

# 药监局:82名药企监督员全部到位

## 同时,食品药品监督管理局正积极构建廉政工作体系

□本报综合报道

记者日前获悉,截至3月31日,24个辖区内血液制品、疫苗生产企业的省级食品药品监督管理局,已经向33家血液制品生产企业、31家疫苗生产企业派出了82名监督员。目前,派驻血液制品、疫苗生产企业监督员已经全部到位。

为进一步加强药品生产监督管理,国家食品药品监督管理局

定对注射剂、生物制品和特殊药品三类高风险品种的生产企业试行派驻监督员,并要求各省、自治区、直辖市食品药品监督管理局于3月底前向血液制品、疫苗生产企业派出监督员。目前,各省、自治区、直辖市食品药品监督管理局已根据辖区内的实际情况,采取了不同的派驻方式。

向药品生产企业试行派驻监督员,是加强药品监管工作,探讨新的监管手段和机制的尝试。血

液制品、疫苗生产企业监督员作为首批派驻人员派出,标志着试行派驻监督员工作的开始。

据了解,国家食品药品监督管理局将密切关注派驻血液制品、疫苗生产企业监督员工作情况,并将在近期开展派驻血液制品、疫苗生产企业监督员的调研工作。

在向药企派出监督员的同时,国家食品药品监督管理局也加强了自身的廉政建设。日前,国家食品药品监督管理局

公布了食品药品监督管理局工作人员“八条禁令”和廉政工作“五项制度”。中央纪委驻国家食品药品监督管理局纪检组组长曲淑辉说,以此为标志,食品药品监督管理局廉政工作制度体系基本构成。

“八条禁令”不仅明确严禁本人及配偶、子女违规持有或变相持有医药企业股份、股票;还严禁向行政相对人及有关单位

收取讲课费、顾问费、咨询费等。曲淑辉说,“八条禁令”与“五项制度”,是根据当前食品药品监督管理局工作中最容易发生的问题和最薄弱的环节,结合履行监管责任的基本要求制定的。与此同时,我们特别强调要落实党风廉政建设责任制,国家食品药品监督管理局党组要抓好班子,带好队伍,对全系统廉洁从政进行督查和指导,各级领导干部要一级抓一级,层层抓落实。

做到每一个行政行为都符合法律规范

发改委拟三年实现行政执法责任制

杜鹰表示。杜鹰要求发展改革委系统干部启动行政工作时,要考虑有没有法律依据;执行中要考虑不符合法律程序;作出行政决定必须依法进行行政执法责任制。

发展改革委近日邀请北京市高级人民法院行政审判庭庭长程琥作了中央国家机关行政诉讼基本案情法制讲座,既列举了发展改革委的案例,也有其他部委的案例,对中央国家机关推进依法行政提出了对策和建议。

“要做到每一个行政行为在实体上和程序上都符合法律规范,要强化‘有权必有责,用权受监督,违法要追究,侵权需赔偿’的意识。”

# “两廊一圈”建设正式上“路”

## 中国将支持越南建四条高速公路,开辟新的经济通道

□本报记者 薛黎

为落实“两廊一圈”规划,我国交通部部长李盛霖日前在越南访问期间,与越南交通部签订了《关于交通基础设施合作谅解备忘录》,中国方面将对越南四条高速公路的建设提供技术支持与咨询,包括项目可行性研究、工程设计、实施方案等。

根据备忘录,“两廊一圈”的交通网络基本呈现出雏形,

越南将首先建设的是河内机场高速公路、河内-友谊关(凉山)高速公路、河内-海防高速公路、河内-河口(老街)高速公路等四条高速公路。

“中国交通部将向越南交通部推荐最有实力的中国公司,例如中国路桥工程公司,承担上述任务。若有必要,两部之间可成立联合工作组,以便对有关项目活动予以指导。”该备忘录显示。

