

发改委:放宽电信铁路民航市场准入

国家规划“十一五”服务业比重提高3个百分点

□新华社电

记者28日从国家发展和改革委员会了解到,国家规划到2010年,服务业增加值占国内生产总值的比重比2005年提高3个百分点。

“十一五”时期服务业发展的主要目标还包括:到2010年,服务业从业人员占全社会从业

人员比重比2005年提高4个百分点,服务贸易总额达4000亿美元;有条件的大中城市形成以服务业为主的产业结构,服务业增加值增速超过国内生产总值和第二产业增速。

根据最新版《中国统计年鉴》,2005年我国服务业增加值占GDP比重为39.85%。有关部门曾测算,如果我国服务业增加值

占GDP比重提高1个百分点,而工业增加值比重相应降低1个百分点,单位GDP能耗可降低约1个百分点。

国家规划,到2020年,基本实现经济结构向以服务业为主的转变,服务业增加值占国内生产总值的比重超过50%。

记者从发展改革委了解到,服务业发展水平是衡量现代社

会经济发达程度的重要标志。当前一些地方过于看重发展工业尤其是重工业,对发展服务业重视不够。尽快使服务业成为国民经济的主导产业,是推进经济结构调整、加快转变经济增长方式的必由之路,是有效缓解能源资源短缺、提高资源利用效率的迫切需要。

国家有关部门将深化电信、

铁路、民航等服务行业改革,放宽市场准入,引入竞争机制,推进国有资产重组,实现投资主体多元化;建立公开、平等、规范的服务业准入制度,凡是法律法规没有明令禁止的服务领域,都要向社会资本开放,凡是向外资开放的领域都要向国内资开放,各地区凡是对本地企业开放的服务

业领域应全部向外地企业开放。

上海十分之一土地批而未用

□本报记者 李和裕

“近年来,上海批出20000幅,75—80万亩的建设用地,但目前还有2000多幅、17—18万亩土地批而未用。”昨天,在上海福卡经济研究所举办的一场内部研讨会上,上海市房地局土地规划院的有关负责人透露了这一信息。他还表示,上海市政府眼下很重视土地的节约利用问题,并且正在研究相关举措以促进消除土地闲置。

“土地问题不光是一个发展瓶颈,瓶颈还能想办法冲破,而一个城市的地就这么些,可见是一种刚性约束,事实上,上海未来的土地可供增量已经很少。”上述负责人坦言,目前上海的建设用地总量约2400平方公里,随着国家调控深入,土地督察很紧,到2020年,上海建设用地规模能达到3000平方公里就是“极限”了;分到每个区县,也就平均新增40平方公里的量;而“十一五”期间,能追加的建设用地也就200平方公里。

另据介绍,在2400平方公里的建设用地中,工业用地占到1000平方公里,城镇生活居住用地则为600—700平方公里。“从结构上讲也很不合理,工业用地太多了,按国际标准,工业用地与生活居住用地之比最高也就是1,由此可见,上海的工业用地规模已超警戒线。”

而除了控制规模和调整结构,土地利用的低效益问题也给上海的城市发展带来压力。上述负责人指出,1996年以来,上海的地均GDP年增长率才5%,不到人均GDP增幅的一半。又如目前上海1000平方公



上海目前还有2000多幅、17—18万亩土地批而未用 资料图

里的工业用地中,有100平方公里以上可以二次开发。而且,违法用地问题也造成了一定的“透支”。

据了解,目前上海在土地规划方面正在做的就是先按国家要求保证基本农田“落地”,同时还在研究制定建设用地规模控制管理办法及土地利用绩效评价评估体系,并会对土地使用进行从批到建再到产的全面监控,以杜绝闲置问题。

“上海各区县的用地压力的确很大,以前很‘顺’的,但突然就面临转变,以往的粗放型利用肯定不行,要学会精打细算,并且加快对存量土地的梳理。”上述负责人表示,“目前上海对土地的态度就是:控制总量、用好增量、盘活存量、提高质量。”

■相关报道

易宪容:商品房预售款专营点到开发商命门

□本报记者 柯鹏

近日,上海证券报独家报道的“商品房预售款专户管理酝酿中”一事,引发了房地产市场极大的反响。昨天,知名学者易宪容在博客中表示,对房地产开发企业来说,住房预售款专户管理看上去制度改进的动作不大,但是却点到了房地产开发企业的命门。

