

十届全国人大五次会议昨在京开幕

第十届全国人民代表大会第五次会议5日上午在人民大会堂开幕。

近3000名全国人大代表出席昨天的会议。在11天半的会期里,他们将听取和审议政府工作报告,审议物权法草案、企业所得税法草案、关于十一届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,听取和审议全国人大常委会工作报告等。

会议由大会主席团常务主席、执行主席吴邦国主持。

胡锦涛、贾庆林、曾庆红、黄菊、吴官正、李长春、罗干等和大会主席团成员在主席台就座。

国务院总理温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分六个部分:一、2006年工作回顾;二、2007年工作

总体部署;三、促进经济又好又快发展;四、推进社会主义和谐社会建设;五、深化改革开放和扩大开放;六、加强政府自身改革和建设。

温家宝说,今年国民经济和社会发展的主要目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上,国内生产总值增长8%左右;城镇新增就业人数不低于900万人,城镇登记失业率控制在4.6%以内;物价总水平基本稳定,居民消费价格总水平涨幅在3%以内;国际收支不平衡状况得到改善。

温家宝在报告中用专门一节的篇幅,从五个方面阐述了推进社会主义和谐社会建设的具体举措。

温家宝指出,要以邓小平理

论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,认真贯彻党的十六大以来各项方针政策,加强和改善宏观调控,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,为党的十七大召开创造良好的环境和条件。

根据会议议程,大会印发了国务院关于2006年国民经济和社会发展规划执行情况与2007年国民经济和社会发展规划草案的报告、国务院关于2006年中央和地方预算执行情况与2007年中央和地方预算草案的报告,提请代表审查。



3月5日9时,第十届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕 新华社图

2007年着力调整经济结构和转变增长方式

——温家宝政府工作报告摘要

国务院总理温家宝5日在十届全国人大五次会议上作政府工作报告时提出,2007年政府工作的基本思路和任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,认真贯彻党的十六大以来各项方针政策,加强和改善宏观调控,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,为党的十七大召开创造良好的环境和条件。

今年政府工作五大原则

温家宝指出,实现今年经济社会发展的目标和任务,必须把握好五个政策原则。一是稳定、完善和落实政策;二是加强和改

善宏观调控;三是大力提高经济增长质量和效益;四是更加重视社会发展和改善民生;五是改革开放为动力推进各项工作。

国内生产总值增长目标设定8%

综合考虑各种因素,今年国民经济和社会发展的主要目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上,国内生产总值增长8%左右;城镇新增就业人数不低于900万人,城镇登记失业率控制在4.6%以内;物价总水平基本稳定,居民消费价格总水平涨幅在3%以内;国际收支不平衡状

况得到改善。温家宝说,提出今年国内生产总值增长8%左右的目标,综合考虑了需要和可能等多种因素,更重要的是要引导各方面认真落实科学发展观,把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来,防止片面追求和盲目攀比增长速度,实现经济又好又快发展。

继续实行“双稳健”政策 加强和改善宏观调控

国务院总理温家宝5日在十届全国人大五次会议上作政府工作报告时指出,促进经济又好又快发展,要坚持加强和改善宏观调控。

继续实行稳健的财政政策

温家宝说,要继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模。今年中央财政赤字拟安排2450亿元,比去年预算赤字减少500亿元;拟安排长期建设国债500亿元,比去年减少100亿元;拟安排中央预算内经常性建设投资804亿元,比去年预算增加250亿元;中央政府建设总投资规模为1304亿元。二是政府预算支出和政府投资要优化结构,突出重点。政府投资使用要确保“三个高于”,即:用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年,用于基础教育和公共卫生等社会事业的投入高于上年,用于西部大开发的投入高于上年。三是合理安排中央财政超收收入。近几年,由于实际经济增长高于预期目标,加上一些政策性增收因素,中央财政超收较多。今年拟从去年超收收入中安排500亿元设立中央预算稳定调节基金。

继续实行稳健的货币政策

继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具,合理调控货币信贷总量,有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构,引导银行加大对“三农”、

房地产调控

抑制房地产价格过快上涨

温家宝指出,房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用,必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发,合理规划、科学建设、适度消费,发展节能省地环保型建筑,形成具有中国特色的住房建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持,建

立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和市场机制两个手段,保持房地产投资合理规模,优化商品房供应结构,加强房价监管和调控,抑制房地产价格过快上涨,保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序,强化房地产市场监督,依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

节能环保

坚决淘汰落后生产能力

温家宝提出,要大力抓好节能降耗、保护环境。今年在节能环保方面,重点要做好以下八个方面工作:一是完善并严格执行能耗和环保标准。新上项目必须进行能源消耗审核和环境影响评价,不符合节能环保标准的不准开工建设,现有企业节能改造不达标的必须依法停产关闭。二是坚决淘汰落后生产能力。“十一五”期间,关停5000万千瓦小火电机组,今年要关停1000万千瓦;五年淘汰落后炼铁产能1亿吨、落后炼钢产能5500万吨,今年力争分别淘汰3000

万吨和3500万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能的力度。三是突出抓好重点行业和企业。加强钢铁、有色金属、煤炭、化工、建材、建筑等重点行业,以及年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能降耗工作。四是健全节能环保政策体系。注重发挥市场机制作用,综合运用价格、财税、信贷等经济手段,促进节能环保工作。五是加快节能环保技术进步。六是加大污染治理和环境保护力度。七是强化执法监督管理。八是认真落实节能环保目标责任制。

