

我国将适时推进资源性产品价格改革

全国节能减排工作电视电话会议昨天召开,温家宝在会上提出十项重点工作和主要措施,其中包括立即全面落实差别电价政策,提高高耗能产品差别电价标准。清理纠正对高耗能高污染行业的优惠政策。

□据新华社电

国务院昨天召开全国节能减排工作电视电话会议,动员和部署加强节能减排工作。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝作了重要讲话,他强调,要认真贯彻落实科学发展观,统一认识,明确任务,加强领导,狠抓落实,以更大的决心、更大的气力、更有力的措施,确保“十一五”节能减排目标的实现,促进国民经济又好又快发展。

中共中央政治局委员、国务院副总理曾培炎主持会议。国务委员兼国务院秘书长华建敏出席会议。

温家宝指出,要充分认识节能减排工作的重要性 and 紧迫性。去年以来,各地区、各部门认真贯彻落实中央、国务院的部署,节能减排工作取得积极进展,但全国节能减排的目标没有实现。从今年一季度看,高耗能高污染行业增长过快,节能减排工作面临的形势相当严峻。他强调,必须把节能减排作为当前加强宏观调控的重点,作为经济结构调整、转变增长方式的突破口和重要抓手,作



一季度高耗能高污染行业增长过快,再次敲响了节能减排的警钟。图为待拆除的小火电厂 新华社图

为贯彻科学发展观和构建和谐社会的重大举措,进一步增强紧迫感和责任感,下大力气,真抓实干,实现“十一五”规划确定的节能减排目标,履行政府向人民的庄严承诺。

温家宝指出,当前和今后一个时期,要着力抓好以下重

点工作和主要措施:

(一)有效控制高耗能高污染行业过快增长。严把土地、信贷两个闸门,提高市场准入门槛,严格控制新建高耗能项目。尽快落实限制高耗能高污染产品出口的各项政策。立即全面落实差别电价政策,提高高耗

能产品差别电价标准。清理纠正对高耗能高污染行业的优惠政策。

(二)加快淘汰落后生产能力。抓紧制定淘汰落后产能的具体工作方案。国家每年向社会公布淘汰落后产能企业的名单和各地执行情况,接受社会

监督。

(三)全面实施节能减排重点工程。着力抓好节约和替代石油、燃煤锅炉改造、热电联产、建筑节能等十项重点工程,认真实施燃煤电厂二氧化硫治理、城市污水处理厂及配套管网建设和改造、重点流域水污染治理等七项重点污染防治工程。

(四)突出搞好重点企业节能减排。国家确定1000家企业作为节能减排的重点企业,各级政府要加大对重点企业的检查和指导,实施严格的奖惩措施。

(五)加快推进节能减排科技进步。组织实施节能减排科技专项行动,组建一批国家工程实验室和国家重点实验室,攻克一批节能减排关键和共性技术。鼓励和支持企业进行节能减排的技术改造。

(六)大力发展循环经济。深化循环经济试点,搞好矿产资源综合利用、固体废物综合利用、再生资源循环利用,以及水资源的循环利用。推进垃圾资源化利用和无害化处理。全面推行清洁生产。

(七)完善体制和政策体

系。适时推进天然气、水、热力等资源性产品价格改革。适当提高排污收费标准。健全矿产资源有偿使用制度,建立生态环境补偿机制,制定和完善鼓励节能减排的税收政策。

(八)加大节能减排投入。建立政府引导、企业为主和社会参与的节能减排投入机制。各级财政要加大节能减排投入。鼓励和引导金融机构加大信贷支持。按照“谁污染、谁治理,谁投资、谁受益”的原则,促使企业开展污染治理、生态恢复和环境保护。

(九)切实加强节能减排法制建设。加快完善节能减排法律法规体系。制定和执行主要高耗能产品能耗环保限制强制性国家标准。加大节能减排执法力度,严肃处理一批严重违法国家能源管理和环境保护法律法规的典型案件,追究有关人员和领导者的责任。

(十)强化节能减排监督管理。抓紧建立和完善节能减排指标体系、监测体系和考核体系,确保数据真实。建立健全并严格执行各项规章制度。加强对重点用能单位和污染源的经常监督。

去年 929.24 亿险资投向股票市场

证券投资成保险投资收益主要来源,实现收益 737.56 亿,占比达 77.2%

□本报记者 卢晓平

近日,中国保监会主席吴定富主编的《中国保险业发展蓝皮书(2006)》正式出版发行,蓝皮书首次披露了去年保险资金投资情况。其中,股票投资 929.24 亿元,较年初增长 484.86%,占资金运用余额比 5.22%,较年初上升 4.09 个百分点。证券投资实现收益 737.56 亿元,占资金运用收益的 77.2%。

