

我国将为高校贷款设立预警指标

教育部官员表示,应把化解学校资金风险放在学校工作重要位置来考虑

□新华社电

教育部发展规划司司长韩进26日在新闻发布会上说,教育部将为高校贷款设立上限额度,设置预警指标,帮助学校化解贷款风险。

韩进说,教育部首先要进一步控制高校贷款,对教育部直属院校的贷款进行审批,在每个学校建立资金模型,对它的收入状况、财务状况等进行监控,据此判定它的贷款上限额度,并设置预警指标。在一定指标之下,学校可以自行决定贷款行为。但超

过一定指标就需要审批,超过另外一个限度就禁止其贷款。

韩进指出,高校贷款所带来的负面影响是历史形成的,这几年正在陆续显现。我国高等教育实现大众化,从客观上符合国民经济和社会发展的需要和广大人民群众的基本利益。但同时,由于政府在高等教育迅速扩张的同时并未给予相应保障,使资金不足的学校不得利用银行贷款充实办学条件,满足增加的学生就读需要。

为增加全民接受高等教育的机会,提高民族素质,从上世纪末中国实行了高校扩招政策。教育主管部门的统计数据显示,近年来中国高等教育每年招生人数从10年前的不足百万人发展到目前的500万人左右;尽管一度出现高校间的合并潮,但全国大学的数量还是从10年前的1000所左右增加到目前的近2000所。

然而,在学校建设的高峰期过后,高校却面临还贷的巨大压力。负债办学的现象在全国高校屡见不鲜。审计部门此前公布的18所教育部直属高校2003年度财务收支审计结果显示,18所高校债务总额72.75亿元,比2002年末增长45%,其中基本建设形成的债务占82%。

“高校贷款满足了学校的办学需要,使我国高等教育在短时期内飞速发展而又保持质量不至于下降,但同时它也使部分学校负担沉重债务。”韩进说;“当然也不排除个别高校在建设过程中追求不必要的高水平。”

韩进表示,高校一方面要靠加强财务管理,提高贷款使用效率,把化解学校的资金风险放在学校工作的重要位置来考虑,另一方面外也确实需要政府加大投

资力度,帮助学校化解贷款风险。

据统计,2006年全国各类高等教育在校生总规模达到2500万人,高等教育毛入学率达到22%,比上年提高1个百分点。全国民办高等教育在校生为280.5万人,比上年增长31.9%。

韩进说,教育部自2000年就注意到高校资金的压力问题,近年来强调高等教育发展要从规模转向质量。“高校应该意识到,不光有房子就能够解决问题,不光是把贷款还完就没有问题,还应花更大的力气在科研、交流、创新人才的培养方面。”

原因分别是残疾人、健康、农民工

专家介绍,前三个最受歧视的原因分别是残疾人、健康、农民工

安排,在就业岗位上的原因是残疾人、健康、农民工。而公务员招聘的歧视也是相当严重,有65.9%的人认为在参加公务员招聘时碰到了歧视。在公务员招聘中受到的歧视主要是户口歧视和残疾、健康原因的歧视。

就在该报告发布的前一天,我国的就业促进法草案全文公布,并向社会公开征求意见。

85.5%的受访者认为存在就业歧视

专家介绍,前三个最受歧视的原因分别是残疾人、健康、农民工

□本报记者 彭友

“促进就业平等,建设和谐社会”国际研讨会昨日在京召开,中国政法大学宪政研究所所长蔡定剑在会上表示,中国就业歧视现状“相当普遍、相当严重,甚至有的相当荒唐”,这又导致了当前我国的就业问题更为严峻。

根据蔡定剑领衔的反就业

歧视课题研究组所作《反就业歧视综合研究报告》显示,有62.6%的雇主对学历有要求,对健康有要求的是47.7%,对外貌提出要求的有36.7%,此外还有对年龄、户口、性别、身高等方面的要求。“这些基本上可以判断是构成歧视的。”他说。

据了解,在课题组调查的人群中,有85.5%的人认为自己所从事的领域存在歧视,有

50.8%的人认为歧视相当严重和较为严重。在调查中,有54.9%的人认为他们都受到过不同的歧视。“而且在中国目前的歧视是相当公开的,有51%的雇主会告诉你这些歧视的原因。”

