

财政部、世行和电监会共推《中国电力监管机构能力建设研究报告》

建议中国设能源部 让电力产权多元化

□本报记者 阮晓琴

在历经近三年之后,一份由国家财政部、国家电力监管委员会(下称国家电监会)和世界银行共同打造的《中国电力监管机构能力建设研究报告》昨天正式出炉。报告明确建议,中国应尽快成立一个能源政策机构——国家能源部。

一位业内人士透露,成立国家能源部是业内共识。但成立国家能源部需要全国人大批准,至少到明年“两会”期间才能见分晓。目前中编办正在就此做准备。

电力监管三要

该报告称,电力监管三个主要内容是价格、质量和投资。报告认为,如果服务由垄断公司提供,监管者必须直接控制价格;必须通过确定需求而控制投资。如果服务从竞争性市场获得,监管者

必须保证这个市场没有扭曲或垄断行业,并由市场引导投资。

目前,电价和电力项目审批都由国家发改委负责。报告认为,在中国已经有了专责的电力监管机构情况下,国家发改委承担着制定能源或电力行业综合政策的职能,同时承担电力监管机构的核心职能如电价监管职能等,政策制定能力明显受到影响,结果是政策和监管职能的界限比较混乱,降低监管效率。

建议成立能源部

世行报告建议,在改革国家发改委能源局、价格司等相关机构职能配置的基础上,统筹考虑,尽快成立一个能源政策机构——能源部。

世行认为,能源部主要职责是:为中国能源部门的可持续发展制定相关政策、发展战略和规划;协调电力与一次能源如煤

炭、石油及天然气的发展,保障能源供应安全;负责起草有关电力法规,制定电价政策等有关指导电力监管的政策。与此同时,价格监管职责应归电监会。

电力是我国打破垄断的试点行业。业内人士认为,自2002年底电网分开以来,由于缺电等原因,电力体制改革推进缓慢。随着电力供应缓和,推进电改又提上议事日程。

国家电监会市场监管部主任向海平认为,理顺行政监管体制,是当前电改的当务之急。

应引入多元投资者

我国电力行业,超过9成是国企。针对国企可能并不在乎利润最大化的特殊背景,世行报告提出,在价格与成本监管中,为合理确定和控制成本,避免消费者不合理的负担,可监管国有企业高级管理人员的报酬水平。同时,对被监管国企高级管

理人员进行资格认定,从衡量专业能力和经营绩效出发,参与其职务任务。另外,对违规企业予以公开通报。

世行报告认为,从长期看,

要想明显提高电力行业的效率和服务水平,必须在电力领域引入包括私人资本在内的多种成分的投资,优化电力企业和投资结构,实现产权多元化。

我国将新投产9500万千瓦电力装机

国家电力监管委员会总监管员28日透露,预计今年全国新投产电力装机9500万千瓦,电力供应紧张局面进一步缓解,为电力市场化改革提供了较为有利的条件。

谭荣尧在电力监管机构能力建设研究报告首发式上表示,全国电力供应已基本实现供需平衡。2006年全国新投产机组超过1亿千瓦,当年底电力装机容量超过6.22亿千瓦。

“预计在未来相当长的时期内,我国电力工业将继续保持较高的增长速度。”谭荣尧表示。

谭荣尧认为,当前我国电力工业还存在四大问题。“高投入、高消耗、低效率”问题较为突出;电力发展与环境资源矛盾日益突出;电网发展滞后于电源建设和用电需求;发展机制没有理顺。

“要使我国电力工业的绩效明显提高,必须尽快在市场化、企业改革和建立现代监管三个方面取得实质性进展。”谭荣尧说。(新华社)

聚焦大飞机宏图

大飞机项目全球寻风险合作伙伴

□本报记者 索佩敏

备受关注的大飞机项目计划采取目前国际航空制造业流行的合作模式,向全球伙伴敞开胸怀。据权威人士透露,大飞机项目希望在全球寻找风险合作伙伴,共同投资项目、承担风险。据了解,目前波音、空客在大飞机项目上均采取了这种模式。

据该人士透露,目前大飞机项目公司正在组建当中,中国一航和中航二集团都会积极参与其中。不仅如此,大飞机项目还希望吸引全球风险合作伙伴参与投资,这也是目前飞机制造业的趋势。

