

江西省副省长赵智勇表示

大力发展资本市场促进经济又好又快发展

□本报记者 张潮 李彬

2006年,江西证监局积极探索“大发展、大监管、大提高”的证券期货监管工作思路取得突破和成效,并得到了江西省委、省政府的高度肯定。在昨天召开的江西证券期货监管工作会议上,江西省委常委、副省长赵智勇明确表示,要增强发展资本市场的紧迫感,通过大力发展资本市场促进江西省经济又好又快发展。

据悉,2006年度,江西全省上市公司实现主营业务收入为732亿元,同比增长54%;实现主营业务利润为146亿元,同比增长61%;实现利润总额84亿元,

同比增长168%;实现净利润67亿元,同比增长183%;平均每股收益0.62元,同比增长158%。去年一年,江西总共从资本市场募集资金25.8亿元,有力地支持了地方经济的发展,江西上市公司作为区域经济发展的领头羊作用已经越来越明显。

赵智勇在昨天的会上表示,江西资本市场的规模偏小,综合实力不强,上市公司后备资源不足,直接融资比例和间接融资比例失调,已经成为制约经济发展的瓶颈。因此,要积极引导和鼓励优质大、中型国有企业和高成长中小企业进行以发行上市为目的的股份改造,壮大拟上市公司队伍,加快上市步伐;对于

主业突出、优势明显的上市公司,要积极推进其资源整合,为再融资、再发展创造条件。他透露,2007年江西省经济投入将不少于900亿元人民币,其中以银行贷款为主的间接融资500亿元左右,其余为通过发行信托产品、企业发行上市,上市公司再融资以及发行企业债券等直接融资资金,从而构成比较合理的直接融资与间接融资比例。

据悉,江西证监局2006年围绕“股改、清欠和证券公司综合治理”三个重点,积极推进江西资本市场的改革和发展,各项工作均取得了突破性进展。2006年江西证监局全力以赴推进股改工作,积极加强与有关部门的协

调配合,使江西的股改工作走在全国进程的前面方阵。同时,江西证监局采取分类指导、逐步推进的方式,鼓励上市公司把清欠和股改、重组等工作紧密结合,并加大了现场检查力度和密度,杜绝了“前清后欠”现象。2006年初,江西存在非经营性占用的上市公司为15家,占用余额合计9.8亿元。截至2006年底,清欠工作全部完成,没有留尾巴。值得关注的是,在江西证监局研究确立的“真整改、给时间、严监管、防风险”的监管政策下,江南证券于去年10月全部弥补了挪用的客户保证金和国债缺口,清理了违规理财,化解了该公司的流动性风险,从而使江南证券成为

全国首个股东自救成功的案例。“大发展、大监管、大提高”,仍然是江西证监局今后一段时期证券期货监管工作的基本思路。2007年,江西证监局将抓好辖区内上市公司的调查摸底工作,以提高治理水平和增强透明度为重点,进一步提高上市公司质量,积极探索和创新全流通条件下新的上市公司监管模式。为进一步夯实资本市场发展基础,一方面积极支持条件比较成熟的拟上市公司尽快发行上市,另一方面积极推进优势上市公司通过引进战略投资者、整体上市、并购重组以及开展股权激励试点等多种方式,实现做大做强。同时支持证券期货公司做优做强。

楼继伟出任国务院副秘书长

人事部网站昨日发布消息,国务院任免国家工作人员,楼继伟为国务院副秘书长(正部长级),免去其财政部副部长职务。财政部网站公布的楼继伟简历显示,楼继伟毕业于中国社会科学院研究生院数量经济学专业,拥有获经济学硕士学位。1998年4月至现在任任财政部副部长、党组副书记。(何鹏)

中央预拨83亿元支持春季农业生产

记者6日从财政部获悉,为调动广大农民开展春季农业生产的积极性,稳定提高粮食生产能力,财政部近日会同农业部向各地预拨资金83亿元,支持各地开展春季农业生产等工作。

其中,农作物良种补贴51亿元,地方农机购置补贴11亿元,测土配方施肥补贴9亿元,农民培训及奶牛良种补贴12亿元。2007年中央财政进一步加大预拨资金的规模,预拨金额比

2006年增加了36亿元。同时,预拨时间也有所提前。2007年,财政部按照党中央和国务院的要求和部署,进一步提高财政支农力度,初步安排农作物良种补贴、农机具购置补贴、测土配方施肥等专项资金88.7亿元,比去年增加29亿元,增长了48.6%。另外,今年中央财政还扩大了水稻良种补贴范围和补贴区域,安排5亿元用于设立棉花良种补贴。(新华社)

