



两会特别报道

封二

两会互动网站·中国证券网 <http://www.cnstock.com/07lianghui>

上海证券报

责任编辑:周俊生 美编:陈茜 2007.3.7 星期三

媒体互动

天津滨海新区 将设住房信贷银行

在昨日的全国人代会天津团讨论会上,天津市长戴相龙表示,天津将在滨海新区建立住房信贷银行,实行先存后贷、存贷挂钩的政策,解决中低收入家庭购买住房困难。

目前,市民买房往往通过住房公积金贷款和商业贷款两种方式,但对一些中低收入家庭而言,仍难解决购房问题。针对此种情况,天津将在滨海新区试点建立住房信贷银行,市民可先存款后贷款,实行存款和贷款挂钩。戴相龙说,“这个银行只用于支持中低收入家庭购买90平方米以下的住宅贷款,而不能用于买高档房和别墅。”这样,一方面减少商业银行压力,在一定程度上也缓解住房需求过大的矛盾。

(媒体互动:新京报)

厉以宁: 固定资产正处大规模更新阶段

著名经济学家、全国政协委员厉以宁在全国政协的分组讨论发言中提出,我国下一阶段要着重解决调整产业结构、区域协调发展、提高经济质量三个问题。

谈到去年的宏观经济形势,厉以宁认为去年GDP实现了稳定增长,只是增长得高了些,这是因为中国正处在固定资产大规模更新的阶段。厉以宁指出,很多工厂的设备是在上世纪90年代初买进的,已经无法适应目前的市场,因此很多工厂在建新厂,改造旧厂。现在中国从东北到西北,从西南到东南到处都在建设,中国已经成为一个大工地,如果不建设,势必会阻碍中国经济发展。

厉以宁指出,目前中国经济发展态势向好,但存在四个问题,一是经济增长质量不理想,环保问题和资源消耗问题仍然严峻,经济增长率虽然高,但增长质量不能按原计划完成,经济发展后劲不足;二是投资与消费难以实现同步带动,内需不足,这就需要首先解决就业、住房、医保、养老等民生问题,解决农民问题;第三,当前中国自主创新能力不够,主要还是依靠贴牌出口;第四,区域发展不平衡,沿海很快而内地较慢。

厉以宁认为,总的来说,在我国下一阶段的经济发展中,我们要有忧患意识,将着重解决调整产业结构、区域协调发展、提高经济质量三大问题。

(媒体互动:新京报)

上证快评

高等教育 不能“向钱看齐”

□本报记者 周俊生

温家宝总理在向人大会议所作的政府工作报告中宣布,在教育部直属师范大学中实行师范生免费教育。消息传出,全中国所有的家长,不管有没有孩子上大学,都感到心里特别温暖。我们的政府听到了民众对高校入学高收费的怨言,虽然还不能一步到位解决所有问题,但“民有所呼,官有所应”,让我们深切地感受到了政府对民生的关切之情。

虽然“教育产业化”这一口号从来没有被有关部门正式肯定,但高等教育的收费一直受到全社会的诟病却已成事实。高等教育一旦“向钱看齐”,贫困家庭的孩子就失去了进一步深造的机会。前几年,我在东北采访的时候,曾跟随一家上市公司到贫困地区的一所农村小学去捐款助学,在那个风光秀丽的山沟里,稚气未脱的孩子们给我留下了深刻的印象。但是,那所小学的老师却对我说,他们那里如果哪家孩子考上了大学,感觉就像天塌下来,因为父母一年的辛苦劳作还不够支付大学的学费。我相信,今天,当那里的孩子们听到温总理宣布的这一决定时,一定是无比高兴的,因为从此他们不用再好好读书,大学的校门不会再因他们掏不出学费而向他们关闭。

