

# 两会特别报道

【政协会议】

两会互动网站·中国证券网 <http://www.cnstock.com/07lianghui>

上海证券报

责任编辑:刘玉凤 美编:廖渊 2007.3.3 星期六

3

## 全国政协十届五次会议今开幕

吴建民在昨天举行的新闻发布会上称,政协委员对民生问题非常关注

全国人大、全国政协明年上半年换届,会有民主党派中央领导人出任国家机关领导职务

□本报两会报道组

全国政协十届五次会议昨天下午在人民大会堂举行新闻发布会,邀请大会新闻发言人吴建民回答中外记者提问。吴建民说,本次大会将于3日下午3时在人民大会堂开幕,15日上午闭幕,会期12天。来自各党派团体和各界的2000多名政协委员将围绕党和国家的中心任务,积极建言献策,切实履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。

政协委员重点关注民生问题

截至2日中午12时,2267名政协委员中已有1159名向大会报到。吴建民说,政协委员对民生问题非常关注,一年来仅医疗、教育方面的提案就超过900件,占提案总数的五分之一。据了解,截至3月2日17时,全国政协十届五次会议已收到委员提案471件。据大会提案组办公室工作人员介绍,从目前收到的提案看,“三农”问题仍是委员们关注的焦点。此外,财贸金融、城乡建设、医药卫生、社会福利和教育等也是委员们关注的热点问题。

全国人大、全国政协明年换届

在回答记者关于民主党派人士在国家机关任职情况的问题时,吴建民说,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度。各民主党派是参政党,参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针政策、法律法规的制定和执行。在人大、政府和司法机关,都有民主党派人士和无党派人士担任领导职务。全国人大和全国政协将于明年上半年换届,有关方面正在研究相关的方针政策,相信届时会有一部分符合条件的民主党派中央领导人经过法定程序出任国家机关的领导职务。

10日召开提案办理通报会

记者还从大会提案组获悉,全国政协计划于3月10日召开提案办理通报会,这在历次全国政协大会期间尚属首次。目的是为了便于委员们知情,更好地参政议政。

日前闭幕的政协十届常委会第十六次会议通过决定,建议政协十届五次会议的主要议程是:听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和政协十届四次会议以来提案工作情况的报告;列席中华人民共和国第十届全国人民代表大会第五次会议,听取并讨论政府工作报告及其他有关报告。

据了解,中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台将对开幕会、全国政协主席贾庆林作政协常委会工作报告等内容进行现场直播;新华网、人民网、中国网及中国政府网将对开幕会作实时报道。

中国外储管理日趋主动

□据新华社电

1万多亿美元外汇储备牵动着中国经济发展的神经。来京参加全国政协十届五次会议的一些政协委员在接受记者采访时认为,尽管外汇储备增加的趋势仍在继续,但中国管理外汇储备的方式近年来发生了很大变化,正由较为被动的持有、积累走向主动管理。

国家统计局2月底发布的《2006年国民经济和社会发展统计公报》显示,到2006年末,中国外汇储备达到了创纪录的10663亿美元。而在2001年末,这一数字仅为2122亿美元。

面对外汇储备突破万亿美元的局面,2006年中国出台了多项管理措施,包括自去年4月17日起允许境内机构和居民个人委托境内商业银行在境外进行金融产品投资,推动合格境内机构投资者(QDII)开展境外投资业务等。

对此,全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说,中国外汇储备目前的状况是对外汇流入控制得比较严,对外汇流出则放得比较宽,这与过去的政策相反。

黄泽民说,中国的外汇储备已经开始注意合理调整外汇币种结构,防范金融风险,同时在海外投资的渠道和目标上也有了长足进步。



全国政协十届五次会议新闻发布会昨日在京举行,大会新闻发言人吴建民发布新闻,并回答记者提问 本报记者 史丽摄

□上证演播室

## 巴曙松:中国股市还处于牛市中期

此次两会有望通过物权法草案、所得税法草案,资本市场利好政策可期

□本报记者 卢晓平

上海证券报、中国证券网两会报网互动第一演播室首场演播在京举行,应邀嘉宾为国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松教授。他认为,中国股市还处于牛市中期,物权法草案和所得税法草案将在两会期间接受审议并有望获得通过,将对金融业的发展起到积极的作用。

资本市场利好政策可期

主持人:两会召开在即,金融和资本市场的哪些利好政策可期?

