

## 代表委员声音

# 厉有为:建议将上海浦东、天津滨海、深圳辟为保税区

□本报两会报道组

全国政协委员、原深圳市委书记厉有为在昨天下午全国政协十届五次会议举行的第二次全体会议大会发言中建议,适时将上海浦东、天津滨海新区、深圳特区辟为保税区,以扩大出口,促进外贸平衡。

厉有为指出,三地分别属于长江三角洲经济区、环渤海经济区和珠江三角洲经济区,是我国经济发展的龙头。三个新保税特区的设立,势必使三大经济区在带动全国经济更好更快发展上发挥更大推动作用。

厉有为建议,新的保税特区可分为一线和二线,一线即陆地的边境线,二线即与内地的分界线,只要把一、二线的海关功能做些调整即可实现。

一线海关管出口,货物不出一线海关不算出口;二线海关管进口,货物不进到二线海关以外不算进口,实现双线管理,双向合作。比起外国的“境内关外”式的自由港区又前进了一步,更能增强保税特区的活力和对内地的带动作用。在人员出入境管理上,与现在相同,无需改动,从而使物流、资金流、信息流的流出流入更加方便快捷,厉有为说。

## 张化本:完善我国科技风险投资退出机制

□本报两会报道组

为解决中小企业特别是科技型中小企业科技创新的资金瓶颈问题,全国政协委员、九三学社中央参政议政部部长张化本9日表示,风险投资资金的介入是发达国家解决科技型中小企业自主创新资金匮乏的最主要方式。但目前我国风险投资发育严重不足,其主要原因是缺乏完善的退出机制,应尽快解决这一问题。

张化本认为,从“公开上市”、“股份转让”和“破产清算”这三种退出渠道看,我国风险投资企业产权的退出,自由转移渠道不通畅。据统计,2005年中国319家风险投资机构管理的631.6亿元资本退出总收入仅10.3亿元。

为此他建议,要完善我国科技风险投资退出机制。首先,要放宽科技型中小企业上市标准。“可允许虽未达到国内上市标准但已成功在海外上市的公司,在中小企业板上市,同时积极创造条件尽快推出我国创业板市场。”

其次,要加快产权交易市场建设,尽快制定与市场经济相适应的产权交易法,大力推进全国性产权交易市场建设进程,开展对非上市股份有限公司股权的登记托管业务等。

再者,政府应通过税收、贷款等政策优惠鼓励对风险投资人的中小型高科技企业的兼并收购,以使风险投资能够顺畅退出。最后,尽快制定风险投资法,从法律层面促进和规范风险投资的发展。

## 陈清泰:以政府改革促经济增长方式转变

□本报两会报道组

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任陈清泰昨天在全国政协十届五次会议第二次全体会议上发言时指出,经济增长方式不会自然转变,政府在这一转变中处于中心地位,应当发挥主导作用。

他建议说,一方面要深化行政体制改革,消除经济增长方式转变的体制性障碍;另一方面要创造增长方式转变的体制环境。陈清泰指出,政府应改变“驾驭市场”的地位,并从各种形式的市场参与者角色中淡出,把经济管理职能的重点转向创造和维护一个有效率的市场。同时,科学划分中央与地方的事权、财权,削弱基层政府为获得必要的财政收入,不顾一切地追求GDP的动机。

此外,真正确立企业投资主体地位,政府通过发布信息、设立水平越来越高的能耗、环保、安全、卫生等技术法规和市场准

入门槛,促进结构优化和产业升级。政府应尽快从对微观经济的干预中退出,公平对待各类市场主体,有效地承担市场交易合规性监管职能。

进入新世纪,土地资源稀缺的压力、能源价格上涨的压力、人民币升值的压力、水和矿产资源税费上调的压力、劳动力成本上升的压力,以及国际收支失衡、环境成本内部化等压力都在迅速增长。

