

## 目标不变 节能指标五年算总账

作为“十一五”规划明确提出的约束性指标,我国的节能工作在“十一五”开局之年取得了明显进展:单位GDP能耗结束了连续三年上升,转为下降1.23%。但是,2006年提出的节能目标是单位GDP能耗下降4%左右。

“十一五”节能目标将采取五年算总账的办法,而不再分配到各个年度。政府节能的决心不变,措施力度将会更大。



随着科学发展观的深入人心,节能环保已经成为全民共识 资料图

□本报记者 阮晓琴

2007年政府工作报告中,温家宝总理提出了关于节能环保的8项具体措施,并表示,“十一五”规划提出的这两个约束性指标是一件十分严肃的事情,不能改变,必须坚定不移地去实现,国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况,并在“十一五”期末报告这两个指标的完成情况。

作为“十一五”规划明确提出的约束性指标,节能工作在“十一五”开局之年取得了明显进展:单位GDP能耗结束了连续三年上升,转为下降1.23%。但是,2006年提出的节能目标是单位GDP能耗下降4%左右。

记者从有关部门了解到,“十一五”节能目标将采取五年算总账的办法,而不再分配到各个年度。政府节能的决心不变,措施力度将会更大。

算总账的办法,而不再分配到各个年度。政府节能的决心不变,措施力度将会更大。

### 两大约束性指标不能改变

国务院参事、中国可再生能源学会理事长石定寰昨天列席了今年全国人大的开幕式,对温家宝总理所做《政府工作报告》,石定寰印象最深的是那句话:“‘十一五’规划提出的这两个约束性指标是一件十分严肃的事情,不能改变,必须坚定不移地去实现。”

两个约束性指标未完成的消息公布后,部分人士猜测,两大指标会不会降下来?温总理称“两大约束性指标不能改变”体现了政府决心,也给了各界人士一颗定心丸。

石定寰认为,两大指标未完成,原因有很多,包括节能法等法律的立法、修改工作都没有到位,导致操作性差或法律缺陷问题;政策配套未跟上,如价格体系不合理,能源太便宜;问责制未建立;政策导向不够,科技进步未充分发挥作用;节

约资源宣传不够,全社会还没有形成以节省能源为荣的氛围;资金投入不够,没有注意节能方面的投资。

### 节能法循环经济法列入立法计划

法律在促进节能环保目标实现中起着不可替代的作用。昨天,全国人大环境与资源保护委员会法案室主任孙佑海博士透露,节能法修改工作已经列入了今年全国人大的立法计划,目前该法正在紧张修订中,将于今年6月交全国人大审议;循环经济法正在起草,将于今年8月提请全国人大审议。两部法律修订、制定都有望今年“完工”。

据悉,节能法拟将设立节能资金写入条款当中。该法着眼于长远,建立一些重要制度,包括节能目标评价考核、节能标准、高耗能限额标准、能效标识、节能产品认证和重点企业节能管理制度等。

另外,国家发改委正在起草能源法,这部法律将全面规

范能源工作,难度较大,估计时间要长一些。已经数易其稿的煤炭法修订稿还未提交今年全国人大审议的议事日程。

### 绿色国民经济核算缺乏制度

国务院发展研究中心社会发展部室主任、研究员周宏春研读了温总理的政府工作报告后认为,政府对环保工作越来越重视了。

温总理在报告中提到,增加国债资金和中央预算内资金;落实节能环保目标责任制。实际上,我国已经开始启动这些政策。去年底,国家预拨20亿,启动“水体污染控制与治理”专项;并拨巨款建立节能减排指标体系、监测体系和考核体系。

中国科学院可持续发展战略首席科学家、第三世界科学院院士牛文元认为,时至今日,我国环境保护和资源节约的问题仍然严重,反映出我国管理体制上长期形成的弊端。去年,我国发布了第一份绿色GDP

报告,但目前进一步开展绿色国民经济核算还面临一些困难,最重要的问题就是缺乏制度。他建议,建立正常规范的核算数据交换机制;完善现行的资源环境统计制度;建立相关的标准法规;将绿色国民经济核算制度逐步纳入到国家环境法和统计法中。

### 淘汰落后产能改写产业所有制结构

国务院发展研究中心产业部部长冯飞认为,报告中提到的坚决淘汰落后产能非常有必要,部分行业可能因此改变产业所有制结构。

据介绍,高耗能产业占工业能耗的70%,而工业能耗又占全社会能耗的70%,即高耗能产业占全社会能耗的49%,因而淘汰落后产能能力、控制高耗能产业非常有必要。

冯飞认为,部分行业存在阶段性过剩,正好可以利用“十一五”两个约束性指标,将高耗能产业和落后产能淘汰掉。

## 上证关注

### 在重点领域和关键环节要有突破性进展 董事会建设:国企改革重中之重

□本报记者 李雁争

温家宝总理昨天在政府工作报告中表示,要深化国有企业改革,坚定不移地推进改革开放,在重点领域和关键环节取得突破性进展。

### 董事会建设完善国企现代企业制度

温家宝在政府工作报告中要求,要推进国有大型企业股份制改革,健全公司法人治理结构,投资风险控制机制和内部监督管理机制,建立适应现代企业制度要求的选人用人制度和激励约束机制。