巴曙松:两会的核心内容之一是拟审议通过物权法草案和所得税法草案,这对金融业有较大影响。比如物权法对银行贷款债权债务的维护和金融资产安全的保障有积极的作用;而企业所得税法,特别是内外资企业所得税统一后,中国企业盈利能力将会有较大的提高。另外,中国的金融业在全世界都属于营业税比较重的行业。如果现在取消了营业税,能够给银行业带来的盈利增长大约为2%-3%。因此,降低税负对提高整个金融企业的投资价值发挥着积极作用。所以,这两件法律草案的审议通过会对金融业的发展起积极作用。

中国股市还处于牛市中期

主持人:尚福林成为中国证券网两会最热门人物,说明资本市场越来越成为社会和市场关注的焦点。日前,中国股市大幅下跌,随后海外股票市场也普遍下挫,有观点认为中国经济在宏观调控影响下将出现减速。您怎么看?

巴曙松:中国经济尽管从存量上看还是一个大国,但中国经济的增量占到全球经济增量的相当比重,中国内地和香港

的股市筹资规模在2006年超过了纽约,未来这种快速增长的趋势看来还会持续。中国的投资者也应当关注这种变化所带来的投资机会。

此次海外股市随A股震荡,一方面是中国的实体经济对全球的影响力上升,全球投资者日益关注中国经济,在缺乏对中国股市了解的前提下,误把中国股市的此次调整视为中国经济出现重大衰退的信号;另一方面,我也认为这也是国际市场、特别是以美国、香港特区为代表的国际市场在经历了较长时间的上涨之后,借势调整而已,这些股市本身就有调整的客观要求。

从拉动中国经济发展的三驾马车投资、消费、出口来看,如果美国经济回落会影响我国的出口增长,而在投资和消费这两个方面,我们都没看到出现大幅下滑的征兆。

中国股市目前还处于牛市中期。比如,中国工商银行是不是应有一个溢价。工商银行在整个中国市场网络的占比和客户都非常大,这个庞大的网络很可能分享到中国经济增长带来的收益。因此,我们要冷静地评估中国有哪些上市公司首先必须遵循基本的价值规律,同时在中国特定的市场环境里又有哪些上市公司值得投资者去发掘;再比如,随着人民币汇率的提升和航空线路资源的稀缺,有可能出现在全世界航空公司都不赚钱的时候,中国航空公司还能盈利。

因此,坚信中国经济能长期保持健康的发展态势,加上中国市场特定的环境因素,中国的股市目前还处于牛市的中期。

A股市场大幅下跌应反思

主持人:2月27日,A股市场超过8%的跌幅引发全球股市上演“黑色星期二”,包括港股、美股在内的主要市场跌势惨

重。如何看待这一现象?

巴曙松:一天有268.81点这么一个大幅度的下跌,从全世界范围来看也属于一个大的波动。从这个波动里面我们可以得出一些值得反思或者值得改进的地方。每次国际上大的股灾之后,都能带来一些市场制度的改进,所以我国此次股市波动,应促使市场进入进一步的制度反思和改进。

首先,目前中国A股的上市公司结构过于单一,甚至可以说有些畸形,如银行、证券和保险等金融类已经接近半壁江山,这种单一的上市公司结构与中国现实的经济结构存在相当大的差异,当金融类上市公司调整时,就会带动整个市场过大幅度的调整。

其次,失真的指数放大了系统性风险。目前市场上广泛参照的上证综指,随着越来越多的大盘蓝筹的回归和上市,已经日益失真。这也是为什么进入2007年以来市场波幅显著增加的重要原因之一。

第三,缺乏多样化的风险对冲工具,会扩大市场波幅。因为没有股指期货等对冲工具,市场在上扬过程中缺乏内在的对冲机制和制衡力量。如果中国股市有股指期货等对冲工具的话,就不会等到市盈率上扬到接近40倍的时候,才忽然发现已经是一个需要调整的市场了。

第四,娱乐化、缺乏专业精神的财经新闻体系。一个影响力日渐扩大的市场,一个参与者日益扩大的市场,需要专业、严谨的财经新闻的报道体系、报道团队。但是,从引发2月27日市场暴跌的一些导火索新闻看,典型地显现出娱乐化的,如同报道八卦新闻一样报道可能影响市场走向的新闻消息。例如,被指责为导致市场下跌导火索的新闻之一是央行行长周小川在香港接受记者采访,就流动性管理、资产价格等提出了十分重要的几个判断,稍微检索一下会议的召开时间就会发现,周小川行长参加会议接受采访时的时间应当在1月上旬春节之前,媒体,特别是网络媒体半个月之后在转载和报道这则新闻时几乎没有作任何的判断和说明,结果被视为是此次股市暴跌的导火索新闻之一。

第五,过于狭窄的投资渠道和投资产品选择,也是导致市场大幅波动的深层次原因。相对于庞大的银行储蓄来说,中国A股市场的规模显然是相当微小的,如果投资者的投资热情在财富效应等的引导下激发起来,即使一小部分储蓄转换到股票市场,都会推动市场的大幅快速上扬,此时央行所能够控制的流动性也好,银行所控制的贷款规模也好,实际上很难有效影响到这种转换。如果中国的公众没有多样化的投资工具可供选择,依然还是目前这种或者是买房子投资、或者是买股票基金、或者是存银行这几种狭窄的选择的话,市场的大幅波动就难以避免,特别是在目前这种金融结构的转换阶段。