蓝皮书中的数据表明,截至 2006 年 12 月末,资金运用余额为 17785.39 亿元,较年初增长 26.2%。其中,银行存款 5989.1 亿元,较年初增长 15.94%,占比 33.67%,较年初下降 2.98 个百分点;债券投资 9451.45 亿元,较年初增长 27.37%,占比 53.14%,较年初上升 0.49 个百分点;证券投资基金 912.08 亿元,较年初下降 17.61%,占比 5.13%,较年初下降 2.73 个百分点;股票投资 929.24 亿元,较年初增长 484.86%,占比 5.22%,较年初上升 4.09 个百分点。

蓝皮书称,2006 年,在保险资金增长快、资产配置难和投资压力大的条件下,保险机构适时优化固定收益类资产结构,投资收益率大幅提升。

据介绍,2006 年以来,保险资金采取了相对谨慎的债

券投资策略。年初,债券市场收益率维持低位,长期债券利率甚至低于同等期限银行存款利率。保险机构抢抓机遇,在银行业务拓展极度困难的背景下,办理了超过 500 亿元的银行定期存款,从而较好的稳定了资产组合收益率。二季度,债券市场收益率显著回升后,保险机构逐步加大了债券配置的力度,在可能的范围内削弱了利率波动的风险。

数据显示,保险机构股票直接投资规模已由 2005 年底的 159 亿元大幅提升到 2006 年底的 929 亿元,占总资产的比例也从 1.13% 左右提高到 5.22%,不仅成为 2006 年保险资金运用取得空前业绩的关键因素,而且通过积极参与战略配售与定向增发,为保险资金获得长期稳定投资收益打下了良好的基础。

参与编写的中国保监会政策研究室保险理论研究所副所长舒高勇在接受记者采访时表示,全年保险公司共实现资金运用收益 955.33 亿元,资金运用平均收益率为 5.82%,比上年提高 2.22 个百分点,为 2001 年以来最好水平。具体是:银行存款利息收入为 207.56 亿元,占资金运用收益的 21.73%;证券投资实现收益 737.56 亿元,占资金运用收益的 77.2%。

■专家访谈

保险资金在资本市场有更大运作空间

□本报记者 卢晓平

昨日,参与编写《中国保险业发展蓝皮书(2006)》的中国保监会政策研究室保险理论研究所副所长舒高勇接受《上海证券报》专访时表示,保险资金运用渠道将会进一步拓宽,在资产证券化、基础设施建设、创业投资和金融产品创新等领域有更大的运作空间。

金融环境日趋复杂

记者:2006 年保险机构显著加大了权益类投资力度,并取得了较高的收益率。在您看来,今年保险资金投资会有哪些新的变化?面临的投资环境又是怎样的?

舒高勇:2007 年,国民经济又好又快发展为保险资金运用提供了十分有利的外部环境。但由于经济结构内部失衡和内外失衡所带来的投资反弹、信贷猛增、顺差扩大、流动性过剩等问题依然存在,经济金融形势将更加复杂。为此,2007 年在低利率、高汇率的环境下,保险资产管理仍面临着债券市场平淡、投资工具

不足、资产配置难、投资压力大等挑战。

随着投资渠道的拓展,保险资金投资环境也日趋复杂。市场风险、信用风险、流动性风险、跨行业风险和管理风险等新的风险正逐步显现,并由单一、表面逐步向多元和纵深发展。我国金融业的综合经营趋势不断加强,加大了保险资金管理难度。

运用渠道会继续拓宽

记者:保险资金运用渠道在逐步放开,这种趋势还会延续吗?

舒高勇:根据国务院 23 号文件的精神,在进一步用足用好现有渠道和政策的同时,保险资金将在资产证券化、基础设施建设、创业投资和金融产品创新等领域有更大的运作空间。支持保险机构在风险可控的前提下,投资银行股权和大盘蓝筹股,引导保险资产向战略性、资源性产业配置。

出创新的境外投资政策,允许保险机构运用自有外汇和购汇投资国际市场,利用两

种资源、两个市场,分散风险,提高收益,支持汇率改革;推进基础设施项目投资试点,进一步融入实体经济领域,分享经济增长成果,支持国家基础设施建设;出台保险资金投资资产证券化产品、参与金融衍生品交易的管理政策,研究保险资金投资其他金融机构股权、非金融企业股权、房产物业和产业基金等管理政策。

继续加强资金风险管理

记者:监管部门一贯坚持制度先行的原则,是否今年将进一步完善保险运用制度建设?而吴定富主席在多个场合都谈到要加强保险资金管理,这方面是否会出台新的措施?