一位航空制造企业内部人士介绍,采取风险合作伙伴的模式是目前航空制造业通用的方式,其级别比转包生产更高。转包主要是由飞机制造商将部分部件以一定价格外给具体的生产商,双方只是生产合同关系。而风险合作伙伴则不仅仅是负责生产部件,而是从一开始就参与项目的投资,承担一定份额的风险,当然在获得利润后也享受利润分配的权益。

事实上,目前波音、空客等巨头已经在一些大型飞机研制项目上采取这种模式。据了解,日本在波音787飞机项目上承担了翼盒以及机身11、12、43、44、45段等合作项目,占到全机工作量的35%,并进行了巨额的巨额投资。研发阶段的高风险,同时也意味着未来的高收益以及在与波音将来的合作中的重要地位。

而空客也在今年2月公布

的“POWER 8”重组计划中表示,A350宽体飞机项目将采用集中发展“核心业务”的“制造或采购”战略。A350宽体飞机约50%的飞机结构工作将外包给与空中客车风险共担的合作伙伴。3月23日,欧洲空中客车公司22日宣布,俄罗斯方面已经同意承担空客A350飞机开发成本的5%,以换取在A350机身项目中占有5%的工作量。而空客也表示,作为未来20年全球第二大航空市场和空客在全球最重要的合作伙伴之一,中国将承担A350宽体飞机外包工作份额的5%,包括研发和设计。

中国大飞机项目近日获得突破性进展。国务院总理温家宝2月26日主持召开国务院常务会议,听取大型飞机重大专项领导小组关于大型飞机方案论证工作汇报,原则批准大型飞机研制重大科技专项正式立项,同意组建大型客机股份公司,尽快开展工作。

而围绕大飞机的落户问题,目前也有众多传言。有媒体消息指出,大飞机项目研发将“军、民两立”,军机项目设于西安,民机项目放在上海,初步测算投资研制经费约500亿元至600亿元人民币。对此,中国一航上海飞机制造厂厂长兼党委书记王文斌表示,作为中国航空制造业的骨干力量,中航一集团和中航二集团的参与是毋庸置疑,但目前为止尚未得到任何关于大飞机落户何处的具体消息。



据透露,目前大飞机项目公司正在组建当中 资料图

■相关新闻

上海飞机厂ARJ21明日开铆总装

在大飞机项目正式立项的同时,国内支线飞机研制也正在加紧推进。记者昨日从中国一航旗下上海飞机制造厂获悉,明天,我国拥有完全自主知识产权的新支线飞机ARJ21将在上飞厂开铆总装,该项目也将进入全面总装阶段。

据上飞厂厂长兼党委书记王文斌透露,目前ARJ21的大部件均已运抵上海,明天上飞厂将开始总装。而上海证券报记者在大场路上飞厂内看到,目前厂内正在兴建大批厂房。对此,王文斌昨日表示,目前上飞厂进行

建设的项目主要就是支持ARJ21的总装。目前在建的主要是试飞、总装、喷漆、零部件厂房等多处设施。此次建设采取的是“一次规划、两次实施”,预计全部建成后将达到年产50架ARJ21的生产能力。

作为目前中国民用飞机研制的核心项目,ARJ21飞机自去年4月从详细设计转入全面制造。去年9月以来,负责首架ARJ21总装的上飞厂相继检验并接收了来自“西飞”的前机身、“成飞”的机头、“沈飞”的发动机吊挂等大部件。今年3月初,

ARJ21飞机长度最大、制造难度最为复杂的机翼大部件的成功交付,标志整个ARJ21飞机研制取得重大突破性进展,新支线飞机将进入全面总装阶段。

而据国防科工委副秘书长胡亚枫透露,2007年是ARJ21新支线飞机研制最关键的一年。继上飞厂明日开始总装后,今年9月底将完成首架静力试验机总装,12月底首架试飞将总装下线。按计划,飞机将于2008年3月首飞,首架飞机将于2009年第三季度交付用户。(索佩敏)

印矿出口下降或削弱中方议价能力

明年国际铁矿石长期协议价格可能还将上涨

□本报记者 徐虞利

3月1日,印度政府突然宣布对出口铁矿石征收300卢比/吨的关税(约合人民币52.5元/吨),这一决定从2月28日夜12时开始强制执行,但印度国会一直未对该政策表决,使得中印铁矿贸易显得扑朔迷离。业内人士认为,虽然印矿出口关税短期内对中国市场冲击有限,但长期影响深远。昨日,知情人士向记者透露,国外矿业企业已放出风声,明年的国际铁矿石长期协议价格可能还将上涨。