据悉,“两廊”是指“昆

明-老街-河内-海防-广宁”、“南宁-凉山-河内-海防-广宁”两个经济走廊,“一圈”是指环北部湾经济圈。

按照此前中越双方讨论的合作框架,“两廊一圈”建设的第一步是建立中越之间相应的交通网络,带动相关省区的经济发展;第二步是建立中国与整个东盟区的大交通网络,推进项目深入合作。

李盛霖本周的越南之行就是要与越南交通部就具体落实

“两廊一圈”的交通基础设施建设项目交换意见,并提出具体实施方案。

“我国与之衔接的有两条高速公路,从南宁至友谊关的路段已于2005年通车,昆明-蒙自-河口段的前半段也已经通车,后半段蒙自至河口的高速公路预计今年可以实现通车。”我国交通部国际司亚洲处有关人士告诉记者。

随着越南这四条高速公路的建立,以及连接渝昆高速的

南宁-友谊关高速公路与凉山-河内段相接,我国云南、广西、贵州、重庆就与越南紧密联系起来。有专家认为,这无疑是为中国打开了一条新的经济通道,成为中国打开东盟市场的重要步骤,对越南来说也是提供了快速高效的出口渠道,并且非常有利于吸引中国企业到越南投资,因为生产出来的产品不仅可以在越南市场销售,也能顺利地进入其他东盟国家。

# 基础设施先行 北部湾再次发力经济“第四极”

□本报记者 何鹏 薛黎

对于正在和其他地区奋力竞争,试图率先打造中国经济增长“第四极”的北部湾地区来说,越南四条重量级高速公路的建设,无疑是极大的利好消息。

“中越合作建设越南高速公路,既为国内的商家进一步提供了良好的投资机会,又极大地提升了广西也就是北部湾经济圈的区位优势。”广西省社科院副院长钟启泉研究员在接受上海证券报记者采访时如是判断。

泛亚大通道建设序幕拉开

近年来,东盟国家经济一体化日益引发关注。“为了推动一体化进程,此前东盟国家曾就建设泛亚铁路以及其他交通基础设施方面达成共识,但实际上在打通交通线的工作中还没有形成气候。”

钟启泉说,只有首先解决交通的问题,实现物流畅通,才能实现产业的合作,因此此次中越合作建设四条高速公路,拉开了东盟大通道建设的序幕,对推动东盟经济区的发展起到重要的先导作用。

“由于越南开放时间较短,目前国内公路等基础设施建设还相对落后,也没有高速公路。”广西一家工程公司负责人回忆说,1999年时候,曾亲自考察过正在建设中的越南河内至凉山的公路。“这条公路在越南是二级标准,但实际

上比不上我国的二级公路。”事实上,越南交通相对落后的事实上也影响了北部湾(广西)经济的提升。

其实,越南交通瓶颈在制约物流发展的同时,也制约着人流的往来。有专家指出,现在从广西经越南去缅甸、柬埔寨的交通很不发达,极大地影响着中国和东盟国家相关旅游业的发展。

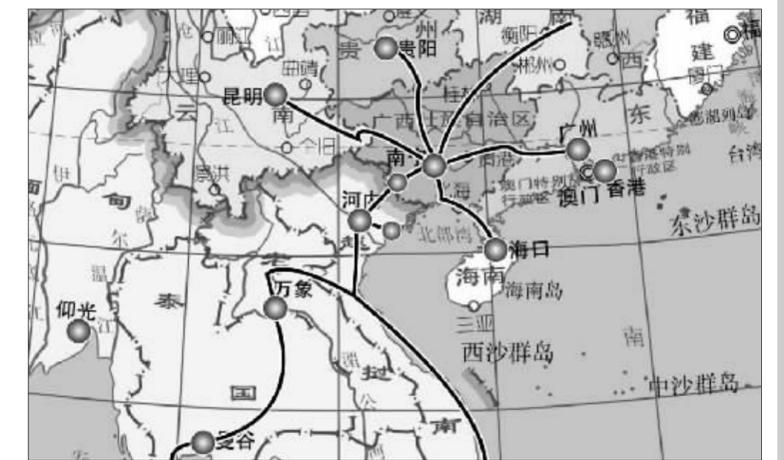
“现在越南建设四条高水平高速公路,可以在一定程度上打破交通制约的瓶颈,北部湾(广西)地区经济将整体获益。”

