

曾培炎：中国将加快增长方式转变

□本报记者 李雁争

国务院副总理曾培炎昨天在出席第八届中国发展高层论坛时指出，中国将坚持走科学发展道路，实行新的增长方式和发展模式，提高质量效益，注重资源节约和环境保护，推动经济社会全面协调可持续发展。

曾培炎指出，中国将坚持立足国内需求推动经济发展，加快发展服务业，注重扩大消费需求；合理开发利用国内资源，大力发展可再生能源、替代能源，立足国内解决资源问题；优化发展进出口贸易，促进国际收支基本平衡。坚持统筹城乡发展和区域发展，稳定粮食生产，发展现代农业，根据资源环境承载能力和发展状况规范空间开发秩序，促进东中西部地区协调发展。坚持推进科技创新，加大知识产权保护力度，支持企业成为技术创新的主体，加速科技成果转化，实施一批重大科技专项和装备制造工程，包括超大规模集成电路、新一代宽带无线通信、高档数控机床、大型飞机、载人航天，以及清洁能源、高速铁路、大型船舶等。坚持构建和谐社会，突出解决好扶贫、就业、社会保障以及教育、卫生等民生问题，使全体人民共享改革发展的成果。

曾培炎说，中国提出了加快建设资源节约型、环境友好型社会的重大任务，确

定了到2010年节能减排的具体目标。中国将突出重点领域，大力推进能源资源节约和综合利用，全面推行清洁生产，加快发展循环经济，继续加强节能环保重点工程建设，加强重点流域区域污染治理。依法淘汰落后生产能力，到2010年关停5000万千瓦小火电机组，淘汰1亿吨落后炼铁产能和5500万吨落后炼钢产能。

曾培炎指出，推进资源节约和环境保护，必须依靠体制创新。中国将深化改革，建立健全能够反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的价格形成机制，实行有利于科技进步、资源节约和环境保护的财税制度，完善市场准入制度和法律法规体系，落实各级政府节约资源、保护环境的职责，倡导节约环保文化和绿色消费文明，使转变增长方式、节约环保成为全社会的自觉行动。

曾培炎说，追求可持续发展，已经成为世界潮流。国际社会应当继续共同努力，建立公正合理的国际经济新秩序，加大对发展中国家的支持力度，携手应对全球性和区域性资源环境问题，推动各国共同发展，促进全球可持续发展。



3月18日，北京钓鱼台国宾馆，国务院副总理曾培炎(左四)出席第八届中国发展高层论坛开幕式并作主旨演讲 新华社图

官员专家建言

迈向新增长方式的中国



李勇 谢伏瞻 马凯 陈清泰

谢伏瞻： 拉动内需有赖收入格局调整

国家统计局局长谢伏瞻17日表示，我国消费率的提高有赖于国民收入分配总体格局的调整。

谢伏瞻在第八届中国发展高层论坛上说，消费率下降不是国内需求下降造成外部需求增加，而是要素价格扭曲造成国内经济与国际经济失衡导致资源流出，降低了国内居民收入占比而影响了内需。

他认为，我国近几年消费率下降有通货膨胀因素，同时，投资的提高也挤占了消费的增长。“提高消费

的根本途径之一是降低经常项目顺差或资本金融项目顺差”。

谢伏瞻说，在国民可支配收入中，政府所占比重在上升，而居民所占比重在下降，因此降低了居民消费需求。权威数据显示，从2002年到2005年中国政府可支配收入所占比重提升了3.3个百分点，居民收入所占比重则下降了4.6个百分点。

他认为，城乡居民收入差距扩大，农村居民收入增速低于城市居

民，占比下降，使得农村居民消费意愿高而支付能力低，同时，尽管城镇居民支付能力相对较高，但未来指数不确定性较大，导致城镇居民消费意愿低而储蓄意愿高，降低了总的居民消费需求。

谢伏瞻说，要提高消费需求，必须调整收入分配格局，增加低收入者收入，降低城镇居民支出的不确定性。我国政府要推进结构性改革，理顺要素价格，优化贸易结构，减少国际收支顺差，增进国民总体福利。