易宪容表示,许多发达国家对住房预售款专项管理,无论任何形式的预付,其款项都不会直接交给房地产开发商,而由律师或第三者存入银行保证账户,款项按工程进度经工程测

量师及律师同意后才能拨付。

易宪容表示,“中国的住房预售制度改革,就是要让住房预售款实行专户管理。所谓专户管理,是指将开发商在预售阶段取得的住房预售款统一存入一个银行账户,开发商不得随意支取、使用,只能在金融监管部门审核后提取用于本项目工程建设等所需的费用支出,如建筑工程款的支付。这样不仅能够有效维护单个项目工程款的按期发放,保证不因此出现农民工工资拖欠,也防止个别开发商挪用预售等,而且也降低了住房预售中消费者及银行的风险。”

“可以说,对房地产开发企业来说,住房预售款专户管理看上去制度改进动作不大,但是却点到了房地产开发企业的命门。”易宪容指出,“采取住房预售款专户管理,使一个项目的款项则一个项目,不仅防止房地产企业无限制的滚动开发,也便利了政府对房地产开发的征税管理,减少房地产开发商逃税可能性,更易于把房地产开发企业利率水平暴露第三者的监督之下。住房预售款专户管理一旦出台,不仅对房地产企业带来巨大影响,同时也预示着中央政府落实对房地产市场的宏观调控的开始。”

对内面临财政重负 对外易生贸易摩擦

高培勇:出口退税制度再调整可能性正在加大

□本报记者 何鹏

限于多种原因,去年九月份调整过的出口退税制度可能再度“变脸”。

昨日,著名财税专家、社科院财贸所副所长高培勇教授在“中国企业对外投资合作涉税问题国际研讨会”上演讲时表示,出口退税政策对我国企业走出去有很大的推动作用,也是我国企业走出去战略的重要组成部分,但现行出口退税制度也存在一些问题,进一步调整的可能性极大。

我国出口退税政策自1985年实施以来,曾进行过多次调整。现行出口退税政策从2004年开始实施,税率分为17%、13%、11%、8%和5%五档。

“现行出口退税政策的首要问题是退税不彻底。”高培勇说,退税不彻底表现为“多征少退”和“少退多征”。前者是因为从全国范围来看,现行增值税是生产型的增值税,税基大,征税数额多,而退税率为五档,导致退税率低于征税率;后者是因为对部分企业和行业在纳税和征税环节给予了一定的优

惠,但退税环节却按既定的退税率进行,从而造成反差。

他表示,现行出口退税制度本身也不完善,政策缺乏稳定性。从2004年开始,中国在出口退税上至少面临两个方面问题。第一,财政负担越来越沉重,2003年前财政对出口退税的负担每年在1000亿元左右,2004年开始以每年1000亿速度上升,刚刚走过的2006年规模达到4300亿元。按此速度,长期来看,财政负担是难以承受的。

“出口退税制度的理念是

要实行零税负,但此处仅指增值税的零税负。中国税收收入中40%左右是增值税,而事实上,世界各国的税收结构截然不同,增值税所占比例差别很大。”高培勇认为,正是出于这种原因,现行出口退税制度产生的第二个问题就是导致国际摩擦经常发生。

他认为,要对现行的出口退税机制进行改革和完善,使退税退得相对彻底,确定出口退税率的比例就不应主要着眼

于现行的增值税率,而应根据世界各国出口产品中增值税所占价格的比例来考量。

同时,要进一步规范增值税制度,将东北增值税改革试点扩大到全国范围,为完善出口退税奠定良好的制度基础,并促进征退结合,实行一体化出口退税的全面管理。

“事实上,还应该建立让企业有保障的退税制度,一旦出现拖欠退税的情况,有关部门要安排一定的‘滞退金’,保证企业及时得到退税款,提高退税效率。”

