改革将着力破解哪些难题

2006年,中国经济再次以两位数的速度保持高速增长。然而,在高增长背后,也存在着农村基础仍然薄弱、资源环境压力加大、结构性矛盾突出、一些事关群众切身利益亟待解决等问题。

关注民生、着力解决经济社会发展中存在的突出矛盾和问题,推动经济社会发展切实转入科学发展、和谐发展的轨道,将成为今年改革开放的着力点和突破口。

学会能源使用“精打细算”

百姓心声:北京退休职工于淑兰近两年来越来越“精打细算”:平时洗菜洗衣服的水要存起来冲马桶,电视不看着要拔掉插头,用天然气烧水一般只用小火……

“水、电、气这两年都涨了钱,少浪费一点不仅省钱,也算是对国家做个贡献。”于大妈说。

面临挑战:去年是中国节能降耗目标作为约束性指标的第一年,我国单位国内生产总

值能耗同比下降了1.23%,这是单位GDP能耗三年来的首次下降,而年初预定的目标是下降4%左右。

长期以来,中国能源产品价格一直偏低,不仅难以抑制能源的不合理消费,甚至有鼓励低成本使用的倾向。

权威解读:中央经济工作会议提出,要把完善市场调节机制作为节能降耗和污染物减排的基本手段。相关部门将调

整完善现有的财税政策,择机出台更有利于节能的优惠措施;研究完善燃油税改革方案,推进燃油税尽快出台;考虑将节能设备作为享受企业所得税优惠政策的对象之一……

“2007年国家将把节能降耗作为促进经济结构调整、增长方式转变和质量效益提高的重要抓手,保证节能降耗目标的实现。”发展改革委秘书长韩永文说。

国有企业更加“身强体健”

百姓心声:“过去我的师姐们毕业时大多想找份外企的工作,但这两年国企的效益越来越好,发展也很快,越来越多的同学开始想去国企工作了。”宝鸡文理学院即将毕业的大学生王芸说。

面临挑战:目前,中国国企改革的面不宽,企业内部改革一些还不到位;企业布局结构仍不尽合理,行业分布

仍然过宽,中小企业数量仍过多,大企业在企业规模、创新能力、品牌建设、经营效率等方面与国际大公司仍有较大差距。

权威解读:中央经济工作会议提出,要以提高竞争力和控制力为重点深化国有企业改革。今年中国将继续推动国有经济结构调整,综合运用财税政策促进经济增长方式转

变,促进企业增强自主创新能力,提高其在增长动力。

国资委有关负责人指出,作为国有企业的骨干力量,中央企业将加大对结构调整力度,国有资本将向军工、电网电力、石油石化、电信、煤炭、民航、航运等行业集中,保持国有经济在这些领域的控制力,为实现到2010年央企减少至80家到100家的目标奠定基础。

还百姓一片“绿水青山”

百姓心声:“停水的那些天我这辈子也忘不了。这件事也让我强烈感到拥有一片绿水青山是多么重要。”家住哈尔滨的李国庆告诉记者。2005年11月,吉林石化公司双苯厂爆炸引发松花江水质污染,处在下游的哈尔滨遭遇了前所未有的大停水。

面临挑战:“2006年主要污染物排放不降反升,平均每两天发生一次突发性环境事故,群众环境投诉增加了三成。”环

保总局副局长潘岳说。

尽管我国近年采取了一系列措施促进经济增长方式转变,但总体上,我国经济增长方式并未实现根本转变,以“高投入、高消耗、高排放和低效率”为特征的粗放型经济增长格局还在继续。

权威解读:“尽管遭遇‘不降反升’,但‘十一五’期间减排10%的目标绝不动摇。”环保总局局长周生贤说。

中央经济工作会议提出,把全国主要污染物减排2%作为2007年经济工作的一个重要目标。周生贤透露,从今年起,将每半年公布一次全国和各省区主要污染物的排放情况,接受社会和舆论的监督。

“以节能降耗和污染物减排为重要抓手,促进经济结构调整、促进增长方式转变、促进质量和效益提高。”发展改革委主任马凯强调。

让金融服务向广大农村延伸

百姓心声:“听说城里人买房买车都能贷款,咱农民维持生计、发展生产为啥就贷不着钱呢?”家住北方一个粮食主产区的村民徐奎抱怨说。

由于手续复杂,资质审查严,徐奎曾多年没有贷到购买农资、种子、化肥所需的资金。

面临挑战:全国金融工作会议指出,当前中国金融体系不健全,结构不合理,金融企业公司治理和经营机制不完善,国际收支不平衡加剧,金

融风险隐患还不少。

新农村建设离不开金融的支持。而来自一些省银监部门的调查显示,一段时间以来,银行业金融机构贷款增长缓慢,网点及服务功能在农村逐渐萎缩。

权威解读:全国金融工作会议指出,当前和今后一个时期金融改革发展任务十分繁重,除继续深化国有银行改革,完善农村金融体系外,还要强化金融企业内部管理,保

障金融稳定和安全。

“现在中国不缺大银行,缺的正是为农民服务的小银行;缺的是如何为一些需要资金的人建立起好的贷款机制。”中国人民银行研究局局长蒋瑾璞说。

农村金融是整个金融体系中最薄弱的环节,也是当前新农村建设中遭遇的“瓶颈”,为破解这一难题,全国金融工作会议提出要加快农村金融改革,完善农村金融体系。



今年我国将加快调整和完善对外经济发展模式 资料图

增加外贸增长“含金量”