马凯： 市场调节和宏观调控要有有机结合

国家发展和改革委员会主任马凯昨天表示，转变增长方式是世界性难题。根据中国国情和发展阶段，需要加强市场调节和宏观调控的有机结合。

马凯是出席第八届中国发展高层论坛时做出上述表态的。他说，重要的一点忧虑是中国在快速增长中付出的资源、环境代价过大。即使考虑到汇率因素，中国能源资源生产率比较低也是一个不容忽视的事实。

他说，一方面要充分发挥市场机制这只看不见的手的作用，更大

程度地发挥市场配置资源的基础性作用；另一方面要注重发挥政府的引导这只看得见的手的作用，健全宏观调控体系，制定科学规划，完善产业政策，综合运用财政、税收、金融等经济手段，引导市场主体自觉的转变增长方式。

马凯建议采取以下五点措施。首先要更新发展理念。

其次要优化经济结构。经济结构不合理是导致增长方式粗放的重要原因。要大力调整三次产业结构，特别要大力加快发展服务业。在工业内部，要做强高新技术产业，强

化产业政策引导和环保、能耗、水耗、安全、质量、技术等准入门槛的约束，加快产能过剩行业的调整。第三，促进节能减排。第四，依靠科技进步。要实施国家重大科技专项，努力攻克一批核心技术，要支持高效节能产品推广，重大节能建设项目和重大节能技术示范，引导企业开展技术创新活动，形成一大批集研发设计、制造于一体，具有国际竞争力的企业。

最后要深化体制改革。包括要深化行政管理体制改革，减少行政审批。

李勇： 税收优惠将以产业优化为导向

财政部副部长李勇昨天表示，财政部将实施以产业优化为导向的税收优惠政策，以及其他一些制度创新，充分发挥财政政策的调节作用，促进经济增长方式转变，实现经济又好又快地发展。

在第八届中国发展高层论坛上，李勇表示，推进产业结构优化升级，目前的重点是对各类税收优惠政策进行整合，逐步实现税收优惠政策由区域性向行业性转变，为产业结构优化升级提供良好的税收制度环境。

此外，财政部将积极推进实施增值税转型改革。在总结增值税转型改革试点经验的基础上，逐步在全国范围内推行增值税转型改革，鼓励企业加大技术改造和设备更新的

力度，进一步加快发展先进装备制造业，支持提高重大技术装备国产化水平。

有关部门还将加大财政投入力度，支持能源、原材料、水利、交通等基础产业和基础设施建设；支持发展生物、新材料、新能源、航空航天等高新技术产业；支持推动金融、保险、信息和法律服务等现代服务业加快发展，提高服务业的比重和质量；同时加快淘汰高能耗、效率低、污染重的工艺、技术和设备。

李勇说，财政部加大投入力度，致力于从四个方面改善我国资源环境状况。一是提高资源利用效率。完善资源有偿取得制度，严格资源开采的准入制度等等。

二是促进节约资源。完

善资源税制度，扩大征收范围，改进计税法，提高稀缺性资源、高污染和高能耗矿产的资源税税额，加强对土地出让金收支的预算管理。

三是支持发展循环经济和绿色经济。

四是加强生态环境保护。李勇介绍说，今后一个时期的财政政策设计与制度安排还包括：以提升国家竞争力为目标，全面提高人力资本素质和企业自主创新能力；以促进对外贸易增长方式转变为突破口，实现内外经济均衡发展；以财政改革和创新为基点，为促进经济增长方式转变提供财政制度保障；以支持经济体制改革为着力点，建立促进经济增长方式转变的保障机制。

二是促进节约资源。完善资源税制度，扩大征收范围，改进计税法，提高稀缺性资源、高污染和高能耗矿产的资源税税额，加强对土地出让金收支的预算管理。

陈清泰： 政府掌握的资源配置权过多

国务院发展研究中心副主任陈清泰17日表示，提出转变经济增长方式的使命已逾十年，而目前我国仍在经济驱动力、经济增长速度与质量之间的选择和政府角色三方面存在重要难点。