据全国人大法工委立法规划室主任吴高盛在会上介绍,“十一五”期间,中国新增劳动力是5000万人,实际上能够

安排,在就业岗位上的原因是残疾人、健康、农民工。而公务员招聘的歧视也是相当严重,有65.9%的人认为在参加公务员招聘时碰到了歧视。在公务员招聘中受到的歧视主要是户口歧视和残疾、健康原因的歧视。

就在该报告发布的前一天,我国的就业促进法草案全文公布,并向社会公开征求意见。

原因分别是残疾人、健康、农民工

专家介绍,前三个最受歧视的原因分别是残疾人、健康、农民工

专家呼吁成立反歧视专门机构

□本报记者 彭友

在昨日会议上,专家们纷纷表示,当前严峻的就业形势使得就业歧视更为严重,加强宣传教育,清理、制定相关法律法规,并建立反歧视的专门机构已经势在必行。

限制,但是在实际上要求他们持证上岗。而由于教育的不公正,农民工在就业方面早已处于极其不利的地位。所幸的是,中央通过财政拨款来提供免费的职业培训,多少改变了这种情况。

“由于有计划经济的遗产,由于有城乡分置,在中国最显著的歧视,就是农村人和城市人在就业和职业上的歧视。”李楠在大会上说。

他提醒说,如果就业职业歧视不能解决,不能实现社会公正,社会经济也就难以做到持续快速地发展。



专家表示,就业歧视正导致当前我国就业问题变得更为严峻 资料图

反歧视制度存在缺陷

中国政法大学宪政研究所所长蔡定剑指出,我国的反歧视制度存在三大缺陷:第一,有很多不应该歧视的权利,但是明确禁止的只有三种,民族(种族)、性别和宗教。第二,我国不少法律只是宣告权利,却没有给受害者以救济途径,特别是司法救济的途径。第三,我国现行的法律法规中,有很多本身就是规定不平等待遇的歧视性规定。

劳动和社会保障部劳动科学研究所研究室主任王文珍则指出,当前严峻的就业形势为就业歧视的产生提供了土壤。而我国不具操作性的相关法律法规,在一定程度上也放任了就业歧视现象的蔓延。

建议成立反歧视专门机构

全国人大法工委立法规划室主任吴高盛介绍说,中国为了解决就业问题,已经制定了很多相应的法律,比如1994年制定了《劳动法》,目前全国人大常委会正在审议《劳动合同法》,今年2月份又审议了《就业促进法》,还要制定劳动争议调解方面的法律。“这些都会有助于解决中国劳动力市场、解决中国的就业问题。”

吴高盛表示,在就业促进法草案里,明确规定了关于有关就业歧视方面的问题,特别是不能因民族、种族、宗教等方面的原因对劳动者进行歧视。

关于促进就业平等规则的建立,蔡定剑认为,首先要加强宣传教育,“要像清除环境污染一样来推动反歧视”。同时还要完善立法,消除现行法律中的歧视,包括应该制定反歧视促进就业平等的专门法律,并要建立反歧视的专门机构——就业机会平等委员会,疏通反歧视的救济途径,特别是司法途径。

市场出效率,政府保公平

清华大学当代中国研究中心教授李楠认为,目前中央高层对反歧视已经有比较明显、积极的表现,比如对待农民工的态度。但由于制度跟不上经济增长,一些地方政府或政府的一些部门注重经济增长和效率,而没有担负起应有的责任。

“当前应该是市场出效率,政府保公平。”李楠强调说。

然而,现在还存在一些隐性的歧视,例如表面上一些城市取消了对农村进城谋生者的就业

市场出效率,政府保公平

限制,但是在实际上要求他们持证上岗。而由于教育的不公正,农民工在就业方面早已处于极其不利的地位。所幸的是,中央通过财政拨款来提供免费的职业培训,多少改变了这种情况。

“由于有计划经济的遗产,由于有城乡分置,在中国最显著的歧视,就是农村人和城市人在就业和职业上的歧视。”李楠在大会上说。

他提醒说,如果就业职业歧视不能解决,不能实现社会公正,社会经济也就难以做到持续快速地发展。

■相关报道

就业促进法草案公布第一天收到意见超过千条 各界群众建议进一步突出反对就业歧视

□新华社电

截至26日下午3时,全国人大常委会有关方面已收到社会各界关于就业促进法草案的意见和建议1021件。许多人建议在法律草案总则中进一步突出反对就业中的各种歧视现象。

据全国人大常委会办公厅有关负责人介绍,25日下午3时向社会全文公布就业促进法草案征求意见后,各界群众纷纷通过各种方式提出意见和建议。根据收到的意见,大多数群众赞同制定就业促进法,认为制定此法对我国的经济建设和和谐社会,将起到极大的推动作用。