舒高勇:保险资金运用管理制度在今年将进一步完善。制定保险资金管理办法,从资金归集、管理、托管、投资、风险控制等方面,理顺资金管理流程。推动《关于加强保险资金管理的规定》的进一步实施,明确风险承担主体,落实风险管理责任。要制定保险资产托管办法,加快推进保险



资料图

资金托管制度的实施,提高保险资金运用的透明度。鼓励没有设立资产管理公司的中小保险公司,委托资产管理公司管理资产。改进风险管理技术,加大信息系统建设投入,防范来自其他领域的风险传递。

另外,还将加强保险资金运用的现场检查,切实防范保险资金运用风险。对重点公司进行全面检查。并对保险资金托管情况,以及保险公司在银行、证券公司等开立的账户和租用的席位进行检查。

上海国投盈利增长 140%

(上接 1 版)

其中,具有社会品牌效应的“蓝宝石”系列结构化证券投资信托产品,全年共发行 14 个,累计发行 47 个,为投资者创造了丰厚回报,树立了专业化的金融品牌形象。从信托服务功能看,上海国投在担任大型电力、基础设施、房地产、产业投资等企业的财务顾问过程中,积累了比较丰富的经验。

上海国投发行的七期现金管理类信托产品——“现金丰利”,发挥了资金蓄水池作用,为客户资金滚动投资和资产配置方面提供了便利服务,并使年化收益率约保持在 2.5%,较同期市场上货币基金

的平均收益率高出 0.5 个百分点;推出的被誉为私募基金孵化器的“蓝宝石二代”产品,年末单位净值已达到 1.95 元,其优先委托人的收益率达到 20.33%;设立的“明珠”系列等股权信托产品,尝试了非上市公司员工持股信托,并且在法律结构和业务模式方面均有创新,通过一个信托受益权为另一个信托计划提供信用支持,大大降低了风险;推出的“滨江花苑”股权投资类房地产信托项目,由机构投资者以持有股份的形式介入早期项目开发,特设“受益人大会”、“特别委员会”等组织机构,使投资者能参与项目建设的日常管理,强化

了项目的管理机制,有效地规避风险,既顺应了宏观调控趋势,也符合监管政策要求。

“厚积薄发”彰显稳健风格

年报显示,上海国投在 2006 年自有资金运作收入为 4.36 亿元,较上年同期增加 122%。公司在保持原有贷款和融资租赁业务水平的基础上,投资收益和股权结构调整都取得了较好的业绩。其中,自营证券投资年平均投资规模仅为 1.78 亿元,但实现净收入却达到了 1.07 亿元,并有效改善了证券投资品种和结构。特别值得一提的是,年末投资资产总额 22.42 亿元,较上年同期增长

7%,上海国投积极实施了股权结构的战略性调整,优化了长期投资结构,将资金向金融投资领域集中,以 3.9 亿元圆满完成增持浦发银行法人股,压缩非金融类长期股权投资 2 亿元,使金融类股权投资占公司股权投资比重由上年 63% 升至 78%,实业投资比重由 37% 降至 22%。

此外,在加强内部控制和风险管理方面,年报显示:公司基本理清了风险、合规、审计部门之间的业务界面,建立了良好的沟通配合机制;探索全面分级授权制度;认真落实贷款担保措施,客观、公正地评估各类抵押品;建立了自营证券投资

决策小组,并颁布议事规则,明晰权责;运用 VAR 风控模型加强对风险度量的数量化、科学化;加强项目跟踪管理,强化风险监控和审计检查;对风险资产提足包括呆账准备金、信托赔偿准备金在内的各项准备金;以专项检查为契机,加强风险意识,积极落实各项监管意见;建立严格的岗位职责,整合业务流程和操作规程,明确相互监督制约机制。通过上述措施,有效地控制了信用风险、市场风险、操作风险等各类风险。作为非银行类金融机构中首家合规试点单位,上海国投以加强基础管理、防范风险为基石,重视长效机制建设,在 2006 年

业内“首届优秀信托公司”评选中荣获最佳知名品牌,并且于 2006 年再次被评为全国六家 A 类信托公司之一,成为少数连续两年获得监管部门充分肯定

的信托公司。上海国投相关负责人表示,由于已按“新两规”申请换发金融牌照,2007 年将是公司经营观念转变、业务转型、经营模式转型的重要时期,公司将抓住监管部门分类监管、扶优限劣的发展契机,以自主创新作为业务发展的立足点,加紧研发私募股权投资、银信合作理财等信托业务,积极探索业务发展模式和盈利增长点,不断取得新的进展。

证监会要求证券期货公司报告大额交易和可疑交易

□本报记者 周晔

证券、期货经营机构从 10 月 1 日起正式向中国反洗钱监测分析中心报送大额交易和可疑交易报告。今年 10 月,证监会对证券期货经营机构开展反洗钱工作的情况进行一次专项检查。