中国将积极支持越南建设

翻开地图可以清晰看到,作为东盟与中国接壤的重要国家,越南有两条交通要道与中国对接:河内至凉山的公路通往广西,河内至老街的公路伸向云南。

“任何高速公路建设都要涉及到投资。”钟启泉说,以往东南亚各国的交通建设过程中,都曾吸引了一些相关国家的投资热情,此次中越合作备忘录的签订,也意味着中国可以充分发挥在公路建设方面的优势,通过多种渠道实现合作共赢。

记者同时了解到,此前越南有意愿将高速公路和公路沿线的开发区捆绑起来共同建设。“现在国内对越投资日益升温,如果越南最后确定采取捆绑方式进行高速公路建设,那么不仅是中国工程建设的单位,也同时会吸引其他方面的投资。”广西一家工程公司的负责人表示。



专家表示,只有解决交通、实现物流畅通,才能实现产业的合作。图为“两廊一圈”地图 资料图

■记者观察

# 广西经济整体获益

“两廊一圈”的概念由越南于2004年率先提出,中国进行了积极回应。李盛霖在越南访问期间表示,中国政府高度重视“两廊一圈”合作,将其视为推动两国经贸合作的桥梁和纽带。

据记者了解,2004年5月20日,越南总理潘文凯来华访问,在与我国总理温家宝座谈时,提出中越合作建设“两廊一圈”的建议。

对于本次合作建设的四条高速公路,广西一家工程公司的负责人向本报记者介绍,越南国内非常重视高速公路的建设,前段时间已经有代表团与其进行沟通,了解高速公

路建设的具体事项,也正式表达了邀请,“作为建设单位,我们也愿意参与到越南的高速公路建设中去。”

“广西作为我国通往东南亚地区的陆路和海口,连通粤、川、滇、渝、贵、湘、桂7省,泛亚大通道建设序幕的拉开,北部湾(广西)经济圈区位优势更为明显,前景将更为可观。”广西一家上市公司的负责人表示。

据越南媒体报道,越南去年就已经在计划河内直达河内的高速公路,预计建设费将超过十亿美元,有一部分资金来自外国的开发援助金,2010年可竣工,该高速公路全长

264公里,将有六条车道,通车后平均车速将会定在时速80至100公里。

资料显示,目前我国对东盟的贸易额60%集中在越南。“越南的交通解决不好,运输成本居高不下,区域周转慢,其作为东盟地区中转基地的作用也肯定会大打折扣,吸纳从广西出口的中国产品的能力也会降低。”钟启泉说。

据了解,由于东南亚地区资源丰富,而工业相对较弱,所以日益成为我国重要的原材料进口基地,同时我国的家电、汽车、化肥、钢材等产品在东南亚地区有稳定的市场。(何鹏 薛黎)

# 重庆锁定长江上游金融中心目标

拟建设区域性的货币贴现市场、西部票据交换中心、柜台交易股票市场,组建再保险公司、设立产业投资基金,大力发展企业债券,争取资产证券化试点以及推动十大国有控股集团和一批中小企业上市直接融资

□本报记者 王屹

4月5日,在重庆市政府举办的全市金融工作会议上,重庆市委副书记、市长王鸿举表示,胡锦涛总书记要求把重庆建设成为长江上游地区的经济中心、建设西部地区的重要增长极、推动城乡统筹发展,在西部率先实现全面小康社会,都需要金融的强力推动。重庆要按照总书记讲话的要求和全国金融工作会议精神,以科学发展观指导金融工作,奋发有为,努力

抢滩长江上游地区金融制高点。

会议还回顾了总结了重庆直辖以来金融工作的情况,并对在新阶段、新形势下如何做好金融工作,加快建设长江上游金融中心的步伐等作出了部署。重庆市政府主要领导、各部门、各区县政府、市金融工作领导小组成员单位、中央驻渝金融监管机构、在渝金融机构、市级投融资集团、行业协会、上市公司、拟上市公司以及中介机构代表参加了会议,重庆证监局、西南证券等单位在大会