聚焦央企重组

国企结构战略调整锁定四大行业

电信、装备制造、冶金、商贸行业重组今年将提速

□本报记者 李雁争

昨天,国务院国资委发布《2006年规划发展工作回顾及2007年重点工作思路》(简称《规划思路》)。《规划思路》指出,在去年对4个业务板块开展深化研究的基础上,国资委今年将积极推进国有经济布局和结构的战略性调整,优化国有经济布局。

《规划思路》指出,2006年国资委研究起草了《中央企业“十一五”发展规划纲要(指引)》(简称《纲要》),该文件已经印发各中央企业。

《纲要》分业务板块初步研究提出了总体思路,包括:促进电信企业重组,优化市场竞争格局,延伸产业链价值。推进装备制造企业联合重组,建设船舶制造基地,加快形成汽车自主研发能力。

加大冶金企业结构调整和联合重组力度,提高矿产资源获得能力,改善环境,加强资源综合利用。加快发展服务业,促进商贸流通企业重组和战略转型,创新现代贸易模式,延伸相关产业链,形成与资源环境、产业结构相协调的合理布局。

《纲要》要求,调整优化国防军工产业,提升武器装备科研生产能力,完善军民结合的协作体系,发展军民两用技术和产品。优化发展能源产业,积极开发油气资源;加强电网建设,加快发展水电、核电和新能源发电;提高煤炭生产利用和资源控制能力。

《规划思路》说,2006年国资委选择了4个业务板块开展深化研究,2007年将进一步扩大深化研究范围。为了增强可操作性,国资委拟成熟一个发布一个,在此基础上再选择其他业务板块开展深化研究。《规划思路》表示,2006年国资委还研究起草了《中央企业布局和结构调整指导意见》(简称《指导意见》)。目前《指导意见》已上报国务院,经国务院同意后将以国资委文件印发中央企业。

国资委规划发展工作是国资监管一项关系全局、影响企业长远发展的重要工作,2006年国资委在研究提出中央企业布局和结构调整总体思路、引导企业编制新一轮滚动规划、加强中央企业重大投资监管、推进中央企业自主创新能力建设方面做了大量工作。



国资委的规划思路指出,今年电信、装备制造、冶金、商贸四大行业的重组将提速 张大伟 合成图

■新闻分析

央企重组终极目标:组建国产跨国巨头

□本报记者 李雁争

在国资委公布的2007年重点工作思路中,央企重组再次成为主旋律。根据其《规划思路》,从2007-2010年,央企数字要从现在的159家,进一步减少到100家。

专家认为,特别是WTO对我国的保护期结束后,央企重组的思路更加清晰。即最终形成对国民经济有控制力、在国际经济中有竞争力、盈利性的中央企业产业集群。

央企重组刻不容缓

现有的中央企业分布于34个行业。在许多重要领域中,中央企业往往是垄断者或者形成以中央企业为主体的寡头主导的产业结构。这些领域包括规模较小不能经济有效地生产、分散控制不能满足社会要求的、具有自然垄断性质的或是涉及国家经济安全的领域。在这些行业中,由中央企业形式的国有企业来控制或者做主导,更有利于国民经济的稳

定和国家的宏观调控。

江西财经大学副教授史言信认为,央企的发展现状与其应当承担的职能还相差甚远。从微观角度来看,央企普遍存在的问题有:政企不分、人员冗杂;主业不突出、国际竞争力不强;内部层级太多,导致管理效率低下。这些问题造成很多中央企业盈利能力和竞争力低下,是中央企业重组的直接诱因。

从宏观角度来看,央企过于分散,特别是在同一个行业内出现中央企业相互竞争的局面,导致中央企业的整体效率不高,降低了国有资本的效能。

因此,中央企业重组对于国民经济的重大意义体现在三个方面:一是优化国有经济的战略布局;二是促进国有资产管理体制的完善;三是推动我国市场化经济的转型。

国资委主任李荣融曾表示,待2007年实施国有资本收益收缴管理制度后,中央企业的国有资本将向军工、电网电力、石油石化、电信、

煤炭、民航、航运七大行业,以及装备制造、汽车、电子信息、建筑、钢铁等行业的重要骨干企业集中,以保持国有经济在这些领域的控制力。

强强联合提升竞争力

李荣融说,下一步推进央企重组的重点措施和主要方式包括:中央企业之间强强联合;一般中央企业并入优势大型中央企业;科研院所与相关中央企业重组;非主业资产向其他中央企业主业集中;困难企业被接管兼并。