百姓心声:“在国外,‘中国制造’的商品几乎到处都能找到,但大多是低端产品,卖不上价钱。”因工作原因经常出国的北京某外企职员周旭说。

面临挑战:2006年,我国进出口总额达到创纪录的1.76万亿美元,但粗放型的增长方式还没有根本转变,出口竞争主要还依靠劳动力价格优势,企业和产品的核心竞争力弱,市场抗风险能力较低,综合效益和增长质量不高。

权威解读:今年我国将加快调整和完善对外经济发展模式,提高对外贸易和利用外资的质

量和水平,增强参与经济全球化和维护国家经济安全的能力,促进对外经济工作迈上新台阶。

“要继续调整出口退税率,对高耗能、高污染、资源类产品实行零出口退税;但对技术含量高、附加值高的产品出口则保持较高的出口退税。”发展改革委宏观经济研究所樊彩跃建议。

商务部初步预计,今年中国对外贸易将实现约15%的增长,进出口总额有望超过2万亿美元。世贸组织认为,2007年底中国的外贸总额可能超过德国,成为仅次于美国的世界第二大贸易国。

郴电国际原董事长邓中华等被终止全国人大代表资格

十届全国人大常委会第二十六次会议28日表决通过关于个别代表的代表资格的报告,依照代表法的有关规定,终止邓中华的全国人大代表资格。经有关部门查证,邓中华在担任湖南郴电国际发展股份有限公司董事长兼党委书记期间,受贿和行贿数额特别巨大,已涉嫌触犯刑律。

湖南省人大常委会提供的材料显示,2001年3月以来,邓中华利用担任郴电国际董事长的职务便利,通过其情妇收受张吉平和谭代文的请托,违反工程招投标法规定,采取向张吉平泄露工程设计图纸和向评委打招呼等手段,为安平建筑公司和谭代文承接到了郴电国际的万国大厦基建、专家楼基建、石盖塘变电站基建总造价5000多万元的工程项目,谋取了巨额利益。2002年至2006年,邓中华收受张吉平、谭代文贿赂7万美元,人民币33万元。

2004年12月,邓中华为感谢湖南郴州市原市委书记李大伦在郴州市委常委会上推荐其担任郴电国际董事长、联合国小水电中心郴州基地主任和郴州市市后备干部人选,为尽快实现进入市级领导班子的个人目的,送给李大伦8万美元。

据了解,邓中华还涉嫌其他重大经济犯罪问题,正在进一步查证。此前,湖南省人大常委会已经做出罢免邓中华全国人大代表职务的决定。

邱晓华郑筱萸等被撤销全国政协委员资格

政协十届常委会第十六次会议28日通过表决,决定撤销邱晓华、郑筱萸、李品三的政协第十届全国委员会委员资格。

最近,中央纪委、监察部严肃查处了国家统计局原局长邱晓华严重违纪案件。经查,邱晓华在任国家统计局原局长期间,收受不法企业主所送现金;生活腐化堕落,涉嫌重婚犯罪。

国家食品药品监督管理局原局长郑筱萸严重违纪违法,1月24日召开的国务院常务会议认为,郑筱萸等人的案件是一起严重失职渎职、以权谋私的违纪违法典型案件。郑筱萸在药品监管工作中,严重失职渎职,利用审批权收受他人贿赂,袒护、纵容亲属及身边工作人员违法违规,性质十分恶劣。

另据了解,李品三在任宁夏商联实业有限公司董事长期间,未经中国人民银行批准,擅自决定出售商铺经营权,吸收公众资金,其行为已构成非法吸收公众存款罪。

根据《中国人民政治协商会议章程》有关规定,常委会通过表决,撤销邱晓华、郑筱萸、李品三在全国政协委员资格。

此外,何林祥因在任中国农业发展银行行长期间违纪受到党纪处分,提出辞去政协第十届全国委员会委员,政协常委会通过表决,接受其请辞。

就业促进法草案将向社会全文公布征求意见

记者28日从全国人大常委会获悉,考虑到就业促进法与群众的切身利益息息相关,社会各方面普遍关注,全国人大常委会委员长会议决定,十届全国人大五次会议后,将就业促进法草案向社会全文公布,广泛征求各方面的意见,尤其是基层群众的意见。

近几年来,我国先后制定了一系列有关促进就业的政策,并在实践中发挥了重要作用。但是,“十一五”期间,我国就业工作仍然面临着十分严峻的形势,就业压力越来越大。劳动保障部部长田成平表示,“有必要尽快制定就业促进法,建立促进就业的长效机制”。

本月26日,就业促进法草案已首次提请十届全国人大常委会第二十六次会议审议。草案内容涉及促进就业的原则、方针和工作机制,建立政策支持体系,规范市场秩序,职业教育和培训以及就业服务和就业援助等方面。

本次常委会会议审议时,常委会组成人员对修改完善就业促进法草案提出了三点建议:一是在总结经验的基础上,强化促进就业再就业的政策措施,以保持就业再就业工作的力度。二是法律规定能具体化的尽量具体化,以便于操作。三是对于一些只能在法律中做出原则规定的,要抓紧研究制定配套办法,争取与就业促进法同时出台。

据介绍,公开征求意见结束后,就业促进法草案将经过进一步修改完善,提请以后的常委会会议审议。

(本版文章除署名外均据新华社电)