陈清泰指出,当前,政府应把握时机,控制力度,加快培育和建设生产要素市场,逐步放开对土地、水、成品油、矿产品等生产要素和稀缺资源价格的实际控制,建立符合市场经济要求的价格形成机制。加快环境成本内部化进程,加快垄断行业改革步伐。发挥价格、税收、汇率、利率和环境监管、市场监管的作用,促进结构优化和产业升级,使必须释放的资源环境压力成为迫使增长方式转变、企业发展模式转型的强大经济驱动力。

## 史丽镜头



两会现场成了全国媒体记者的战场,会上记者都想在最快最短的时间里,以最高的质量完成各自的采访工作。图为三位记者利用手提电脑充电的时间,在会场楼梯过道席地而坐抢时发稿。

## 上证关注

金人庆纵论财经热点话题:

# 两税合并不会对外企产生大影响

□本报两会报道组

中国财政部部长金人庆昨天上午在京举行记者招待会,就财政支持“三农”、两税合并对外资的影响、燃油税、廉租房等一系列热点问题回答了中外记者的提问。他表示,中国近年来的税收激增主要源于中国经济的发展和税收征管的加强,而作为公共财政,在支持“三农”方面要先覆盖民生问题。

他还表示,两税合并不会对外资企业产生大的影响,抑制高房价需要地方政府履行在廉租房建设方面的责任,而燃油税的出台仍要等待条件成熟。

**财政支持“三农”:**  
民生问题优先

对于有观点认为中国目前财政对“三农”的支持力度还不够,金人庆承认总体水平确实还比较低,不过他表示,本届政府对“三农”的支持力度已是历史上最强的一时期。对于中国这样一个13亿人口有9亿都在农村的国家来说,公共财政在农村首先要保障教育、医疗、养老保障这些民生问题。

数据显示,去年我国用于支持“三农”的财政资金达到

了3397亿,而今年预计会进一步增加到3917亿。在去年取消了农业税、农业特产税和牧业税后,金人庆表示,财政部今年将着力解决农村小孩的读书问题、农民的看病难问题和养老社会保障问题以及农民最关心的生产生活条件问题。

**财政收入激增主因:**  
经济增长和税收征管加强

金人庆还对去年财政收入激增的主因进行了解释。数据显示,去年中国GDP增长了10.7%,财政收入达39000亿,增长逾2成,超过GDP增长近10个百分点。

对此,金人庆表示,这主要是源于近年中国经济的高速发展和中国税收征管的加强。因为同期中国并没有出台增加税种的政策。

他表示,中国目前的经济和税收、财政已经形成良性循环。两税合并尽管会导致财政1000亿的减收,但会为企业减负,进一步把企业规模做大,从长远看也将使财政的“蛋糕”更大。

**两税合并影响:**  
外资企业负担增加不大

对于新企业所得税法草案

将税率统一为25%是否会影响到外商在中国的投资积极性的问题,金人庆认为,这种担忧是不必要的。因为草案已从各个方面降低了外资企业在税率调整后的财务负担。他介绍说,这些措施包括对一些特殊产业和特定类型的企业实行优惠利率,“税率真正从15%提高到25%的企业数量是很有限的。”金人庆称。

他一并表示,由于草案还规定了5年的过渡期,外资企业每年的所得税负担实际上每年才增加1到2个百分点,非常有限。他说,假如该草案此次获得通过,将于2008年1月1日起实行。

**燃油税:**  
首先解决道路收费问题

金人庆昨日还一并对外界关注的燃油税问题作了回应。温家宝总理日前在政府工作报告中进一步阐述了建设资源节约型社会的目标,这使各界呼吁了多年的燃油税预期出台再一次升温。

金人庆表示,燃油税能否尽快出台,还要看如何理顺其与道路收费及其他收费的关系。他解释说,虽然征收燃油税

可以促进增加能源和加强环保,但也可能增加群众的负担。中国的燃油税首先还是解决道路的收费问题,这样设计不会增加社会的负担,但是落实到每个人、每个单位就要根据跑路用油的情况而定。当然从税率上来讲,现在燃油税间接也可以起到节约用油的作用,也还需要进一步设计税制来解决。