作了交流发言。

会上,王鸿举要求,在新的阶段,金融要围绕建设长江上游经济中心的目标,从三方面着手,抢占发展制高点。一是以增强金融中心内在功能为目标,提高资金集散能力和金融创新能力,培育具有区域优势的金融市场,规划建设金融核心区。二是大力发展总部经济,要千方百计争取更多的金融机构在渝设立总部或区域性的货币贴现市场、西部票据交换中心、柜台交易股票市

场,组建再保险公司、设立产业投资基金,大力发展企业债券,争取资产证券化试点以及推动十大国有控股集团和一批中小企业上市直接融资等等。黄奇帆表示,经过了十年的大发展,重庆已经站在了一个新的起点,只要勇于克服前进中所面临的一系列问题和困难,相信到2015年,把重庆建设成为长江上游金融中心的就能够得以实现,进而可以顺利推动2020年重庆成为长江上游经济中心目标的实现。

日前,有媒体报道称“广州市社保基金遭挤占挪用”,记者为此采访了广州市劳动和社会保障局局长崔仁泉。崔仁泉表示,2000年之后,广州市社保基金没有发生过挤占挪用,历史遗留的社保基金问题正在处理。

据了解,媒体日前报道的“10.18亿元社保基金遭挤占挪用”一事,发生在上世纪90年代。2004年广州“两会”期间,广州市劳动和社会保障局在接受市人大代表询问时报告说,1993年,劳动部发布文件,要求各级社会保险管理机构把结余的养老保险基金委托国家银行、国家信托投资公司放贷,进行增值。广州市人大也出台了地方法规,要求对社保基金进行开

# 做到每一个行政行为都符合法律规范 发改委拟三年实现行政执法责任制

□新华社电

国家发展和改革委员会副主任杜鹰近日表示,发展改革委要规范行政执法,用三年时间,基本实现行政执法责任制。

发展改革委近日邀请北京市高级人民法院行政审判庭庭长程琥作了中央国家机关行政诉讼基本案情法制讲座,既列举了发展改革委的案例,也有其他部委的案例,对中央国家机关推进依法行政提出了对策和建议。

“要做到每一个行政行为在实体上和程序上都符合法律规范,要强化‘有权必有责,用权受监督,违法要追究,侵权需赔偿’的意识。”

杜鹰表示。

杜鹰要求发展改革委系统干部启动行政工作时,要考虑有没有法律依据;执行中要考虑不符合法律程序;作出行政决定必须依法进行行政执法责任制,特别要防止不作为和乱作为。

发展改革委要把加强行政复议工作作为法制工作的当务之急。对符合法律规定的行政复议申请依法受理,并依法作出复议决定,力争把争议化解在行政程序中。

发展改革委将尽快完善与其职能有关的各层次立法,并开展新一轮规章清理工作,以进一步理清职权依据。

# 建设部将彻查房产市场违法行为

□本报记者 唐文祺

建设部日前发布《建设部稽查办公室2007年工作要点》,表示今年将集中开展房地产市场秩序的专项整治工作,在房产市场领域,突出对房地产企业恶意炒作、哄抬房价、违规销售、中介机构违规操作等违法违规行为的专项整治。

根据今年的工作要点,建设部将加强稽查工作,严肃查处违法违规行为。其中,在房地产市场领域将突出对各种违法违规行为进行查处。而建筑市场领域也将对各种违法违规行为进行突出稽查。建设部强调,对于商业贿赂专项工作将继续推进治理。集中开展房地产市场秩序的专项整治工作,全面清理、排查房地产领域涉及的有关部门及其相关工作人员的违法违

规行为;与行政监察机关、检察机关配合,集中查办房地产领域的违法违规、权钱交易等行为,建立健全长效机制。

建设部同时还提出,完善体制机制建设,实行层级监督和指导非常必要,通过进一步完善稽查和规划督察工作体制机制,推动稽查和规划督察工作有序开展,推动地方建立健全稽查和城乡规划督察员制度等方面来进行。此外,通过加强调研和理论研究以及内部组织机构建设,来达到提高业务工作水平的要求。