各界群众对就业促进法草案提出了许多具体修改意见和建议,涉及草案各章内容,其中包括:

——在政策支持方面,建议取消针对个体工商户的不合理收费,加大对自主创业的支持力度,实行鼓励就业的税收政策。

——在规范市场秩序方面,建议加强对职业中介的规

范,取消对职业中介机构的多部门管理。

——在就业援助方面,建议对各级政府落实促进就业的目标责任制问题予以具体规定,同时上级工会要加强对企业在促进就业方面的监督。

——建议明确有关法律责任的处罚标准,加大对“黑中介”的打击力度,增加对就业歧视问题的法律责任。

■时政

山东、青海省委主要负责同志职务调整

□新华社电

日前,中共中央决定:李建国同志任山东省委书记、常委、委员职务;张高丽同志不再担任山东省委书记、常委、委员职务。

记、常委、委员职务。

强卫同志任青海省委委员、常委、书记;赵乐际同志不再担任青海省委书记、常委、委员职务。

环保总局解除对大唐国际限批禁令

在四大被限批的电力集团中,目前只剩下华电集团

□本报记者 阮晓琴

国家环保总局副局长潘岳昨天向媒体通报说,鉴于唐山市和唐唐国际发电股份有限公司的环境违法项目已完成整改,环保总局决定从即日起解除对其实施的区域和行业限批。

企业落后设备已淘汰拆除;7家小钢铁、小焦化企业被依法取缔;10家污染严重企业停产整改;15家环保设施不全、超标严重的企业被要求限期治理。同时,唐山市主动对区内钢铁、焦化等高污染行业进行了拉网式排查,对143家产能落后、污染严重的企业分别采取搬迁和改造措施。到今年底,全市二氧化硫排放总量将下降28%。

潘岳说,环保总局此次采用区域和行业限批政策,就是希望能更有效地督促地方政府和行业集团调整产业结构、转变增长方式,完成节能降耗指标。唐山市以限批为

契机,推动资源型城市全面转型的发展战略,并取得了初步成功。限批后,唐山市迅速制定出新规划。即以首钢、唐钢为龙头,逐步摆脱对粗加工钢铁总量、规模上的依赖,通过“上大挤小、扶优汰劣”,优化产业结构。

今年1月10日,国家环保总局首次启用“区域限批”和“行业限批”。当天,国家环保总局通报了投资1123亿元的82个严重违法环评和“三同时”制度的项目,并对唐山市、莱芜市、六盘水市和吕梁市4个行政区域和电力行业中的大唐国际、华能、华电、国电等4大电力集团的建设项目实行了停批、限批。

此次同时被解除限批的还有大唐国际发电股份有限公司。潘岳说,大唐国际唐山发电厂被通报查处后,大唐国际发电股份有限公司立即与唐山市政府共同研究热源替代方案,落实整改要求,5台小机组已于日前全部关停。

潘岳昨天说,环保总局对唐山市实施区域限批后,唐山市委、市政府积极整改,态度坚决。截至目前,通报查处的唐山新联钢铁有限公司、唐山宝业实业集团有限公司和深南华瑞钢铁有限公司三个违规建设项目已停产停建;7家钢铁

大唐发电在香港联交所和伦敦证交所以及内地A股三地上市。这样,在四大被限批的电力集团中,只剩下华电集团没被解除限批。

俄罗斯成为中国原油重要进口来源

2006年,中国自俄进口原油1597万吨,比2005年增长约25%,占我原油进口总量的11%左右,俄罗斯已成为中国原油进口的重要来源地。这是商务部副部长于广洲在莫斯科出席俄罗斯“中国年”首场新闻发布会时发布的信息,他表示,中俄能源合作互补性强,是两国双边经贸合作的重点领域,目前中国是能源进口和消费大国,俄罗斯能源储量丰富,又是油气出口大国,双方开展合作的前景广阔。

“除原油贸易外,双方还在积极探讨加强能源领域的上下游合作,包括共同开发油气田、开展炼油化工,以及铺设中俄原油和天然气管道等。”于广洲认为,上述合作符合双方共同利益,也是中俄战略协作伙伴关系的具体体现,双方将继续稳步推进。