改革开放将近30年来,我国的国民经济一直保持着高速度的增长,综合国力有了明显提高,这是全体人民努力奋斗的结果,但是我们却不得不面对这样一个事实:在一部分人先富起来的同时,还有一部分人却不得不承受改革的代价。这种情况不应长期存在,国民经济的成果应由全体人民分享。近几年,我国经济的快速增长全球瞩目,但这种快速增长中有部分却是以公共服务的缺失为代价的,社会公共服务不到位、公共资源配置不合理已经成为一个日益突出的社会矛盾。尽管对师范生实行免费教育,要使国家财政支出增加,但这正是一个关注民生的政府所应该做的。因此,当政府已经开始从以往更多关注GDP指标的定位向关注民生的方向转变的时候,师范教育免费无疑是人心所向,大势所趋。

当然,政府工作报告中说的师范生免费教育,只涉及教育部所属的师范学校,能够进入这几所学校就读的学生毕竟有限,全国还有更多的属于地方管理的师范学校,他们是否实行教育免费,目前尚无说法。但我们看到,自去年党中央提出建立社会主义和谐社会的目标以后,各地政府都已经以积极的姿态在转变角色,有的地区已经推出了一些颇得人心的惠民政策。因此我们可以预期,各地政府也一定会积极研究将师范生免费教育纳入本地,如此,则千千万万莘莘学子幸甚,千千万万普通家庭幸甚。

高层声音

马凯:“非公36条”配套文件年内出齐

□本报两会报道组

国家发改委主任马凯昨天在参加全国政协工商联联组讨论时表示,截至目前,还有12个“非公经济三十六条”配套文件尚未出台。发改委将在有关部门的配合下,力争年底全部出齐。

马凯介绍,“非公经济三十六条”的出台、贯彻和落实已经取得了一些积极成果,过去一年非公经济的发展总体上健康向上。“非公经济三十六条”总共要出台37个配套文件,到目前为止,已经出台了25个,占全部配套文件的2/3。

马凯强调,在取得成果的同时,也应该清醒地认识到,相关工作中还存在一些问题,有一些不尽人意之处。比如,法律法规有待进一步完善,配套措施还没有完全出齐,这些都有待进一步

加强工作。

今年在有关部门的配合下,发改委将争取出齐剩余的全部配套文件。马凯表示,除此以外,发改委还将重点做好以下几项工作。第一,抓落实。对于已经出台的配套文件,要加强督促检查,并在实践中不断完善。第二,抓准入,做到平等对待,公平待遇。第三,抓融资。目前,中小企业在融资上已经没有任何政策法律障碍,但在实际运作中还有一些需要解决的问题。在解决这个问题上,政府部门和中小企业要共同努力。第四,抓服务。全面落实中小企业服务工作,继续办好中小企业信息网。

马凯透露,“关于充分发挥工商联在政府管理非公有制经济方面助手的作用”将于近期发布,工商联将充分发挥政府处理非公经济方面助手和桥梁纽带作用。



去年全国环保未达标

周生贤向人大代表鞠躬谢宽容



周生贤表示,作为环保总局局长压力很大,并鞠躬感谢代表们的关注与宽容

资料图

环保总局局长周生贤日前出席了全国人大会议山西代表团的分组讨论。在会上,有代表指出政府工作报告中提到去年环保未达标的问题,周生贤表示,作为环保总局局长压力很大,并鞠躬感谢代表们的关注与宽容。

在山西代表团日前的分组讨论会上,有7名代表的发言都提到,政府工作报告中

写道,“全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低4%、主要污染物排放总量减少2%的目标。”对此,周生贤说,2006年环保减排目标没有实现至少有4个原因:本应淘汰的落后生产力没有退出市场,前几年审批的一些重污染项目去年开始运行,治污工程从投入到运行发挥效益还需时日,企业违法排污和环保部门执法不严格

象依然作祟。从今年开始,环保部门将联合相关部门每半年公布一次全国和各地主要污染物的排放情况,任何地区未经国家核准不得自行公布减排的数据。

最后,周生贤站起来向与会代表鞠了一躬,再次说自己的压力很大,并感谢山西团代表对其工作的关注与宽容。

(媒体互动:深圳商报)

高强:医保试点很快铺开

□本报综合报道

卫生部副部长高强昨天接受中央电视台记者采访,就温家宝总理《政府工作报告》中有关医疗卫生事业方面的问题进行了阐释。他特别介绍说,政府工作报告中提到的城镇居民医疗保险试点将很快在全国各省市展开。