陈清泰在第八届中国发展高层论坛上指出，多年来我国在增长速度、投资规模、进出口等数量方面的指标，几乎都是超目标实现，而在结构优化、技术创新、环境保护、资源节约等改善经济增长质量方面的目标，很多却落了空。

陈清泰表示，目前我国转变经济增长方式的驱动力还没有变为市场信号。他说，转变经济增长方式需要经济驱动力，不同的增长方式是企业对外部环境的一种选择。

陈清泰认为，在经济起

步阶段，中国政府采取要素低价、低税政策一直在延续，这就造成资源依赖型的发展环境，“在资源低价格政策之下，谁多消耗了资源，谁就多分享了经济利益。”

陈清泰提出，传统增长方式有很大的惯性，由于地方和企业对传统增长方式保持很强的依赖性，使得政府在保持短期经济增长和提高经济增长质量两者间面临艰难选择。

但他认为，目前中国发达地区土地资源稀缺，能源价格上涨，人民币升值，水、矿产资源、税费上调，劳动力成本上升，以及国际收支失衡、环境成本内部化等压力都在迅速增长，依赖要素低成本、靠拼资源、拼努力，无视环境的发展模式已经无法继续。

陈清泰认为，政府集改革对象和改革推动者两种角色于一身，政府主导经济增长的状况没有根本变化，这成为经济增长方式转变的体制性障碍。

他说，一段时间以来，政府在发出“建设节约型社会”强烈信号的同时，却还倾向于维持较快经济增长，以缓解近期矛盾。

陈清泰说，政府通过批租土地、审批项目、价格管制、行政垄断、地区保护等，仍掌握着过多的资源配置权。当涉及到弱化其资源配置权的时候，有无形无形的内部阻力就油然而生。譬如，一些地方运用政府的动员能力，不惜以很大的资源环境代价和扭曲性的政策实现GDP的高速增长。

陈清泰说，政府集改革对象和改革推动者两种角色于一身，政府主导经济增长的状况没有根本变化，这成为经济增长方式转变的体制性障碍。

精彩言论

白重恩： 政府干预拖累服务业发展

我们比较过各国的服务业情况，发现这么一个统计规律，就是如果政府对经济干预程度越高，这个国家的第三产业占GDP的比例就会比较低。中国政府对投资还有很强的主导的作用，尤其是在大型工业企业和第三产业之间选择的话，地方政府往往会向投资大型工业企业倾斜，一方面大型工业企业有形象工程作用，可以改善他们政绩，另外，从工业企业中得到的税收也比较多。很多事业部门，本来他们做的事情可以由市场来做，但是政府公共支出越位，代替了市场，在政府的低效率运行之下，它的发展就受到了影响。提高第三产业比重，首先需要政府改变观念和职能。

(清华大学经管学院经济系主任)

汤敏： 中国发展应该以人为本

中国未来的发展主要矛盾在什么地方？就看我们是以物为本还是以人为本。以粗放型或者集约型的增长方式，不顾后果发展经济就是以物为本。政府如果以人为本的话，应该把重点放在贫困人口身上和低收入人口身上。我们要在解决贫困人口支出和增加收入放到同样的地位，就是减少贫困人口支出。在这种情况下，我们要补助穷，而不是补助全社会，在这里面，我们要防止防止陷入这种福利国家的陷阱。

(亚洲开发银行驻中国代表处副代表、首席经济学家)

杜大为： 贸易促就业的空间不大

长期以来中国对外贸易为主的的发展，确实带来很多就业机会，也减少了贫困，但是最近几年并没有直接带来制造业净就业机会的增加。制造业现在变得愈加资本密集，生产力增长很快，并不会带来很多新的就业机会，大部分新工作都是在服务业行业。所以，我觉得贸易刺激了新工作并不多，所以减少一些外贸，把精力放在其他行业，可以总体地增加新的就业机会，解决不公平等问题。

(世界银行中国局局长)