“我们正抓紧准备,希望尽快把原来设计的燃油税出台,但关键还是要看条件是否成熟。”他说。

**抑制高房价:**  
地方政府应加强廉租房建设

对于分税制改革后,地方财政收入减少而谋求卖地增收导致高房价的说法,金人庆并不赞成。他表示,自1994年中国实行分税制改革以来,中央财政每年收入的75%-76%实际上都用于了地方政府,中央财政仅仅运用了不到25%。

他认为,加强廉租房建设是地方政府的职责。地方财政在这方面有所作为,认真贯彻中央要求地方政府在收取的土地出让金中拿出相当比重用于廉租房建设的政策。

## 上证演播室

# 高速增长低通胀发展有望延续到2020年

□本报记者 卢晓平

中国经济连续四年实现10%以上增长速度,同时通货膨胀率较低,这表明中国经济进入了一个高速增长、低通胀的黄金期发展期。那么,中国经济的黄金期能保持多长时间?面临新的挑战是什么?就此,上海证券报、中国证券网专访了国家发改委宏观经济研究院的副院长陈东琪教授。

**又快又稳增长态势动力很足**

**主持人:**中国经济增长连续四年实现10%以上增长速度,同时通货膨胀率较低,如何评价这一时期中国经济发展特征?

**陈东琪:**从中长期看,这四年中国经济进入高速增长低通胀的发展黄金期,是一个非常经典的、非常标准的黄金期。

从2003年开始,我国经济增长的速度分别实现10%、10.1%、10.4%、10.7%,每一年的增长都微超10%。GDP连续四年保持这种态势,同时CPI保持较低水平,在我国经济发展史上是首次出现。

目前这种又快又稳增长态势的动力很足,包括:我国城市化率现在只有45%,而预期目标应该是60%左右;全球化进程的加快,科技技术的不断进步,人力资本水平的提升等。

所以,我国经济增长的黄金期会持续相当长的时间。如果说得乐观一点,可能会持续到整个全面建设小康社会,到2020年都属于中国经济和社会发展的黄金期。当然,这个中间经济会有起伏,但即便有小的波动,也不会改变整个经济发展的大趋势。

**民生问题关系到经济的可持续增长**

**主持人:**今年的政府工作报告用了很大的篇幅谈民生问题,您是怎样理解的?

**陈东琪:**强调重视民生,是构建社会主义和谐社会的要求。另一方面,我认为强调重视民生问题,就是要解决社会发展中的种种问题,而解决各种社会问题实际上就是经济可持续发展的源泉之一。

**收入差距拉大影响内需**

**主持人:**虽然我国经济发展处在黄金期,但新的问题也在不断出现。例如,国民经济高速增长的同时,居民收入差距在拉大,贫富差距也在拉大,如何解决这些问题?

**陈东琪:**缩小收入差距,最根本的解决办法还是要靠发展,这是坚定不移的。只有把整体蛋糕做大,然后再进行分配,大家收入都可以得到提升,这是解决问题的基础。

需要特别提出的是,今年政府工作报告里对保护劳动者的劳动权益的描述很细。因为从扩大内需角度来说,如果劳动者报酬以更快的速度增长,或者至少与企业利润增长速度、GDP增长速度相协调,就意味着大众的购买力提高。所以,劳动者报酬增长的问题,实际上还涉及到增强消费能力、扩大内需的问题。

**12字总结政府工作报告**

**主持人:**您认为此次总理政府工作报告的核心是什么?

**陈东琪:**我的理解为三句话:落实科学发展观,或者以科学发展方式,实现经济又好又快的发展,促进和谐社会的建设。这是政府工作报告的核心和主体。

经济和社会发展的目标是要构建一个和谐社会,经济和社会发展过程中要注意的是要又好又快的发展,而不是牺牲质量来求速度。而实现经济又好又快发展,构建和谐社会的手段是什么?就是要坚持科学发展观。所以,今年总理政府工作报告的精神实质是科学发展、又好又快、和谐社会这12个字。