医疗保险试点填补空白点

温家宝总理向全国人大所作的政府工作报告提出,要加快医疗卫生体制改革和发展,着眼于建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度,今年要重点抓好四件事:一是积极推行新型农村合作医疗制度,二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生体系,三是启动以大病统筹为主的城镇居民医疗保险试点,四是做好重大传染病防治工作。高强说,总理讲的四件事都是围绕着建立覆盖城乡居民基本卫生保健制度而提出来的,包括农村的、社区的,都是基础性的工作,我们现在正在做,今年要加大力度。

高强说,至于今年就要启动的大病统筹为主的城镇居民医疗保险试点,主要是为了填补城镇居民目前医疗保险的空白点。目前城镇职工有基本医疗保险,农村有新型合作医疗,这都是体现不同水平,不同

层次的医疗保险,但是城市里目前还有一部分居民,包括学生、少年儿童、没有固定职业的人群,还有农村进城务工人员都没有医疗保险,这是很大的危险。所以总理这次提出对这些人群启动医疗保险的试点,在全国各地,各个省,都要开展试点。就像我们3年以前开展新农村合作医疗一样,经过几年的时间全面覆盖。

医改方案要积极也要稳妥

温总理在政府工作报告中谈到了社会关注度很高的医疗卫生体制改革方案的制订。高强对此介绍说,这是一个涉及面非常广的问题,涉及管理体制、保险体制、药品购销体制、医药价格的确定以及医疗服务的监管,非常复杂。现在党中央和国务院对医疗改革非常重视,社会民众对这个问题也非常关心,寄予厚望,越是这样,我们对研究制订医改方案责任感越来越大,我们更加谨慎,既要积极也要稳妥,还要广泛的听取大家的意见。现在应该说经过几个月的工作,有关部门在医改的指导思想和基本原则、方向目标和主要任务上已经取得了共识,但是还要研究一些更具体的政策和措施。比如说建立基本卫生保健制度,这个制度的主要的内容是什么,基本卫生保健,保什么,谁来保,如何去保,政府要采取什么样的保障措施,服务机构要提供什

么样的服务,另外有关部门要加强什么样的监管,这些都要一项一项的具体化。

高强介绍说,医改方案的设计必须符合中国国情,符合经济的发展水平,不能把美国的、英国的体制搬到中国来。不能光考虑政府的一面,还要考虑群众的需求,同时也是要考虑广大医务人员的利益。我们既要考虑有一个比较长远的规划目标,同时也要解决当前存在的最突出的问题,这些基本原则大家都是赞成的。政府在医改中一定要起主导作用,在包括立法、规划、投入、监管等方面政府的责任要强化。同时也不是由政府完全管起来,还要发挥一些市场机制的作用。

药价贵是看病难主要原因

高强在采访中还谈到,对于群众反映尖锐的药价贵的问题,他也很不满意,这是造成看病难的主要原因,根本在于药品的生产流通使用各个环节,存在着很多混乱的现象。政府一共十几次药品降价,但是降价完以后,一些原来药价还不是很高的药品,再降价以后,它就退出市场,企业不愿意生产,医院也不愿意购置低价药。所以又出来好多改头换面的所谓新药,这些新药的价格更高,所以老百姓看不到这种降价带来的实际的意义。

□本版图片均为本报记者 史丽 摄

大力发展资本市场 支持经济又好又快发展

——全国政协委员、上海证券交易所总经理
朱从玖接受本报专访

□本报两会报道组

全国政协委员、上海证券交易所总经理朱从玖昨天在北京表示,当前国民经济的发展对资本市场提出了更高的要求,资本市场需要通过自身的不断完善和发展,来承担起支持经济又好又快发展的责任。

大力发展主板市场

朱从玖认为,在资本市场的发展方面,首先要抓住主板企业的发展,大力发展主板市场。所谓主板企业,主要是指国民经济的骨干企业。主板市场一定要大力发展,这也是事关和谐社会建设的大局。上海证券交易所未来的发展上也有着艰巨任务。首要的就是大力发展新的主板企业上市,同时也是经济发展到当前阶段的客观需求。未来主板市场的发展空间还很大,因为目前主板的规模8万多亿市值,占GDP的比例不到50%,和国际上其他市场通常的占比100%相比,还有很大的差距,而且还要考虑到,我们每年的GDP都是在高速增长。这就是主板市场发展的空间,同时也是发展的任务。

