

National

国务院办公厅发布《关于社会信用体系建设的若干意见》

逐步建立金融业统一征信平台

□本报记者 何鹏

探讨多年的社会信用体系建设进程提速。国务院办公厅日前发布《关于社会信用体系建设的若干意见》(下称“《意见》”)提出,要以信贷征信体系建设为切入点,进一步健全证券业、保险业及外汇管理的信用管理系统,加强金融部门的协调和合作,逐步建立金融业统一征信平台;培育信用服务市场,稳妥有序对外开放等方面提出了具体要求。

金融业征信平台呼之欲出

《意见》指出,要以信贷征信

体系建设为切入点,进一步健全证券业、保险业及外汇管理的信用管理系统,加强金融部门的协调和合作,逐步建立金融业统一征信平台;培育信用服务市场,稳妥有序对外开放等方面提出了具体要求。

中国社科院法学所研究员在接受上海证券报记者采访时说,一个完善的征信体系必须对不同渠道的信息进行有效整合,金融业特别是银行业是信用信息的主要提供者,银行、证券、保险、外汇等金融行业是不可分割的信息系统,此前央行针对企业和个人信贷建立过专门的数据库,是我国信用体系建设的有益尝试,此次国务院意见的出台,有利于进一步整合金融业

的征信体系建设。

中国人民大学法学院刘俊海教授对上海证券报记者表示,目前金融业的信息系统运作规范,同时又普遍采用现代化的网络手段,所以《意见》提出建立金融业统一的征信平台是恰逢其时,既可以提高商事主体履约的自觉性,又可以在混业经营势不可挡的潮流下,提高各金融监管机关的监管水平。

平台与社会征信机构并存

对于我国社会信用体系建设的指导思想,《意见》规定,要以法制为基础,信用制度为核心,以健全信贷、纳税、合同履约、产品质量的信用记录为重点,建立全国范围信贷征信机构与社会征信机构并存、服务各具特色的征信机构体系,最终形成

体系完整、分工明确、运行高效、监管有力的社会信用体系基本框架和运行机制。

“《意见》为我国信用体系建设指明正确的方向。”周汉华说,在国际上征信体系有两种模式,以美国为代表的普通法体系国家主要依靠市场运作,其经历了近200年发展历程,而法国等大陆法系国家更多的采用的是公共征信的体系,通过同业工会、银行间的数据共享来实现。

周汉华说,中国作为后发国家,总体来说需要通过公共征信的方式来快速建立信用体系。经过多年发展,我国已经发展起“条块结合”多种所有制并存的征信系统,既有以央行、税务、海关、地方政府等为主体的征信系统,社会上又广泛存在各种征信

广州10.18亿元社保基金被挪用

目前已追回3.6亿元,还有1.05亿元有望被追回,剩下的5亿元缺口可能由政府财政填补

据信息时报报道 备受关注 广州在外营运社保基金10.18亿元,经过各方努力,目前已追回3.626亿元,还有1.05亿元有望追回。剩下的5亿多元一旦无法追回,广州将利用社会保险风险准备金进行填补,确保缴纳者利益。

有望再追回1.05亿元

据广州市劳动和社会保障局局长崔仁泉介绍,动用社保基金结余投资运营形成的项目25个,有19个项目已经采取法律手段处理,至2004年底,19件案件全部判决,并全部进入执行阶段,这些案件涉案资金8.13亿元,占挪用基金的90%。2006年度,广州市当年共回收在外营运养老保险基金1.096亿元,收回工伤基金2.53亿元。截至2007年2月,广州市尚有在外营运的6.6亿元养老保险基金和0.27亿元工伤基金暂未

追回。根据广州市社保基金清理回收办的信息反馈,目前有可能待收回的基金约1.05亿元,损失部分将根据国家审计署的意见进行处理。

5亿缺口或由财政填补

据统计,之前被挪用的10.18亿的社保基金,已经追回了3.626亿元,加上有望追回的1.05亿元,还剩下的5亿多元社保基金没有追回。

张广宁表示,广州将按照国家标准审计署的处理意见进行处理,如果社保基金无法追回,就由政府财政填补缺口,总之会确保缴纳者的利益。

据介绍,广州已储备了社会保险风险准备金,目前该风险准备金已经累计达到了11亿元,无法追回的社保基金将由风险准备金来填补。

环保总局:

减排不达标省份将实行区域限批

环保总局网站消息,今年,国家环保总局将对没有完成总量削减目标的省份实行区域限批。另外,国家实行区域限批后,省、地(市)也要采取区域限批。

所谓“区域限批”,即停止审批相关行政区域内或所属的除循环经济类项目之外的所有项目,直至违规项目彻底整改为止。

环保总局副局长潘岳表示,对超过污染物总量控制指标,国家主要控制断面不能满足环境功能区划要求的河流流域;对多次发生特大重大环境污染事故,环境风险隐

患突出的行政区域;都将采取“区域限批”与“行业限批”政策。

为确保“十一五”这两项指标总量削减10%的目标任务坚决完成,国务院委托国家环保总局与全国各省(直辖市)人民政府签订COD和SO₂主要污染物总量削减目标责任书。

对没有完成总量削减目标任务的省份实行区域限批,将给在削减责任书上签字的各级政府增加压力。因为一旦不能新批项目,地方经济增长将乏力。

(阮晓琴)

我国教育医药乱收费问题仍然突出

□本报记者 何鹏 薛黎

国家发改委昨日通报了2006年全国价格举报情况,指出教育、医药、房地产等价格热点问题依然集中,根治有待体制机制创新。

发改委通报显示,2006年全国共受理价格举报咨询55.9万件,比2003-2005年分别下降25.7%、2.7%、7.5%,保持了2003年以来的总体下降趋势。

虽然价格举报案件总体上看有所下降,但是热点问题依然集中。统计显示,2006年,教育、交通运输、医药、房地产及物业管理、电信位居查处举报案件的前五位。

发改委表示,一些举报问题已

是多年顽疾,甚至是查了又犯,犯了再查,仅靠查处价格违法行为难以从根本上解决问题。如教育乱收费问题、高速公路事故车辆施救高收费问题、医疗机构对病人过度检查过度治疗甚至强制服务收费问题、一些垄断行业以保证金名义变相收费问题,一些行政部门把行政职能转移到中介组织或协会变相强制收费问题等。

“这些问题的产生,有被举报人利益驱动的主观原因,但主要是存在教育资金投入不够、以药养医补充经费缺口、医疗费标准偏低、经营体制垄断、行政权力规范不严等客观因素,需要通过推进体制改革和调整相关政策加以根治。”发改委强调。

全国总工会:

广东麦当劳等企业用工行为违法

□据新华社电

针对引起广泛关注的广东麦当劳、肯德基等企业涉嫌不执行当地小时工资标准等用工行为,全国总工会有关负责人3日正式表态:此举违反了《劳动法》的相关规定,并表示将全力履行工会职责,坚决维护职工合法权益。

此前,全总已致函广东省委省总工会,要求在查清事实的基础上,代表职工与企业沟通,及时纠正违法行为,补发劳动者应得的工资。

来自全总的信息显示,各地工会已相继对广东麦当劳、肯德基涉嫌违法用工事件做出反应。

截至3日中午,湖北、福建、上海、沈阳、杭州等省市工会组织已纷纷采取行动,积极组织调查,协助当地劳动保障部门检查本地区有关企业是否存在违法用工行为。湖北省总工会还发出通知,要求下属工会对麦当劳、肯德基等外商投资企业用工行为进行调查。

全总保障工作部部长李守镇3日同时透露,在5月至6月全国总工会与劳动保障部联合开展的劳动用工检查中,将把工资支付情况、最低工资标准执行情况、劳动合同签订情况作为重点,对发现的问题将及时依法处理。