(专访视频详情请点击中国证券网)



陈东琪(右)接受本报记者专访 杨威摄

## 记者博客

### 创新型封基年内有望上市

**网名游客:**中国的封闭式基金现在是在到期一家就消失一家,而没有新的封闭式基金出现。是否在不久的将来,封闭式基金在中国的证券市场上消失呢?

**记者苗燕回复:**谢谢你的

### 保护中小投资者利益

**网名jinzhu:**当今最主要的是加强对机构及市场运行的监管。包括完善信息披露制度、交易制度等问题。并且要制定保护中小投资者的制

度法规。  
**记者苗燕回复:**证监会前不久发布了《信息披露管理办法》,本报已作了解读,您可以参考一下。

您对2007年两会有什么建言、感受或期待,请直接登陆中国证券网“上证记者看两会”栏目留言,我们都将为您带到两会上。  
“上证记者看两会”网址为 <http://jizheboke.blog.cnstock.com>

## 上证快评

# “事业”“企业”差别太大有违社会公平

□本报记者 周俊生

全国政协委员、全国总工会书记处原书记李永海在日前政协会议上递交的提案指出,“同样是退休,就因为企业与事业的身份差异,退休工资居然会相差三四倍,甚至更多。全国2481万国有企业退休职工收入偏低的情况,已经成为社会分配有失公平正义的一个突出矛盾。”

李永海委员提供了一组数据:1990年时三者的年退休金分别是1607元、1715元、1771元,到2005年时为8565元、17633元、16147元;从待遇提升的幅度看,从2000年到2005年的6年间,全国机关、事业单位的退休金年均增长13.07%和11.48%,而同期企业退休职工的退休金年均增长仅有6.92%。

目前的情况是,在一些内地省份,机关、事业单位的退休职工每月可以领取两三千元的退休金,而企业退休职工每月只能领取三四百元的退休金。同样是退休,待遇差距却如此悬殊,显然不利于社会公平,不利于社会和谐。

在计划经济年代,不管是在机关、事业单位还是在企业,所有的职工在待遇上没有大的区别。但从上世纪90年代开始,企业职工退休逐步过渡到社会化养老制度,而机关、事业单位却开始强化了单位养老保险制度,正是退休金制度上的这种“双轨制”,导致了现在的不公平。

企业职工是社会财富的直接创造者,为国民经济的高速增长贡献了巨大的力量,但他们的退休待遇却低人一等甚至几等,这无论如何是说不过去的。李永海委员说得好:“亏待了他们,就是昧了良心。”

而且,这种不合理的制度设计已经产生了一些不良后

果。近些年来,报考公务员的队伍越来越庞大,年轻人不愿意进工厂学技术,企业自主创新能力越来越薄弱……

因此,提高企业退休职工待遇,缩小“事业”与“企业”在收入分配上的差距,不仅是建设社会主义和谐社会的一个重要内容,也是促进我国经济良性发展的一个重要内容。我们希望李永海委员的这份提案能够引起有关部门的高度重视,切实研究解决这个问题,让企业职工能够分享到国民经济大幅增长带来的成果,让企业单位的退休职工老有所养、老有所依!

果。近些年来,报考公务员的队伍越来越庞大,年轻人不愿意进工厂学技术,企业自主创新能力越来越薄弱……

因此,提高企业退休职工待遇,缩小“事业”与“企业”在收入分配上的差距,不仅是建设社会主义和谐社会的一个重要内容,也是促进我国经济良性发展的一个重要内容。我们希望李永海委员的这份提案能够引起有关部门的高度重视,切实研究解决这个问题,让企业职工能够分享到国民经济大幅增长带来的成果,让企业单位的退休职工老有所养、老有所依!