2006年,中印铁矿石贸易量7478万吨,占中国进口铁矿

石的23%,占印度铁矿石出口的84%,短期内大幅度减少贸易量对双方企业均是难以承受的。2007年中国铁矿石需求量继续增长,通过国产增产、增加巴西、澳大利亚铁矿石采购量可以减少对印度矿的依赖,但是如果月进口量达600万吨左右的印度矿突然退出市场,一时难以弥补如此巨大的缺口。

同时,印度铁矿企业也无法承受出口急剧减少产生的冲击,其80%的铁矿石出口量流向中国市场,一旦中国突然大量减少进口数量,印度国内钢厂既无能力消化低品位铁矿石,其它国家也

不存在增加进口印度矿的可能,不仅导致矿山减产或停产,相关部门如铁路和港口也将蒙受巨大损失。

北京兰格钢铁研究中心信息总监徐向春判断,如果因关税而涨价,印度矿的性价比将失去吸引力,促使中国钢厂寻求新的铁矿资源。预计双方博弈结果,出口商可能承担大部分关税成本,价格小幅上涨,并伴随贸易量有所减少。

事实上,印度已制定了雄心勃勃的钢铁工业发展目标:在未来15年内钢产量增长近3倍。为此,印度钢厂一直要求政府限制铁矿石出口。徐向春指出,印

度征收铁矿石出口关税并非一时心血来潮,其通过征收出口关税的方式限制铁矿石出口也就不足为奇,尽管对中国产生的负面影响最大,但不能认为此举是专门针对中国,应当理性对待。

徐向春表示,尽管矿业部门反对征收出口关税,但是控制资源出口是印度国内的主流观点,但印度矿出口减少是大势所趋,为避免短期内对铁矿业产生太大的冲击,也许最终征税方案会对原方案做适当调整,但不能对此抱有过高期望。

今后随着印度矿市场份额下降,中国钢铁业受制于人的状况可能进一步恶化。目前印度矿

占国际铁矿石海运市场的12%,三巨头占73%。由于国际铁矿业投资主要集中在澳大利亚和巴西,其中三巨头投资占大多数。随着印度矿出口减少,所腾出的市场空间大部分由三巨头填补,这意味着三巨头的市场垄断地位进一步加强。

“中国在铁矿石市场的议价能力可能相应削弱,中方应积极采取措施,力争改变这一被动局面。”徐向春说。他认为,印度铁矿石风波再次敲响警钟,中国钢铁业在铁矿石市场的被动地位仍未改观。如果不能高度重视投资铁矿资源开发,未来相当长的时期内仍将延续这一尴尬局面。

中俄石油管线建设方案或年底敲定

□本报记者 李雁争

记者昨天获悉,俄罗斯东西伯利亚—太平洋管线中国支线建设方案有望在年底前敲定。

中石油有关人士日前透露,管线一期工程已完成730公里的管线铺设,俄罗斯政府正加大力度,督促项目按期完成,并提供足够的资源保障。

3月中旬,俄联邦工业和能源部副部长安德烈·杰季季耶夫表示,完成俄罗斯公司向中国供油的任务,是东西伯利亚—太平洋管线石油供应的优选方向。他要

求俄石油运输公司在今年年底前完成从斯科沃罗季诺建设到中国边界分支管线的投资依据研究,并核准向中国出口原油的数量。

总长约5000公里的西伯利亚—太平洋管线西起泰舍特,东至太平洋沿岸。管线建设分为两期。一期工程是修建泰舍特—腾达—斯科沃罗季诺之间的石油管线,计划2008年底完工,实现年输油能力3000万吨。二期工程是修建斯科沃罗季诺—太平洋沿岸的科济米诺之间的管线,计划2015年完工。届时,管线年输油能力将增加到8000万吨。

俄石油公司和中石化谈合作

□本报记者 李雁争

记者昨天从中国石油化工集团了解到,集团日前与俄罗斯石油公司就成立萨哈林-3号项目合资公司一事开始谈判。

据预测,萨哈林-3号区域的石油储量超过8亿吨,天然气储量超过9000亿立方米。

参与萨哈林-3号石油天然气开发项目的公司包括:俄罗斯石油公司,持股49.8%,中石化持股25.1%,萨哈林石油公司持股25.1%。

去年夏天,中国的《勘探-3号》海洋平台开始在萨哈林岛海岸以外的海域钻一口石油勘探井并在鄂霍次克海的称为Yuzhno-Ayashk地层内获得了有希望的油气层,这口油井的完钻总深度为3066米。