朱从玖还强调说,在主板市场的发展方面,一定要拓展整个市场的深度。比如最近有一个大家关注的现象就是,市场经常讨论“大非”“小非”流通对市场造成的影响。在股份全流通之后,原来的非流通股股东变现对市场带来了一些忧虑的情绪。这其实反映了市场的深度不够的问题,因为如果市场有足够的深度,就完全能够消化卖单,大的卖单就不会对市场造成冲击。拓展市场深度,需要推动机构投资者投资者的成长,要有足够多的资金来进入市场交易。目前机构投资者总的市值占流通量的比例超过30%,但如果与总市值相比,这个比例就非常小了。所以,还需要继续大力发展机构投资者。



拓展市场深度,需要推动机构投资者投资者的成长,目前机构投资者总的市值占流通量的比例超过30%,但如果与总市值相比,这个比例就非常小了。所以,还需要继续大力发展机构投资者。

其次,需要不断创新产品机制。需要有新产品新机制来增加市场的流动性。这里所指的流动性是指市场迅速成交股票的能力。目前的流动性提供机制是不足的,还需要通过新产品来补充,例如备兑权证、融资融券等来补充市场的流动性,增加活跃度。

推动多层次资本市场发展

第三,要推动多层次资本市场的发展。无论主板、创业板,都需要大力发展。创业板的发展,有助于解决科技创新企业的问题。通过创业板市场的发展,可以把市场风险偏好高的资本引导到发展潜力大,但同时投资风险也大的企业上去。市场总有这样一部分资金。创新经济中各种企业的资本需求很大,例如从张江高科技园区的了解来看,需求就非常巨大。

朱从玖认为,建设多层次市场,值得思考的问题是集中和分散的交易方式的关系。按成交的方式来讲,交易所集中度最高,场外市场的分散度高,我们现在需要在集中的时候兼顾分散性。他比较推荐的一种发展模式是,由一些证券公司来代理高科技企业的股份转让,证券公司手里有资本来源,而高科技企业需要寻找下家,需要真正有研究能力的人参与。有很多企业还到不了上市阶段,但是很需要资金来发展,并且在不同的发展阶段需要解决资金的退出问题。因此这些在集中的市场不能完成的交易,可能就需要有分散的场外市场来补充。

第四,是要做投资者的教育。市场下一步再上一个台阶,必然是需要整体系统都有一个提升。交易所、证券公司、投资者,媒体都需要参与进来,今后,对于投资者教育的体系、内容,谁来做,这些问题都必须落实到位。

第五,在公司治理方面,公司治理是个全球性的问题,每年上海证券交易所都有研究报告,今年在3月底,上交所还将与OECD召开圆桌会议,讨论如何推动市场发展,加强内控机制和内控指引等。

债券市场是今年发展重点

朱从玖说,公司债券市场的发展是今年的一个重点,直接融资不能光靠股票市场,也需要债券市场的多个品种来发展。今年的全国金融工作会议上也提出要大力发展公司债券市场。在推进发展的监管体系方面,朱从玖认为统一的监管模式比较好,而证券监管部门也已经具备这方面监管能力,如果由他们来实施归口统一的监管是比较理想的。此外,加强信用评级所也公开表示要做好债券市场,纽交所近几年的债券交易量下降了,他们希望采取的重要举措是让那些在纽交所公开挂牌上市的上市公司发行的企业债都在交易所交易。以使交易所所有能力提供债券交易的服务,泛欧交易所还买了债券交易市场也是例子。上海证券交易所从上世纪90年代就一直做债券的交易,对于公司债的品种,目前也在开发系统、建立市场,安排合适的交易机制上作准备。朱从玖还表示,希望能有一套新的办法来规范发展公司债券。比如在公司债券利率的确定上,希望能够采取市场化定价的方式。