

## 发改委成都密议天然气价格改革

专家建议实行管网与气源分离,逐步让上游和终端领域市场化

□本报特约记者 秦风

去年引发全国媒体暴炒的发改委成都商成品油定价机制一事最终为中国油改定下了基调。时隔半年之后,国家发改委再度赴成都举办研讨会,这次的主题则指向了天然气价格。在业内看来,此举有可能成为今年天然气价格改革的风向标和节奏。



### 价改重点 解决不同气源造成价格巨大落差问题

记者近日从一位与会的业内人士处独家获悉,发改委上月25日到30日再次召集全国各省的地方发改委、物价局、中石油、中石化、燃气集团、燃气协会等相关单位齐聚成都,举行“天然气价格改革研讨会”。据这位业内人士透露,此次研讨会内容涉及天然气市场形势分析、国外天然气定价经验介绍、国内天然气价格改革思路研讨、燃气企业事故分析等。之前受发改委委托进行天然气

价格改革调研的一支专家评审团及其他一些行业人士在此次会议上就天然气价格改革的最新设想进行研讨。该人士告诉记者,此次会议透出的一个重要改革设想是管网与气源分离。根据这一思路,国家应当逐步让上游和终端领域市场化,只对管网实施垄断经营。

也有专家在会上提出,今后天然气价格应充分考虑不同气源的因素,通过政策调节目

前不同气源价格差距过大所带来的定价问题。

随着国内天然气气源的多元化,不同气源间已形成巨大的价格落差,如西气东输和海上气田的气价就相对便宜,从国外购买的LNG则成本较高,两者价差高达一倍。这三种气源到达管网后的价格不统一将引发定价困难:卖得高没有竞争力,价格低了有些气源就会亏本。

“如果采取管网与气源分离,今后即便上游气源的价格

不同,中央和地方政府仍可通过税收等手段调节管网进价。例如,对进口的LNG就可少征甚至不征增值税。如此,政府既可保证企业开发销售天然气的积极性,又可充分掌控这一战略资源的运行。”该人士说。另一位也参加了此次会议的政府官员向记者透露,这次会议还重点介绍了管输配费价格的现状。作为天然气终端价格的一个重要组成部分,输配费价格一旦调整将直接影响下游气价。“目前看来,输配费价格未来肯定要涨,但怎么涨、何时

涨都还没有定。”

“对中国天然气价格改革而言,当前最大的制约就在于单一管网、单一气源。如果能放开气源,当然就可引入市场竞争,但前提是管网和气源必须分离。”中国政法大学工商管理学院院长董秀成在接受记者采访时说。

据他透露,很多发达国家都是采取专门成立一家管网公司的做法来独立运作天然气输送。中国也可以借鉴这一做法,同时也应加强管网建设,改变管网不发达的短板。

的主要内容:“理顺价格收费,使之桥归桥、路归路;完善价格机制,确保各类差价的合理;实行两部制价格”等。其中,两部制价格就是分“容量费”和“计量费”两部分计价,所谓“容量费”,就是固定资本的补偿,包括固定器制补偿、初期建设费用等;而“计量费”是包括管道的维护费用、人员工资、利润等。此举可使用户公平负担管

道运输天然气的费用。在管道运输总费用不变的情况下,用气均衡的用户可比用气不均衡的用户少支出管道运输费用。

“当然,由于国内天然气市场总体上仍处高度垄断,天然气价格改革无论在方案制定还是推行上都存在不小的难度。但相比之下,理顺成品油定价机制的难度可能更大。”上述业内人士对记者说。

### 价改步骤 先商品化再市场化

值得注意的是,专家评审团此次还向大会递交了一份《中国管道天然气配气价格研究》报告,其内容包括管道配气现状、配气价格形成基础、配气价格管理体制、价格构成等。报告对上游井口价、中游管输价、门站价等价格形成机制分别予以阐述。不仅如此,在此次研讨会