驻厂监督员本月底低调进驻各地药企

药监局副局长吴浚表示,试行期间请大家少争论多提建议

□本报记者 彭友

中国(海口)国际医药高峰论坛日前举行,国家食品药品监督管理局副局长吴浚在论坛上表示,目前试行驻厂监督员制度进展比较顺利,在3月底以前,已经向血液制品、疫苗生产企业派驻了监督员。今年年内,将逐步、有序地向注射剂等药品生产企业派驻监督员。

对于驻厂监督员正式开展工作监督职能,吴浚表示,试行期间,请大家放下争论,多提建议。

吴浚指出,试行驻厂监督员制度,是适应药品安全新形势,探索监管新方法的重要举措。“派驻的监督员是履行药品监管职责,不增加企业的负担,不替企业承担产品质量责任。”吴浚说。

据记者了解,去年,“齐二药”假药案、“欣弗”药害事件接连发生,本是救命的药品却接二连三出了问题,“国药准字”遭遇信任危机,而以郑筱萸案更是把药品监管部门推上了风口浪尖。“现在我国处在药品安全事故高发期,面临的药品安全形势不容

乐观,药品监管工作进入攻坚克难的关键阶段。”吴浚如是表示。

据了解,今年3月份,国家药监局已经举办了第一批驻厂监督员培训班,100余人参加了培训学习,首批驻厂监督员为65人。

记者了解到,27日,北京市药监局已经启动驻厂监督员制度,向5家生产血液制品和疫苗的高风险制药企业派驻了驻厂监督员。同时,江苏、湖南、广西等地的监督员也陆续进驻企业。而上海更是在本月初就派遣监

督员驻厂,首批试行“驻厂监督员制度”的企业分别是上海生物制品研究所、上海莱士生物制品有限公司、上海新兴医药股份有限公司、上海联合赛尔生物工程公司和上海葛兰素史克生物制品有限公司。

据了解,派驻的监督员将对所派驻企业进行每月不少于4次的监督检查,他们要监督检查企业原料来源的合法性,生产工艺与批准工艺的一致性,药品是否按照标准检验、质量保证措施、购销数量及储存条件等多项

情况,监督员对企业的生产情况要做到心中有数。发现质量安全隐患要及时报告,但驻厂监督员自己并不能直接处罚企业。

为了防止驻厂监督员舞弊行为发生,各地食品药品监管部门都制定了驻厂监督员职责和纪律,要求监督员加强自律,包括“不接受所驻企业的馈赠、报酬、礼品、礼金和各种有价证券;不在所驻企业报销应由个人支付的各种费用;派驻监督员的工作情况还将被纳入公务员年度考核”等。

侵犯公民人身自由权每日赔83.66元

□据新华社电

记者从最高人民法院了解到,最高人民法院刑事赔偿工作办公室日前已下发《关于转发2006年度全国职工日平均工资的通知》,要求各省、自治区、直辖市人民检察院刑事赔偿工作办公室,军事检察院、新疆生产建设兵团人民检察院,按照国家统计局最新公布的83.66元日平均工资,对侵犯公民人身自由的执行新的日赔偿标准。

此外,最高人民法院赔偿委员会办公室也已向全国各高级人民法院发出通知,要求各级法院在审理国家赔偿案件时遵照每日83.66

元的标准执行。

据了解,国家统计局3月22日发布了2007年第2号公告——《关于2006年全国城镇单位在岗职工平均工资数据的公告》:根据年度统计结果,2006年全国在岗职工年平均工资为21001元,比上年增加2596元,日平均工资为83.66元,比上年增加10.36元。

根据我国的国家赔偿法第二十六条规定,侵犯公民人身自由的,每日的赔偿金按照上年度职工日平均工资计算。据此,今年赔偿义务机关作出赔偿决定时,对侵犯公民人身自由权每日赔偿金额应为83.66元。

群众信访侧重土地、环保等五方面

□新华社电

记者近日从国家信访局了解到,土地征收征用、城市建设拆迁、环境保护、企业重组改制和破产、涉法涉诉等五方面群众反映强烈的突出问题,成为新时期信访工作的重点。

国家信访局有关负责人表示,新时期信访工作要以法律法规和政策为依据,抓紧办理群众反映的问题。在解决信访问题的过程中,既要严格依法按政策办事,不得随意突破法律法规和政策规定,又要注意研究群众的合理诉求,加强制