国资委董事会试点工作办公室副主任秦永法在接受上海证券报采访时表示,随着我国加入世界贸易组织过渡期的结束,国内市场全面开放,国有企业不仅要面对国内企业的竞争,也更加直接地面临日趋激烈的国际竞争。在这种强手如林的竞争中,国有企业要生存、要发展,就必须建立适应市场经济要求的现代公司体制。

目前,国资委管理的中央企业在法人治理结构上主要有两种情况:一种是按企业法注册的国有独资企业,这是大多数,实行总经理负责制,没有董事会;另一种是按照公司法注册的国有独资公司,有董事

北京的一些专家在接受上海证券报采访时普遍认为,董事会建设作为改革的关键环节,将为国企改革带来实质性的变化;国有资本经营预算制度、国有企业重组等重点领域都将在2007年取得进展。

会,但是董事都是内部人。这两种体制都是将庞大的国有资产完全维系在“一个人”的素质和状态上。而面对复杂多变的市场,“一个人”说了算的管理体制肯定是不科学、不合理的。

他认为,国有及国有控股企业持续、稳定、健康的发展前提,就是要建立一种体制,这种体制的核心就是建立外部董事占多数的董事会制度,由董事会担当国有资产保值增值的受托责任,实现对企业的个性化经营和管理。建立这一体制就是现代企业制度需要解决的问题。

记者了解到,根据这一思路,国资委去年研究制定下发了《国有独资公司董事会建设指导意见》、《外部董事管理办法》、《国有独资公司职工董事管理办法》等规范性文件。目前,规范试点企业董事会与国资委关系等方面的配套文件正在起草中。

### 放宽市场准入破题垄断行业市场化

温家宝说,要加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入,引入竞争机制,实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革,稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

根据全国工商联的最新研究,民营企业500强中的最大者,都不如国有企业500强中最小的一个。对此,中国社会科学院经济研究所博士生导师、北京市政府经济顾问刘锦文认为,近年来,国企开始了新一轮扩张,甚至还出现了向某些竞争性领域重新扩展的苗头,经济中已经出现了“再国有化”现象。

刘锦文告诉记者,新一轮国企的持续扩张将带来多种隐患。第一,国企的再次扩张可能为将来的调整带来更大风险。曾几何时,由于国有企业摊子铺得太大,在经济不景气时无法将多余的劳动力、资本以及其他资源迅速转移出去,造

成大量员工待岗、失业,资产闲置等难以解决的矛盾,国家的负担因此大增。现在一些国企借经济增长东风大举扩张,一旦经济出现衰退,后果会更加严重;其次,以国企为代表的国有企业的大幅度扩张,直接影响我国经济的市场化水平。竞争效应的减弱,最终会使国经济运行效率下降;第三,国有企业强势扩张会对民营企业的发展造成一定挤压。尽管国有企业的发展也会促成对民营企业的需求增加,但因国企扩张而造成民营经济活动空间趋紧则是更重要的问题。

他说,根据发达国家的经验,国企的职责之一在于“诱致”市场的产生,即在市场调节不到位或市场没有产生的领域,国有企业要主动进入;一旦市场出现并形成一定规模,国有企业就要及时退出,再进入其他需要诱致的领域。

### 国有资本经营预算制度促进国企重组

温家宝提出,国企改革要按照有进有退、合理流动的原则,推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组,支持有条件的企业做强做大。

去年12月,国务院办公厅转发了国资委《关于推进国有资本调整和国有企业重组的指导意见》,提出了中央企业减少至80-100家的明确目标。

意见指出,央企重组模式有四种:一是强强联合,钢铁、通信、地产、汽车、航空等都将成为央企并购的主战场;二是纵向集束,即纵向联合,如像类似于中石油、中石化内部上市公司的重组整合,或者是央企某个行业上下游的重组整合;三是同类合并,把相关央企中非主业资产剥离出来,而后以同类

产业相合,形成新的独立企业;四是以强并弱,这种模式可能会分两步走,第一步是强势企业托管弱势企业,第二步是在两者的磨合中进行可能的合并,然后做强做大。

曾多次参与国有企业整合重组、收购兼并活动的大成律师事务所合伙人刘明忠律师指出,无论采取哪项重组方法,都会牵涉到富余职工安置和不良资产处置问题。何况,随着央企重组往纵深处推进,重组其实已经进入越来越难的阶段。

但是通过建立国有资本经营预算制度,国有经济布局调整和中央企业改革这盘棋有望下活。国资委主任李荣融此前表示,预算制度将在今年实施。国有企业上缴的红利将部分用于困难企业的退出和对优势企业的投入。