对于强强联合导致垄断、压制竞争的说法,北京科技大学教授白津夫认为并不成立。

他说,竞争只能是来自于不同出资人之间。同一出资人条件下竞争,只能是竞争企业共同损害出资人的利益,因为这种竞争可以不计或无视成本,竞争的结果是要由出资人最后买单的。

过去,国有企业改革曾先后对石油、电信、航空、电力等进行拆分,分别形成几大集

团。这是在不同出资人代表的条件下,基于市场化要求,为了避免垄断、促进竞争所进行的改革。如果说这一改革还有一定的合理性,那么在国资委成立以后,那些过去分属于不同部门的企业,成为国资委的“所出资企业”。

既然是在同一出资人条件下,面对跨国公司的竞争,就不能再像过去那样,在不同行政隶属下无序竞争,而要按照“从优原则”,以优势企业为龙头重新整合,把优势资源集中于优势企业,进一步做强优势,做优企业。

江西财经大学副教授史言信也认为,为了促进重组效果,中国应尽快颁布实施《反垄断法》,但是规划的对象主要是外资企业。和发达国家同类型的企业相比,央企普遍存在规模过小、国际市场竞争力弱、创新能力低等问题。因此,在中央企业重组中,要防止外资在参与中央企业重组中对我国的行业形成事实上的垄断,给我国经济造成不利影响。

中国卫通实施“归核化”战略

中国卫通总经理芮晓武日前在集团工作会议上表示,2007年,中国卫通将落实国资委关于推进中央企业国有资本向主业集中和国有企业主业重组,做强做大的要求,通过卫星资源、数字集群整合重组,全力实施“归核化”发展战略,即剥离非核心业务,回归主业。

国资委在去年5月给中国卫通敲定的主业范围是“卫星通信电视广播及其他电信服务”,并确定今后卫通从事卫星通信广播电视、数字集群和卫星导航三大业务。

作为我国卫星通信广播的主导运营企业,在今年两会开幕之际,中国卫通保障了两会期间广播电视节目顺利播出。(李雁争)

国资委已确认所有159户央企主业

□本报记者 李雁争

国资委昨天发布的文件显示,在2005年分三批公布96户中央企业主业的基础上,2006年国资委又分两批确认并公布了41户中央企业的主业,到目前为止,已先后公布了137户中央企业的主业。据悉,最后一批中央企业主业的确认工作已经完成,将很快公布。

国资委是在《2006年规划发展工作回顾及2007年重点工作思路》(简称《规划思路》)中透露以上信息的。目前央企总计159家,扣除电信、装备制造、冶金、商贸行

业中即将被重组兼并的企业,最后一批央企的数目已经非常有限。

《规划思路》还表示,确认企业主业是国资委对中央企业发展战略和规划、企业重大投资活动实施有效监管、依法履行出资人职责的重要基础性工作。通过确认并公布企业一定时期的主业,加强对中央企业发展战略和规划以及企业重大投资活动的监管,有利于正确引导企业固定资产投资方向,集中有限资源加大主业投资力度;有利于优化国有经济布局,发展壮大国有经济,实现国有企业的保值增值,增

强国有经济的控制力。

国资委还在2006年印发了《关于对中央企业2004-2006年发展战略和规划进行滚动调整的通知》。明确要求关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域的企业、支柱产业中的大企业和其他对国民经济发展有重大影响的大企业,要研究提出企业“十一五”发展战略和规划思路,同时编制完成2006-2008年企业发展规划;其他行业或领域的企业要编制完成2006-2008年企业发展规划。并对中央企业三年滚动规划做了制度上的规定,要求今后企业编制三年

发展规划要逐年进行滚动调整,形成工作制度。

2006年国资委还对《规划编制大纲》进行了重新修订,要求企业在三年滚动规划中增列资产负债率、非主业资产占企业总资产比重、当年企业非主业投资占总投资比重等控制指标,引入根据企业规划期内负债水平确立相对应的投资活动绿、黄、红灯区的概念,对企业投资活动进行松紧程度不同的管理进程,进一步促使企业采取有效措施规避投资风险,聚焦主业,严格控制非主业投资,做强做大核心业务。

银监会紧抓农村合作金融机构案件专项治理

在银监会近日召开的2007年农村合作金融机构案件专项治理工作会议上,银监会党委书记、主席刘明康强调,今年大中型银行的案件专项治理已经转向常规监管工作,接下来要采取有效措施,抓实、做细农村合作金融机构案件专项治理工作。