上还透出一个重要信息:今后国内天然气价格改革的方向是先商品化、后市场化,最终目标要与原油价格接轨。“所谓商品化就是把天然气视作商品,这是解决国内外天然气价格倒挂等问题的重要手段。”上述行业人士说。

“天然气本来就是商品,只

## 中国应打造铁矿石供应链“利益共同体”

□本报记者 徐虞利

铁矿石上游供应链的稳定逐渐受到重视。昨日在成都举行的2007铁矿石供应链高峰论坛上,中国钢铁工业协会常务副会长兼秘书长罗冰生表示,现在亟需探讨建设铁矿石供应链的模式,中国钢厂应抓住时机建设长期、稳定、安全的铁矿石供应链。

### 预计今年铁矿供应充足

罗冰生表示,从2006年以来,全球铁矿石海运贸易的供需关系正处在由趋紧向趋缓,并有可能出现供大于求的发展方向;近年来,全球对铁矿山的投资不断加大,产能不断增加,全球铁矿石的总体供给能力明显提高,



推动全球铁矿石生产量、海运贸易量不断提高,特别是2008年将有FMG等一批新建矿山投入生产,有利于供需关系向缓和

的方向发展;在这种发展态势下,为我国钢铁企业建设长期、稳定、安全的铁矿石供应链,提供了难得的有利机遇。

中国冶金矿山企业协会会长邹健预测,2007年全球铁矿石海运贸易7.7亿吨左右,比2006年增加7000万吨,其中澳大利亚2007年新增出口3500万吨左右,巴西2007年增加出口3000万吨左右,印度2007年增加出口1000万吨左右。同时预计2007年世界生铁产量增幅有所下降,下降幅度在2个百分点左右,对铁矿资源的消耗增幅也相应下降,国际资源保证是没有问题的。

### 中国应多用长期贸易方式

当前,长期贸易和现货贸易是我国铁矿石进口中的两种贸易方式。与发达国家相比,我国铁矿石市场现货比例过高,中国五矿化工进出口商会副会长严

邦松向记者表示,由于日、韩钢厂与印度企业签订了长期协议,印度铁矿石征税对其影响甚微。如果中印双方能够签订长期协议,将有利于双方贸易正常秩序的发展。

严邦松还提出,招标方式也是值得考虑的一种贸易方式。印度供应商曾经通过招标的方式向中方出售铁矿石,结果哄抬了铁矿石价格。通过招标采购铁矿石,中方可以从全球范围内来选择供应商,从而降低价格,节约成本。

### 铁矿供应链应向深度延伸

近期运费的高涨也使得中国钢铁业界意识到铁矿石的供应链并不只是矿山这么简单,两年前暴露出的这个问题

### 价改往事

#### 天然气价改路漫漫

2005年末,国家发改委公布了近期天然气出厂价格形成机制改革的目标:将进一步规范价格管理;逐步提高价格水平,理顺与可替代能源的价格关系;建立与可替代能源价格挂钩和动态调整的机制。

发改委有关负责人当时曾表示,现行天然气价格形成机制不完善,天然气价格与其他能源比价不合理。改革天然气出厂价格形成机制,是为了理顺天然气价格,促进节约用气,优化用气结构,促进天然气工业的持续健康发展,保证国内天然气市场供应。

但上述改革目标迟迟未能推进,导致国内天然气价格与国际接轨日趋严重,国家推动节能目标的实现则步履维艰。

去年下半年,国内石油三巨头向国家发改委上书呼吁天然气涨价。此后,发改委相关调研组奔赴全国各地,针对天然气价格进行调研,各省则纷纷召开天然气调价方案听证会。

去年10月,发改委主任马凯在资源价格改革研讨会上表示,国内天然气价格明显偏低,要逐步提高天然气价格,完善天然气价格形成机制,理顺天然气价格与可替代能源的价格关系,建立与可替代能源价格挂钩调整的机制。今年4月份,国务院总理温家宝在全国节能减排工作电视电话会议上说,中国将适时推进天然气、水、热力等资源性产品价格改革方案。