## 上证演播室

# 节能降耗:工业化发展阶段必由之路



王小广

□本报记者 薛黎 卢晓平

国务院总理温家宝昨天上午在十届全国人大五次会议的开幕式上作了政府工作报告,重申节能降耗、污染减排“十一五”目标的严肃性,将房地产业定为宏观调控重点之一,首次将国际收支平衡纳入年度经济社会发展主要目标等都成为了今年报告的新热点。上海证券报、中国证券网两会互动演播室于第一时间请到了国家发改委经济研究所经济形势分析室主任王小广,对上述报告以及2007年的经济形势作了点评。

### 经济保持高速增长低通胀

主持人:温总理在报告中提出了今年国内生产总值增长8%左右,居民消费价格总水平涨幅在3%以内的经济社会发展目标,您觉得今年的经济前景怎么样?

王小广:2007年是一个非常值得期待的好年,可能最大的一个亮点或者变化将是体制的变化,这个报告已经透露出这样的气息,就是如何深控制度,来为“十一五”中后期或者更长一点时间的发展创造更好的条件,有理由相信一些制度性建设可能会加快。

### 降耗、减排有望“十二五”期间加速实现

主持人:温总理今天还强调,节能降耗污染减排这两个指标是一件十分严肃的事情,不能改变,必须坚定不移地去实现,国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况,并在“十一五”期末报告这五年这两个指标的完成情况。而在年度总目标中避开了节能降耗的具体目标,您如何看待?“十一五”目标会实现吗?

王小广:具体的数字目标今年没有,但是有多项关于节能的具体措施,实际上就是强化这个工作了。关于节能降耗现在已经是长期的工作,是我国处在经济工业化发展阶段的必由之路。现在要抓这个工作,特别是从一些政策、体制上或者一些标准上来做扎实,地方上还要从长计议,地方产业的结构就是高耗能的,不要求一年之内能耗就降下来,但是一些标准性的生产要求一定要遵守,技术非常落后的生产能力一定要

### 坚决淘汰。

要实现这个目标,“十一五”的前几年可能降耗会很艰难,但是“十一五”末期的时候,特别是“十二五”初期的时候可能会降得很多,这是一个周期性的效应。我们虽然定了20%的目标,但就算是完成了10%或者15%,我认为这都是一个很大的成绩。因为你如果不提出这个目标,那肯定就不会有这样的结果了。

### 应以不动产税抑制房地产需求

主持人:2007年要保持我国经济又快又好发展,报告提到的宏观调控中不仅列入了传统的财政、货币政策、固定资产投资等,首次将房地产业的健康发展提到了同等重要的方面。您怎么看?

王小广:对,这个是跟去年不一样了,去年是把这个问题作为民生的一块,而今年专门把房地产作为一个单独部分讲了很多。所以我觉得今年对房地产的关注度真是很高的。我有这么几个考虑:第一个,因为房地产是一个重要的民生问题,老百姓的怨言,就是房价过高,买不起房。第二个,因为我们宏观调控很重要的一条,就是我们投资偏快的时候,我们的经济之中所谓不稳定的因素,很大一块就是因为房地产的投资可能持续过热,房价增长过快,这是一个很大的不稳定因素。

主持人:今年为了促进房地产的健康发展,应该从哪些方面进行调控,会像去年一样有一系列的政策措施吗?

王小广:如果说节能降耗这个目标去年没有实现的话,房地产这个目标实际也没有实现,这些年房价增长过快确实是一个重要的问题,沿海一些城市房价

三四年就翻一番。今年会继续巩固去年的政策,并且已经提出增加中低档的房子供给,这个对房价应该是会有影响的。

我还是比较强调对需求这块的调控,实际上房地产的需求是有过渡性的需求,应适当地抑制这块需求。这里面有很多办法,比如通过税收,特别是通过征收不动产税抑制需求。美国税收的主要部分就是来自房产,政府把这个税收上来以后用于投入教育,这样这个社会就会有一个好的循环。

### 缩小顺差从外资优惠政策入手

主持人:今年经济与社会发展目标里,还首次提到了改善国际收支平衡,但没有定量要求,这个您怎么看?

王小广:国际收支不平衡有所改善,我想这确实是我国一直想追求的目标,因为我们现在资本不是缺的,在这个情况下我们不需要有太多的盈余,略有盈余就可以了。目前造成顺差大的原因有三:第一就是所谓的汇率低,但我认为调整汇率的作用不是很多人想像的那么大;第二是出口退税率高,最高的时候达到了15%,这个政策对我们的出口出现长期的高增长是有很大的作用的,前两年已经对出口退税率做出了很大调整;第三就是对外资过度的优惠,国际产业向中国转移,进行加工贸易,中国顺差很大部分来自这些外商投资企业。我觉得应该适当调整对外资外贸的政策,今年最大的调整变化将是内外资企业所得税合一,总理的报告中说条件已经成熟。

(专访视频详情请点击中国证券网)



国企改革正在克服难关向纵深推进 资料图