过去两年中,银监会在标本兼治、重在治本的原则下,通过实施“抓两头、促中间”战略,有针对性地

进行案件专项治理,取得了明显成效。但是出于多种原因,农村合作金融机构案件风险形势仍

然严峻,一些地区、部分业务领域案件风险隐患严重,案件查防长效机制还没有真正建立。

刘明康指出,农村合作金融机构案件多发、频发有三个主要原因。一是员工素质差,队伍管理薄弱;二是制度不完善,执行力较差,“有章不循、违规操作”问题突出。三是法人治理不完善,运行机制不健全。

为此,刘明康提出三点建议。从抓制度完善和制度执行,从深完善法人治理结构。(苗燕 邹靓)

重庆提出“川渝合作共建国家新增长极”

日前,在重庆经济热点问题论坛上,重庆市发展与改革委员会主任杨育庆向上海证券报记者透露,通过直辖10年以来的打基础、建平台、增后劲,重庆已站在了求突破、强实力、上台阶的新起点。按照科学发展的要求,新阶段必须有力把握“川渝合作共建国家新增长极”、“建设三峡新库区”等战略问题。这也符合国家西部大开发“十一五”规划中提出的“要引导重点地区加快发展,建立成渝经济区”以及“进一步发挥重庆直辖市的辐射带动作用”的指导思想。

杨育庆介绍,以重庆和成都两个特大城市为核心,包含两者之间城镇群及腹地构成的经济区

域,其面积、人口、地区生产总值分别占西部的3%、27%和28%,整体实力明显高于大武汉、中原、长株潭、关中城市群,加强分工合作,完全有可能建成国家新的经济增长极,成为国家级重大装备制造基地、高新技术产业基地、清洁能源基地、国防科研产业基地和优势农产品基地(简称一极五基地)。

围绕川渝共建“一极五基地”目标,杨育庆指出,重庆要加快西部综合交通枢纽建设,为培育“一极”提供支撑平台;加快机械制造、能源化工、高新技术产业、材料产业和优势农产品基地建设,为“五基地”充实内容。(王屹)

建设部等部委发文

大型公共建筑鼓励设计方案国内招标

针对当前一些大型公共建筑工程,特别是政府投资为主的工程存在的一些亟待解决问题,建设部、国家发改委、财政部、监察部、审计署今年1月联合印发了《关于加强大型公共建筑工程建设管理的若干意见》。而建设部发言人近日再次强调了对大型公共建筑工程在建设和管理方面的要求,特别是加强对建筑设计方案的招标与评审程序的规范,鼓励建筑设计方案国内招标,以扭转目前存在的盲目搞国际招标的趋势。

建设部发言人指出,近年来,一些地方在大型公共建筑特别是一些标志性建筑的设计方案的招标中,热衷于搞国际招标,对国内设计单位进行限制,在设计取费上,也采取不同的标准,这些做法造成了对国内设计单位的不公正待遇。同时,一些(境)外建筑设计脱离中国国情,片面追求“新、奇、特”,导致建设和运行费用过高,甚至还存在技术风险,给城市建设和经济社会发展带来一些负面影响。

所以,《意见》中提出鼓励建筑设计方案国内招标,给予(境)内外设计单位同等待遇,这也并没有排斥(境)外设计单位继续参与国内建筑设计方案的投标和竞争。而今后组织国际招标的,必须执行我国的市场准入及设计收费的有关规定,给予(境)内外设计单位同等待遇。

而除了避免盲目搞国际招标,建设部还要求,加强对大型公共建筑布局和设计的规划管理,细化方案评审办法,明确方案设计的评选重点,建立公开透明的专家评审和社会公示制度,进一步明确和强化项目业主责任,加强方案评选后的监督管理。(李和裕)

广州今年固定资产投资预计增8%

来自广州市统计局投资处的最新报告显示,去年广州的全社会固定资产投资增长先扬后抑,全年完成投资1696.38亿元,同比增幅11.7%。而今年,广州计划实现全社会固定资产投资增长8%,报告分析认为,这还需要从调整投资结构等多方面入手控制。

统计数据显示,广州去年的固定资产投资总量仍居广东省第一位,占广东省固定资产投资(8116.89亿元)的20.9%。其中,房地产开发投资完成556.79亿元,同比

增长9.6%,占固定资产投资比重32.8%,同比下降0.6个百分点。为了实现固定资产投资增幅控制在8%的计划,广州市统计局投资处认为需从多方面入手,包括土地储备要超前,提前申请建设项目用地指标,为投资项目尽快上马提供基础条件;调整投资结构,简化投资项目审批程序和手续,拓宽非国有投资进入渠道;向农村投资倾斜,加大对农村基础设施、教育、科技、医疗和文化等方面的投资,进一步改变农村的落后状况。(李和裕)