农村低保制度今年将有重大进展

□本报记者 薛黎

民政部副部长李学举日前透露,今年民政部将出台农村最低生活保障制度建设的规范性文件,合理确定农村低保标准、范围和对象,在全国所有县和含有农村人口的市、区全面建立和实施农村低保制度,把符合条件的农村困难群众全部纳入最低生活保障。

目前,我国民政工作是以全面建立农村最低生活保障制度为重点,健全社会救助体系,有效保障城乡困难群众基本生活。李学举指出,今后在巩固既有成果的基础上,我国要进一步规范农村医疗救助,在总结试点经验的基

础上加快推进城市医疗救助;切实加强对流浪乞讨人员中的危重病人、精神病人的救助管理,特别是加强对流浪未成年人的救助保护;建立健全临时救助制度,帮助低保边缘群体、低收入群体解决特殊困难。

“今后还将以积极推进农村社区建设为重点,着力建设农村和城市社区平台,完善基层服务和管理网络。”李学举说,城市社区建设则要从大中城市向小城镇全面推进,切实加强以社区综合服务为主体、各类专项服务相配套的社区公共服务设施建设,建立健全功能完善、质量较高的城市基层服务和管理网络。

抵制土地增值税清算? 沪开发商否认“集体上书”

有关方面表示,与宏观调控唱对台戏根本不可能,目前正在等待细则出台

□本报记者 唐文祺

作为宏观调控的有效利器,土地增值税清算政策对房地产业“直指要害”,但是两个月的地方进展却不顺利。近日更有消息称上海各大开发商通过房地产业理事会召开会议,并向市府集体上书抵制清算,以期尽量降低政策影响。昨天,参与该理事会的开发商却纷纷向上海证券报记者表示,对于“会议的召开”没有印象,更有开发商将其称之为“子虚乌有”。“企业对于土地增值税清算实施没有异议,现在只是等待细则而已。”开发商这样表示。

有关消息称,众多上海本地的大型开发商,如上海城开(集团)有限公司、中华企业股份有限公司、上海地产集团等企业参与上书,但是上海城开总经理倪建达向记者表示,“我未曾参加过相关内容的此类会议”。而其他通常会被邀请参加理事会的部分开发商,同样向记者表示,并没有参加过类似内容的会议。

上海市房地产协会相关负责人更是直叫“冤枉”,认为召开“大唱对台戏”根本不可行。“我们只是起到一个平台和桥梁的作用,怎么可能公开抵制宏观调控政策?”

值得一提的是,虽然商议集体上书的会议内容被予以否认,但土地增值税清算政策地方细则迟迟未见出台,的确是引发坊间传闻的诱因。

“由于各地的房地产市场具体情况不同,而且清算政策的确会对开发商‘伤筋动骨’,因此主要还是要看各地具体细则如何实施了。”一位北京开发商告诉记者。而一位北京房产上市企业的负责人则向记者表示:“我们已经为土地增值税清算提留了



国税总局下发土地增值税清算通知后,各地在2个月的时间里几乎没有有什么大的作为 资料图

准备金。”

在一位上海开发商提供的近期会议纪要中提及,从上海房地产市场的近几年房价增幅来看呈现逐年下降趋势,2006年的房价增幅甚至出现了负增长;而新房市场交易面积呈现每年约10%左右的下降幅度;在投资增幅上,2004年为25.1%,2005年为6.1%,2006年则是2.3%,同样显示出逐年下降趋势。总结起来,目前的上海房地产市场为“涨跌互现,良性发展”局势。“从这种情况来看,土地增值税清算政策细则的出台更需要谨慎合理。”这位开发商指出。

今年1月16日,国家税务总局发布了《关于房地产开发企业土地增值税清算管理有关问题的通知》,当时房地产业的反应可谓是一石激起千层浪。在绿城中国(3900.HK)、首创置业(2868.HK)、万科(000002)等多家房地产上市企业的2006年业绩公告中,皆为土地增值税的清算提留了准备金。

地方落实土地增值税清算陷于停滞

□本报记者 李和裕

国税总局于今年1月发布的《关于房地产开发企业土地增值税清算管理有关问题的通知》在市场上掀起一阵巨浪,然而从2月1日正式实施至今,各地在2个月的时间里几乎没有有什么大的作为。