中国证监会日前发出《关于做好大额交易和可疑交易报告及相关反洗钱工作的通知》。《通知》要求各证券公司、基金管理公司和期货公司做好大额交易和可疑交易报告报送工作。按照央行《关于印发〈证券期货业大额交易和可疑交易报告要素释义〉和〈证券期货业大额交易和可疑交易报告数据报送接口规范(试行)〉的通知》要求,尽快从工作制度和技术上做好充分的准备。完成报告准备工作的证券、期货经营机构应及时填写报送申请表,向中国反洗钱监测分析中心提出大额交易和可疑交易报告的报送申请,申请获准后开始报送;所有机构须在 2007 年 10 月 1 日前完成报送准备。

屠光绍:从三个层面推进公司债市场发展

(上接 1 版)屠光绍从整个金融市场结构的角度分析了发展公司债市场的意义。他表示,当前我国金融体系缺乏弹性,金融体系和经济体系不配套,在功能上难以满足经济高速发展的需要。尤其是金融体系发展不平衡已成为制约和影响国民经济健康稳定发展的一个重要因素。金融体系不平衡,主要体现在三个方面:一是在直接融资和间接融资结构上,直接融资比例过低;二是在直接融资中,股权融资和债权融资比例不平衡,债权融资发展不够;三是在债权融资里面,公司债市场几乎是空白,因此,加快债券市场发展,尤其是加快公司债市场发展,将是解决金融体系发展不平衡的关键环节,可以说是牵一发而动全身,对整个金融体系完善具有非常重要的意义。

屠光绍指出,从历史来看,债券市场发展需要一定的市场条件和环境。上世纪 80 年代中期,由于整个经济环境的原因尚未形成很成熟的条件,许多企业发行的企业债发生到期无法偿还或延期偿还债务的问题,形成了一定的风险,此后政府对企业债发行作了很多限制。这几年来,各方共同努力为公司债市场发展创造环境与条件,整体上看,公司债市场已基本具备启动发展条件:首先是社会法制环境和信用环境有了很大改善,市场中介机构在规模、质量以及服务水平上都有提高,公司债券发展措施得以不断完善;其次是市场需求不断增加,目前,社会储蓄巨大,流动性充裕,市场对固定收益类产品有很大需要,多类机构投资者发展迅速,债券市场投资者结构有了明显改变;再者是有一批企业既迫切需要通过发行公司债来进一步拓宽其筹资渠道,也要通过公司债来完善负债结构,降低筹资成本。

屠光绍强调,公司债市场发展过程中需要解决三个层面的问题,以促进公司债市场有序、稳步、健康的发展。

第一,在债券管理体制上做出适当的改革和协调。要推进债券市场化改革,放松行政管制,使公司债市场发展取得突破口。所谓管理体制变革,既要从过去过多的行政管制、审批制过渡到核准制上来,由发债主体根据需求来选择债券的发行,同时又包括管理体制的结构性调整,在企业债之外,要建立与公司债发展相适应的管理构架,在债券管理体制上做出适当协调。

第二,要建立起以发债主体的信用责任机制为核心的债券市场体系。过去发债由政府审批,额度、利率、期限包括担保都有严格的限制,实际上是逐步扩大直接融资的过程,也是逐步减少企业向银行贷款的过程。据统计,今年一、二季度商业银行贷款余额在 25 万亿元左右,其中中长期贷款有 12 万亿元,但银行储蓄以短期储蓄为主,资金运用却是长期使用,形成的错配结构不利于银行功能的发挥和风险防范。通过发展公司债市场,既有利于发债主体优化负债结构,也有利于银行自身功能完善。因此,公司债市场发展能走出多大规模、能发挥多大作用,从深层次分析是解决银企关系的问题。

在谈到公司债市场启动的路径时,屠光绍表示,要推进公司债的发展,可以从试点开始,在初期要求严格一点,起点高一点,通过选择一部分有代表性的企业进行市场化试点,在起步过程中逐步地积累经验,解决配套措施问题,稳步推进以上三个层面的改革,最终推动公司债市场的全面发展。

第三,进一步完善金融体系的功能定位。要使公司债市场循序渐进、长期稳定的发展,并逐步扩大规模,充分发挥其功能,就要进行更深层次的改革,重点在于解决银行与企业之间的关系问题。从长期看,发展公司债市场,扩大其规模的过程就是逐步扩大直接融资的过程,也是逐步减少企业向银行贷款的过程。据估计,今年一、二季度商业银行贷款余额在 25 万亿元左右,其中中长期贷款有 12 万亿元,但银行储蓄以短期储蓄为主,资金运用却是长期使用,形成的错配结构不利于银行功能的发挥和风险防范。通过发展公司债市场,既有利于发债主体优化负债结构,也有利于银行自身功能完善。因此,公司债市场发展能走出多大规模、能发挥多大作用,从深层次分析是解决银企关系的问题。