业内人士指出,对于房地产市场秩序的专项整治工作,相关部门将在2007年继续加强执行。持续长效的稽查督察,有助于市场管理的切实加强,并逐步建立起决策、执行、监督相协调的体制。

# 滨海新区打造世界级石化工业走廊

□据新华社电

正在天津举行的“首届中国滨海国际精细化工展览会”,勾勒出滨海新区石化工业发展蓝图:该区153公里海岸线将串起三大石化园区,形成一个世界级沿海石化工业走廊。

三大石化园区分别位于滨海新区的大港区、塘沽区、汉沽区,是滨海新区规划的滨海化工区的三大组成部分。

滨海化工区规划总占地面积80多平方公里,预计到2015年,滨海化工区销售收入将突破4000亿元,相当于2003年天津市工业

销售收入的总和,实现利税总额800亿元,创造直接就业岗位5万个以上,成为中国北方石油化工和化学工业的龙头。

天津滨海新区是中国现代化学工业的发源地,并已被确定为国家级石化产业基地。根据滨海新区的建设发展规划,“十一五”期间,滨海新区化工类重点建设项目将达200多个,预计总投资2400亿元。除正在建设的项目外,这里还将建设3套千万吨级石油项目、千万吨级原油战略储备库和成品油战略储备库项目,并建设多套百万吨级石化项目,形成6个销售收入达到400亿元的企业集团。

# 深圳累计境外投资额超14亿美元

□新华社电

深圳市充分发挥外向型经济优势和产业先进的优势,推动有条件的企业开展跨国经营,参与国际竞争取得明显成效,目前累计境外协议投资额达14.59亿美元。

深圳市副市长陈应春在5日召开的“走出去”工作会议上介绍说,去年底,深圳市共有运作正常的境外企业和境外机构367家,遍布80多个国家和地区,累计境外协议投资额14.59亿美元,其中2006年新核准境外企业

和机构54个,新增境外协议投资4.56亿美元。

深圳市积极开展对外经济合作,2006年全市对外承包工程和对外劳务合作合同金额达43.19亿美元,比上年增长44.72%,实际营业额达33.15亿美元,增长54.7%。

据了解,2003年以来,深圳市在境外的新增投资项目70%由高新技术企业实施,全市在海外兴建拥有研发性质的企业20多家,形成了一批以电子通信、高端家电、生物制药等为龙头的跨国经营企业。

■后续报道

# 广州:“问题社保基金”正在追收

并称2000年后没发生挪用

□据新华社电

日前,有媒体报道称“广州市社保基金遭挤占挪用”,记者为此采访了广州市劳动和社会保障局局长崔仁泉。崔仁泉表示,2000年之后,广州市社保基金没有发生过挤占挪用,历史遗留的社保基金问题正在处理。

据了解,媒体日前报道的“10.18亿元社保基金遭挤占挪用”一事,发生在上世纪90年代。2004年广州“两会”期间,广州市劳动和社会保障局在接受市人大代表询问时报告说,1993年,劳动部发布文件,要求各级社会保险管理机构把结余的养老保险基金委托国家银行、国家信托投资公司放贷,进行增值。广州市人大也出台了地方法规,要求对社保基金进行开

发、运营。因此,当时的广州市社会保险局将部分社保基金向外投资运营。

截至1999年底,在外运营的社保基金共10.18亿元,涉及25个项目。

崔仁泉说,已追回社保基金3.6亿元,预计还可以回收1.05亿元。按照国家政策,社保基金如果确实无法清收的,将由市政府予以偿还,以确保基金安全完整,广州市每年均在财政预算中安排社会保险风险准备金。

崔仁泉说,现在社保基金由地税部门征收,财政专户管理,审计专业监督,劳动保障行政监管,并调整充实了工会和职工代表参加的监督委员会。自2000年以来,广州社保基金未发生过违规挤占挪用的问题。