根据《通知》要求,各地税务机关可依据通知的规定并结合当地实际情况制定具体清算管理办法。不过,就记者了解的情况来看,各地的相关工作似乎一直处于停滞状态。

“向房地产开发企业征收土地增值税一直在开展,但没有听说有新的清算的操作办法出来。”广州地税局的工作人员表示,目前广州还

是在按照以往的预征方式在收缴土地增值税。而依照《通知》,房地产开发企业土地增值税应该全面执行清算式缴纳,以预征为主的情况是需要得到扭转的。

除了广州,上海和北京的情况也是“一如往常”。上海地税局的有关人士表示,清理办法什么时候出来现在还很难说,北京地税局的人员则称如何具体操作还需要谨慎研讨。“看来针对开发商的土地增值税清算工作并没有实质性进展,也许是国税总局并没有说要强制执行,各地基本上都没有实施的迹象。”业内人士指出。

其实,对于土地增值税清算工作,市场普遍持赞同态度。“利率、汇率、税收等金融调节工具的恰当运用,能

起到房价稳定器的作用。从今年以来的情况来看,我们的宏观调控正在朝这个方面努力,如对开发商土地增值税的严格清查,有利于缩短建设周期和抑制土地囤积。如能因此减少部分未来供应,对于楼市从偏热走向理性来说,也不是件坏事。”中房上海指数办公室的分析师这样认为。

不过,正因为土地增值税清算具有重大影响,政策落实情况就成为保证效果的关键点。但眼下各地的执行情况看来并不积极,一些市场人士也不由地显示出疑虑。“土地增值税是地方税种,各地情况不一,清算工作也的确存在难度,不过至少要认真‘落地’,否则政策的调控效果势必必要大打折扣。”

上海房地局副局长殷国元被调查

曾主管上海市土地工作,有关部门称日后将就此事给出正式通报



多方渠道证实,殷国元已经被有关部门调查 资料图

□本报记者 薛明

昨天,上海证券报记者从多方渠道证实,曾主管上海市土地工作的上海市房地局副局长殷国元已经被有关部门调查。这是继上海市房地局原土地利用管理处处长朱文锦落马后,又一位与土地管理有关的更高级别的上海主管部门高层人士接受调查。

有关殷国元“出事”的消息早在十天前已经传出,昨天,记者从知情人士处了解到,大约就在十天前,上海市房地局已经就此事进行了内部通报。

资料显示,殷国元从1994年10月开始就任上海市土地局副局长,1995年1月开始就任上海市房地局副局长。根据记

者搜索的相关报道,2004年下旬,殷国元仍以上海市房地局副局长身份在媒体上露面,在2005年10月的一次报道中,殷国元的公开身份变为“上海土地学会”会长。

“因为主管土地审批,所有几乎市局负责的土地出让合同都需要由殷签字,他是朱文锦的顶头上司;很多人认为他也是一个对于土地问题很有研究的学者型官员。”一位曾在上海房地局工作的人士告诉记者。

2006年11月6日,上海市房屋土地资源管理局内部通报:土地利用管理处处长朱文锦已被有关部门调查。而根据今年3月初上海市纪委、上海市监察委员会传出的信息,在调查上海市社保资金案过程中,9名涉案党员

干部因严重违纪问题被调查,其中对朱文锦的描述是,“利用职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人现金、贵重物品等财物。”

接近殷国元的人士则称,今年以来,因“土地管理工作问题繁杂”,殷国元精神比较紧张,“喝咖啡喝得特别勤。”

昨天,上海市相关纪律主管负责人没有否认殷国元被调查的消息,但是拒绝透露殷国元一事是否可界定为“双规”给出答案,表示未来一定会对此事有正式通报。

截至记者发稿,殷国元手机一直处于关机状态,殷国元目前仍担任会长的上海土地学会相关人员则告诉记者,“一段时间内是不会找到他本人的。”