在发布会上,于广洲还指出,近年来中俄贸易增长很快,但结构性问题日益突出,主要体现在机电产品占比不高,2006年机电产品占双边贸易比重不足20%,特别是自俄进口机电产品规模较小,“改善贸易结构,尤其是增加自俄机电产品进口,是中俄两国领导人达成的共识。”(薛黎)

我国推动密码技术在经济领域应用

□据新华社电

我国密码学专家26日表示,我国将积极开展学术性密码基础理论、应用理论与技术创新,推动密码技术在社会经济相关领域的应用与发展。

为理事长。

国家密码管理局局长张彦珍在成立大会上说,随着我国信息化进程的不断推进,密码技术的重要性日益突出,密码应用已经从过去的党、政、军领导机关和机要要害部门,迅速扩展到经济、文化和社会各领域。

中国密码学会当日在京成立。密码学会是由国内从事密码学术研究的知名专家、学者和部门大专院校、科研院所从事密码学研究的人员自愿发起,经民政部批准,依法登记成立的全国性、学术性非营利法人社会团体,由中国科协主管、挂靠国家密码管理局。广州大学教授裴定一当选

张彦珍介绍,目前全国经教育部批准设立信息安全学科的高校已达45所,但我密码学学术整体水平与国际先进水平还存在一定差距。密码学会的成立,将推动我国密码技术的发展,逐渐使我国在这一领域自主创新的相关标准融入国际标准体系。

解振华:中国 CDM 项目减排量占全球一半

据介绍,中国目前开展的 279 个 CDM 项目总交易量为 90 亿美元

□据新华社电

国家发展和改革委员会副主任解振华26日表示,到目前为止,中国已开展了279个清洁发展机制(CDM)项目,如果这些项目全部实施,相当于全球CDM减排量的50%。

解振华在北京召开的“能源管理、能源效率、气候挑战及相关技术研讨会”上表示,目前中国在CDM减排市场上只是刚

刚起步,未来的潜力还很大。

清洁发展机制是根据《京都议定书》设定的一种减排机制;发达国家提供钱和技术帮助发展中国家减排温室气体,而减排量在经过国际机构核证后,便可用于抵减发达国家承诺的约束性义务。中国作为发展中国家目前尚未承担温室气体减排指标。

据介绍,这279个CDM项目的总交易量为90亿美元。

解振华表示,中国要承担和

当前发展阶段和发展水平相适应的责任和义务,为应对气候变化做出力所能及的努力。

随着中国工业化、城镇化进程的加快,能源制约日益突出,环境压力不断加大。能源环境问题已成为制约中国经济和社会发展的因素。

解振华指出,解决中国能源问题的根本出路是坚持开发与节约并举、节约优先的方针。节约能源、提高能效是缓解能源制

约、减轻环境压力、减少温室气体排放、保障经济安全、实现全面建设小康社会目标和可持续发展的必然选择,这既是长期的战略任务,也是当前的紧迫任务。

2006年中国万元GDP能耗降低1.23%,这是2003年以来这一指标首次出现下降。

解振华指出,当前能源调整进展依然缓慢,高耗能行业增长偏快,一些节能重点工程建设滞

后,各项支撑条件特别是配套经济政策尚未完全到位,节能形势依然严峻。

他表示,2007年中国政府将加大力度调整产业结构,严格把住土地和信贷两个闸门,提高市场准入门槛,控制高耗能行业过快增长,加快淘汰落后产能,用高新技术和先进适用的技术改造、提升传统产业。大力发展服务业和高技术产业,提高其在国民经济中的比重和水平。

“首创 JTB1”即将行权,提醒投资者注意权证风险

中银国际证券有限责任公司

首创 JTB1 认购权证(权证交易简称“首创 JTB1”,权证交易代码“580004”)将于2007年4月23日到期,根据《上海证券交易所权证管理暂行办法》的有关规定,权证存续期满前5个交易日终止交易。因此首创 JTB1 的最后交易日为2007年4月16日。现特别提醒投资者注意以下事项:

1. 2007年4月16日是首创 JTB1 的最后交易日,从2007年4月17日起停止交易。
2. 首创 JTB1 的行权日为2007年4月17日至2007年4月23日,截至2007年4月23日收市后未行权的首创 JTB1 将予以注销,不再具有任何价值。
3. 首创 JTB1 经分红除息调整后的行权价格为4.4元。首创 JTB1 是认购权证,投资者行权时必须保证帐户上至少有足额可用资金。

中银国际证券有限责任公司
2007年3月27日