优化产业结构

加快推进产业结构升级和自主创新

温家宝说,要加快推进产业结构升级和自主创新。温家宝说,要坚持走新型工业化道路,着力优化产业结构,提高投资效益。继续严把土地、信贷闸门,根据不同行业情况,适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目,特别要控制城市建设项目。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设,加快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。要深化投资体制改革,完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

展替代能源,广泛应用先进技术改造提升传统产业。温家宝指出,要围绕建设创新型国家,认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制,落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略,切实加强知识产权保护。

财税体制改革

统一内外资企业所得税时机已成熟

温家宝说,要推进财税体制改革。

温家宝说,现在统一内外资企业所得税,使内外资企业处于平等竞争地位,时机和条件已经成熟。这项改革涉及制定新的企业所得税法,《中华人民共和国企业所

得税法(草案)》将提请本次大会审议。

温家宝提出,要加快公共财政体系建设,完善财政转移支付制度,改革预算管理制度,制定全面实施增值税转型方案和措施,建立规范的政府非税收入体系。

国企改革

今年进行国资经营预算编制试点

温家宝强调,要深化国有企业改革。

温家宝提出,一要按照有进有退、合理流动的原则,推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组,支持有条件的企业做强做大。二要推进国有大型企业股份制改革,健全公司法人治理结构,投资风险控制和内部监督机制。三要完善国有资产监管体制。建立国有资本经营预算制度,

规范国家与企业的分配关系。今年将进行国有资本经营预算编制试点。规范国有企业改制和国有产权转让行为,防止国有资产流失,维护职工合法权益。四要抓紧解决国有企业历史遗留问题。

温家宝说,要加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入,引入竞争机制,实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革,稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

土地管理

守住18亿亩耕地这条红线

温家宝强调,节约集约用地,不仅关系当前经济社会发展,而且关系国家长远利益和民族生存根基。在土地问题上,我们绝不能犯不可改正的历史性错误,遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。

温家宝说,要认真执行土地利用总体规划和年度计划。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定,特别要禁止别墅类房地产开发、

高尔夫球场、党政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准。三要切实控制工业用地,坚决执行工业用地出让最低价标准。一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。四要落实建设用地税费政策,规范土地出让收支管理,切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制,落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

新农村建设

以加快发展现代农业为重点

温家宝说,做好今年的“三农”工作,要以加快发展现代农业为重点,扎实推进社会主义新农村建设。一是稳定发展粮食生产。二是切实提高农业综合生产能力。三是大力加强农村基础设施建设。四是多渠道增加农民收入。五是着力推进农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发。

他说,发展现代农业,推进新农村建设,要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。二要加大对农业农村投入力度。中央财政安排用于“三农”的资金3917亿元,比去年增加520亿元。三要加快农业科技进步。四要全面推进农村综合改革。

今年将实施 新资源税制度

昨日国务院提请十届全国人大五次会议审查的《关于2006年中央和地方预算执行情况与2007年中央和地方预算草案的报告》称,今年中央财政安排科技支出881.21亿元,比2006年增长20.1%。

完善财税政策,加快经济增长方式转变是今年中央财政预算工作的重要内容。《报告》表示,今年要积极配合做好内外资企业所得税两法合并立法工作。研究制定企业所得税法实施条例及其相关配套政策措施。

在其他税制改革方面,出台实施新的资源税制度,力争完成并实施新的耕地占用税。研究开征物业税的实施方案。研究修订印花税法。不断完善房地产调控的相关政策措施。

企业债券发行 规模将扩大

《关于2006年国民经济和社会发展计划执行情况与2007年国民经济和社会发展计划草案的报告》提出,今年要加强债券市场基础性制度建设,扩大企业债券发行规模,做好产业投资基金试点工作。

《报告》提出,要加快金融改革与创新。稳步有序推动中国农业银行改革。积极推进政策性银行以及其他商业银行、金融资产公司和非银行金融机构改革。大力发展资本市场和保险市场,构建多层次金融市场体系。稳步推进利率市场化改革,完善人民币汇率形成机制。健全金融监管体系,防范和化解金融风险。

《报告》还提出,要稳步推进财税体制改革。完善财政转移支付制度,深化预算管理制度改革,制定全面实施增值税转型方案和配套措施,健全矿产资源有偿使用制度。深化投资体制改革。

今年启动城镇居民 基本医疗保险试点

《关于2006年中央和地方预算执行情况与2007年中央和地方预算草案的报告》指出,2007年,中央财政安排医疗卫生支出312.76亿元,比2006年增加145.36亿元,增长46.8%。

《报告》称,健康关系到人民群众幸福生活,是全面发展和经济社会可持续发展的基础。今年将实施免费防治重大传染病政策。

今年还将加快新型农村合作医疗制度建设步伐。2007年新型制度试点范围扩大到全国80%以上的县(市、区),提前一年基本在全国范围内建立起新型农村合作医疗制度。地方财政补助标准也要全部提高到每人20元。

同时,从2007年开始进行城镇居民基本医疗保险试点,逐步将城镇职工之外的城镇居民纳入基本医疗保险的覆盖范围。