根据此前中俄双方签署的谅解备忘录,俄罗斯石油公司目前也正积极进军中国能源市场。公司还计划2007年末之前在中国建成加油站连锁网络。届时,中俄在石油领域的合作将进一步得到扩展和深化。

壳牌恢复尼日利亚被关闭石油生产

□据新华社

英荷壳牌石油公司日前表示,其位于尼日利亚南部因溢油问题而关闭的石油实施已经恢复生产。

壳牌公司发言人比西·奥吉迪说,生产正逐步恢复到关闭前的状态,并将很快达到最佳水平。这一石油实施在关闭前日产原油18.7万桶。

本月4日,该石油设施因发

生溢出故障而被迫关闭,但截至目前仍不清楚发生溢油故障的原因。

壳牌公司在尼日利亚生产的石油约占该国石油日产量的一半。尼日利亚是非洲第一大产油国,每天生产石油约260万桶。

因尼日利亚南部产油区频繁发生袭击石油设施和绑架事件,壳牌公司在尼日利亚的石油日产量已减少约47.7万桶。

中国钢企加紧澳矿开发

□本报记者 徐虞利

记者昨日获悉,鞍钢与澳大利亚Gindalbie金属公司共同投资开发的Karara铁矿项目将于今年下半年开始开发,2010年将全面投产,并形成年产1000万吨铁矿石的能力。同时国内民营钢企德龙也准备开发澳矿项目。

据鞍钢集团国际经济贸易公司总经理王恒透露,鞍钢的铁矿项目主要出产高级铁矿石、铁精矿和球团矿,建成后每年将获得约7.5亿美元的出口收入。

澳大利亚Cape Lambert铁

矿公司3月26日也宣布,中国德龙控股有限公司将购买其在皮尔巴拉地区铁矿项目70%的权益,价值2.5亿美元,该购买协议基础是铁矿石项目有3亿吨的储量。该项目计划从2010年开始,年产750万吨铁精粉,项目还包括港口设施,和5公里长的矿石输送带。德龙控股在新加坡上市,市值7.71亿美元。

Cape Lambert铁矿公司CEO Tony Sage表示,自从印度宣布增加铁矿石出口关税以来,现货价格几乎上涨了20%,中国企业开始转向澳大利亚需求铁矿资源。

商务部终裁决定对进口壬基酚征收反倾销税

□据新华社

商务部28日发布2007年第11号公告,最终裁定原产于印度和我国台湾地区的进口壬基酚存在倾销,中国壬基酚产业遭受了实质损害,同时倾销和实质损害之间存在因果关系,并决定对该被调查产品征收反倾销税。

公告称,自2007年3月29日起,进口经营者在进口被调查产品时,应依据终裁公告确定的各公司反倾销税率向中华人民共和国海关缴纳相应的反倾销税,反倾销税征收范围为4.08%至20.38%,征收期限为五年。

壬基酚归在《中华人民共和国进出口税则》中的税则号为:

29071310。该产品是一种重要的精细化工原料和中间体,外观在常温下为无色或淡黄色液体,略带苯酚气味,不溶于水,溶于丙酮。主要用于生产表面活性剂,也用于抗氧化剂、纺织印染助剂、润滑油添加剂、农药乳化剂、树脂改性剂、树脂及橡胶稳定剂等领域。

根据《中华人民共和国反倾销条例》的规定,商务部于2005年12月29日发布公告,决定对原产于印度和我国台湾地区的进口壬基酚进行反倾销调查;2006年7月10日,商务部发布了本案初裁决定;2006年12月26日,商务部发布延期公告将本案延期至2007年6月29日。

新疆获得国家1.5亿余元棉种补贴

□据新华社

记者从新疆农业厅和新疆生产建设兵团农业局获悉,今年国家首次实施棉花良种补贴政策,新疆兵团到地方有1000余万亩棉花纳入享受补贴范围,获得国家棉种补贴达1.5亿余元,成为全国获得补贴最多的产棉区。

新疆生产建设兵团农业局种植业管理处处长杜之虎说,新疆兵团此次将有62个植棉团场,430

万亩棉田实施棉花良种推广补贴项目,每亩补贴15元,国家为此补贴拨款将达到6450万元。

新疆农业厅提供的数据显示,新疆维吾尔自治区此次将获得9450万元的棉花良种补贴款,涉及喀什、阿克苏、塔城、昌吉等棉花主产区的35个县、630万亩棉田。

作为全国最大的产棉区,目前新疆棉花种植规模稳定在1700万亩,总产量190万吨左右的水平。