罗奇： 今年中国会采取行动

我要说一下昨天温家宝总理在一次新闻发布会上说的一句话，他说得非常直接，说了中国经济目前的状况是不稳定、不平衡、不协调、不可持续的，这些是他说的话，我非常赞同。听了温家宝总理的表态之后，我们很清楚今年中国该行动了，中国要处理结构上的问题，而不是像过去那样只是谈谈而已。

(摩根士丹利董事总经理、首席经济学家)

费尔德斯坦： 用政府投资补贴消费

对于财政政策而言，刺激消费应该是重要任务。我们要让我们的财政赤字导向消费，增加政府的投资来补贴重点消费，比如卫生和教育。另外还需刺激企业消费。现在公司的收入是要交税的，这个税比较高，所以人们不愿意消费，他们更愿意储蓄，所以我们应该在这方面调整税率，统一税率，以便建立一个公平的环境。另外国有企业也应该把他们存的钱花出去，我们鼓励他们这样做，而不是自己把钱存起来。我们可以把这些钱用在教育和卫生等领域，这样就可以有效地利用这些资金。

(美国国家经济研究局局长)

斯蒂格利茨： 人民币升值不利中国农民

中国巨大的贸易顺差已经成为一个较突出的问题。除了人民币升值，应该有更好的方式来解决这个问题，如调整出口退税，征收出口税，扩大进口等措施。中国加入世贸组织后，价格会越来越受到世界影响，人民币升值将降低国际贸易农产品的竞争力，这不利于农民增收。同时，尽管食品价格的下降会使城市低收入群体受益，但从另一个方面又拉大了城乡差距，加剧了城乡不平等。因此要更多地运用出口税手段来达到减少出口的目标。

(诺贝尔奖获得者)

关于不再实施特定上市公司 特殊审计要求的通知

证监会计字[2007]12号

各上市公司、拟上市公司、相关会计师事务所：

2006年，财政部颁布了新的企业会计准则，审计准则体系（以下简称“新会计、审计准则”），并于2007年1月1日开始执行。新会计、审计准则同国际会计、审计准则实现了实质性趋同。鉴于我国会计和审计制度的调整，此前实施的金融类上市公司在法定审计之外聘请国际会计师事务所进行审计和对一次发行量超过3亿（含3亿）股以上的公司进行补充审计的相关规定不再执行。

自本通知发布之日起，《公开发行证券的公司信息披露编报规则第16号——A股公司实行补充审计的暂行规定》（证监发[2001]161号）、《关于A股公司做好补充审计工作的通知》（证监发[2001]162号）、《关于2002年A股公司进行补充审计试点有关问题的通知》（证监发[2002]10号）、《公开发行证券的公司信息披露规范问答第4号——金融类公司境内外审计差异及利润分配基础》（证监会计字[2001]58号）、《公开发行证券的公司信息披露编报规则第5号——证券公司招股说明书内容与格式特别规定》（证监发[2000]76号）第13条，《公开发行证券的公司信息披露编报规则第8号——证券公司年度报告的内容与格式特别规定》（证监发[2000]80号）第5条，《公开发行证券的公司信息披露编报规则第18号——商业银行信息披露特别规定》（证监会计字[2003]3号）第17条、第21条以及《公开发行证券的公司信息披露编报规则第3号——保险公司招股说明书内容与格式特别规定》（证监发行字[2006]151号）第25条等规定予以废止。

特此通知。

中国证券监督管理委员会
二〇〇七年三月八日

公告

上海棱光实业股份有限公司原董事长杜凌、原董事甘加宁、夏楚斯：

中国证券监督管理委员会上海稽查局（以下简称“中国证监会上海稽查局”）已对上海棱光实业股份有限公司涉嫌违反证券法规的行为立案调查。依照《证券法》的有关规定，你们有配合调查的义务。因多次与你们联系未果，现将有关事项公告如下：请你们在2007年3月28日前，携带本人身份证前往中国证监会上海稽查局协助调查。

联系电话：021-64332002 转 135、237；021-64312167

地址：上海市建国西路319号二号楼211室

时间：周一至周五9:00—11:30、13:00—17:00

中国证监会上海稽查局
二〇〇七年三月十六日