国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松昨日作客上海证券报两会互动论坛就“两会将有哪些利好可以期待”展开讨论 本报记者 史丽摄

□上证独家

## 金融类提案热点频出

民革:比照上海浦东、天津滨海,在北京创建金融政策实验区

民盟:允许地方政府以债券融资手段面向市场融资,拓宽县域经济融资渠道

民建:设立两岸间人民币和新台币计价结算试验区

□本报两会报道组

议》和《关于进一步促进京津冀地区金融业合作发展的建议》;民建中央将提交《关于设立两岸间人民币和新台币计价结算试验区》的提案;民盟中央将提交《关于创建金融政策实验区,发展北京总部经济的建

设北京总部经济的建议》。

### ▶▶ 民革:在京创建金融政策实验区

民革提交的《关于创建金融政策实验区,发展北京总部经济的建议》提案,建议以北京高新技术产业开发区为载体创建“总部经济”金融政策实验区。

提案认为,中关村科技园和北京经济技术开发区是国家级的高技术园区和国家级的经济技术开发区,区域边界明确,人员素质较

### ▶▶ 民革:加强京津冀三地金融合作

民革提出的《关于进一步促进京津冀地区金融业合作发展的建议》提案,建议三地在金融行业中合理寻求在合作中的定位,逐步丰富金融合作的内涵,推动重点项目步伐,逐步培育比较完善的货币市场、证券市场、期货市场、产权市场,为区域内中小企业和民营企业提供融资便利,通过信贷项目交流、银团贷款等形式促进跨省际融资活动等。

在推动重点项目的区域合作方面,提案提出可以考虑扩大跨区域票据清算系统的覆盖范围,创新支付清算产品和工具,并可考虑在环渤海地区继续开展扩大支票使用范围的试点工作。同时在征求人民银行总行意见的基础上,可考虑建立京津冀地区统一的信息披露制度。此外应以2008年北京奥运会为契机,推动地区经济金融合作再上新水平。

### ▶▶ 民盟:允许地方政府发债融资

在我国当前的市场化改革进程中,相对于“金融是现代经济核心”地位的实现,县域经济金融支持严重弱化,在西部等经济落后地区,问题尤为突出。民盟提出的《关于创新西部地区县域金融机制的建议》提案,建议创新县域经济主体的资本金筹集体制,允许地方政府以债券融资手段面向市场融资,实行“多元化”的债务银行体制,创新以财政政策为主、货币政策为辅的县域融资政策支持体制。

提案提出,应进一步拓展放大资本市场功能,创造条件尽快适时开办“二板市场”;审慎推进、试办各种形式的场外交易市场;放开对创业资本私募、公募的限制,允许不同规模的企业在其成长的不同阶段选择适当的资本募集方式集聚资本,扩充资本金,增强

自主发展和抗风险能力。积极发展债券市场,允许地方政府以债券融资手段面向市场融资,拓宽县域经济的融资渠道;积极稳妥培植公司债券市场;全面发展包括国债、机构债等在内的债券市场,逐步形成一个功能完备的债券市场体系。

在创新“多元化”的债务银行体制方面,提案建议,应建立专门的中小企业贷款担保基金及担保机构,同时以适当方式引入民间资本,改造、整合农村信用社,健全社区金融服务体系。

对于创新以财政政策为主、货币政策为辅的县域融资政策支持体制,提案建议,应建立专门的中小企业贷款担保基金及担保机构,同时以适当方式引入民间资本,改造、整合农村信用社,健全社区金融服务体系。

### ▶▶ 民建:设立两岸货币计价结算试验区

目前,海峡两岸经济往来主要采取“第三种货币”直接通汇方式,这种只能以人民币和新台币以外的第三种可自由兑换货币(如美元、港元)为中介的通汇方式对经济金融进一步往来设置了一些障碍。民建提交的《关于设立两岸间人民币和新台币计价结算试验区》提案对在试验区内试行以人民币和新台币计价结算提出了具体的设想:

一是合理定位新台币,公开办理新台币兑换业务,在试验区内,参照港元、澳门元合理定位新台

币,参照外汇管理模式进行管理,公开挂牌兑换,试验区内具有外汇经营权的银行,经授权均可以开办新台币兑换业务,参照一般外币兑换业务进行管理;

二是完善人民币和新台币定价机制,在试验区内,将目前由中行总行对新台币统一定价,改为由开办新台币兑换业务的银行根据自身人民币头寸的情况,参照国际行情,以国家公布的美元交易基准汇率为依据,在规定的浮动幅度内自行套算人民币对新台币的买卖价,并报当地外汇管理局备案。