定完善相关的法律、政策,为解决

问题创造必要条件。同时,要发挥党的思想政治工作优势,把教育引导群众贯穿于信访工作的全过程,向群众广泛宣传党的方针政策和国家的法律法规,帮助他们正确处理个人利益与集体利益、局部利益与全局利益、当前利益与长远利益的关系。

国家信访局负责人表示,尤其要做好解疑解惑、疏导情绪、化解矛盾的工作,耐心细致地向群众作说明、作解释、作劝导,以取得群众的理解和支持,使信访群众不仅能息诉访,而且能心悅诚服。

多数奥运场馆将于年底完工

□本报记者 彭友

北京市2008工程建设指挥部总工程师吴竟军昨日表示,除国家体育场——“鸟巢”将在2008年3月底完工外,第29届奥运会的所有比赛场馆工程将于2007年底完工。

吴竟军昨日在新闻发布会上介绍说,奥运工程建设包括其他相关设施建设,都是按照总体的控制

计划进行的。在总体计划控制当中进行了工程建设的的项目管理,项目管理对于时间、资源、空间等项目任务是一个综合协调,不同场馆在总体计划安排中都有不同的竣工时间要求,已经充分考虑到了每个场馆不同的特点、难度和工程量。

吴竟军表示,建设在总体上的确很紧张,但是不存在为了抢工而把质量、安全或者成本丢在脑后的事情。

上海信用卡持卡人数量全国居首

持卡人最关注信用卡安全

上海的持卡人数量居全国之首,持卡人中女性比例高于男性。昨天,首届中国信用卡调查报告出炉,业内人士预测今年年底我国的信用卡发行量将突破6千万,但也有专家提醒,信用卡的新圈地运动有可能导致银行间的恶性竞争。

根据这项由中央人民广播电台和尚语集团所做的调查,在包括北京、上海在内的100多个城市中,上海地区的持卡人居全国之首,北京紧随其后。其中女性占53.26%,高于男性。持卡人中,年龄在26至33岁的白领人数最多,比例高达37.78%,57至

60岁的老年人仅占1.7%。

在这项针对2万多人的调查中,信用卡的安全性成为持卡人最关注的问题。“用户们最担心的就是信用卡恶意盗用和个人资料泄露,从近几年的案例来看,一些信用卡的确定在这一方面的漏洞。其次就是使用的地区不够广泛,部分卡在我国的中小城市和国际都无法顺利使用。”

此外,根据有关专家预测,到年底我国信用卡的发行量将突破6千万,然而根据央行的统计,目前我国的4千万张信用卡中,已经有8成左右成为“睡眠卡”。(北京晨报供本报专稿)

■后续报道

全国个税主动申报突破百万

□本报记者 何鹏

国家税务总局网站昨日发布消息称,截至3月26日,全国各地税务机关受理年所得12万元以上纳税人自行纳税申报突破百万,已达118万人。

国税总局表示,随着纳税申报截止日期的临近,年所得12万元以上的纳税人踊跃申报,特别是进入3月中旬以后,每天申报人数不断增多,呈加速增长态势。

按照个人所得税法规定,年

所得12万元以上自行纳税申报的截止日期是3月31日。根据税收征管法实施细则第109条规定,申报期限的最后一日是法定休假日的,以休假日的次日为期限的最后一日。由于今年3月31日是星期六,4月1日是星期日,均为法定休假日,因此,今年的纳税申报期限实际截止日应为4月2日。

据了解,此前有专家估计,目前应主动申报的年所得超过12万的人数为600万—700万人。

广东:22万人主动“报税”

□据新华社电

记者从广东省地税局获悉,目前广东省年所得12万元以上纳税人自行申报纳税人数已超过22

万人。广东省地税机关提醒,年所得12万元以上还未自行申报的纳税人要抓紧最后时间申报,逾期不办的纳税人将承担相应的法律责任。

黑龙江:个税申报者仅十分之一

□据新华社电

记者从黑龙江省税务部门了解到,虽然个税申报的最后期限临近,但黑龙江省绝大多数高收入者

却仍在观望,只有5000多人主动到税务部门进行了申报,占应报额的十分之一。这5000多名报税人的年收入总计近15亿元,人均年收入29万元。