4月1日,北京市宣布民用天然气每立方米上涨0.15元,上涨幅度近7.9%,同时表示今后将建立天然气上下游价格联动机制。

对此,中国城市燃气学会顾问李敬佳告诉记者,天然气涨价的成本不应都由民用用户来承受。从发达国家经验看,民用天然气涨价都有一个警戒线,一旦突破这个警戒线,用户就会用电力来代替天然气,到时对天然气行业反而得不偿失。

## 我国原油对外依存度继续扩大

□本报记者 李雁争

中国海关总署昨天公布,中国4月份原油进口量激增至1480万吨,创单月历史新高。1至4月的原油进口总量较上年同期增长10.8%,对外依存度正在扩大。

海关总署数据显示,中国4月份原油进口量激增至1480万吨,日均进口量合362万桶,创单月历史新高。

长胜基金侯继雄认为,4月进口量激增的主要原因是,为了应对夏季用油高峰造成的油价上涨,很多企业进行了提前采购。5、6、7月,石油需求通常会将出现阶段性增长,而石油供给的不确定性因素也在增加,国际市场石油价格将会出现大幅波动。

海关数据显示,4月份共出口原油55万吨,超过今年第一季度原油出口总量。数据还显示,4月份中国汽油出口继续保持强劲增长态势,共出口59万吨。

侯继雄认为,由于原油出口的基数很小,其涨幅通常可以忽略;而我国炼油产能充足,因此具备出口汽油的能力。

行业消息人士表示,中国1-4月进口原油5446万吨,较上年同期增长10.8%。

这意味着今年的其余8个月还需要保持类似的进口速度。中国石油集团公司经济技术研究中心高级工程师龚金双表示,原油进口2007年将达到1.55亿吨,才能满足中国经济对石油的强劲需求。

按照以上估算,今年还有1亿吨左右的进口计划尚待完成。

龚金双认为,中国原油年需求量预计在接下来的数年内继续高速增长,2010年之前年增长率可能将达到6.5%。

如果需求增长6.5%,进口需要增长8%左右,否则会给国内的开发工作带来更大压力。

中国科学院院士、石油地质学家、中石油股份公司副总裁贾承造日前也表示,由于石油进口量的增减主要取决于需求,因此南堡油田的发现不会改变目前石油产品的供需格局。

最新数据显示,1-4月,我国出口原油107万吨,较上年同期下降55.4%。

1-4月中国进口成品油1.162万吨,较上年同期增长4.1%;同期中国出口成品油525万吨,较上年同期增长25%。

## 中石化集团首季节省38万吨标煤

□本报记者 李雁争

记者昨天从中国石油化工集团获悉,集团一季度万元产值综合能耗0.86吨标煤,同比下降0.01吨标煤,相当于节约38万吨标煤。工业取水量同比减少7.9%;外排废水同比减少9.8%;外排废水中COD同比减少14%,绝大多数能耗指标都有不同程度下降。

中石化集团提出,到2010年,万元产值综合能耗从2005年的0.88吨标煤降到0.7834吨标煤,相当于节约1035万吨标煤。80%以上的企业达到清洁生产标准,外排主要污染物COD和二氧化硫总量分别减少10%以上,危险固体废物处理利用和妥善处置率分别达到100%。5年累计节约用水8亿立方米,万元产值取水量达到30立方米,采出吨原油取水量4.3立方米;加工吨原油取水量0.8立方米;工业用水重复利用率提高到95%以上。

“十一五”期间,中石化集团计划投入163亿元,扩大加氢和重整能力,全面生产新标准清洁燃料。

## 巴西石油公司拟大量出口甘蔗乙醇

□据新华社

国有的巴西石油公司15日宣布,其计划今年出口甘蔗乙醇8.5亿升,主要出口对象是美国、委内瑞拉和尼日利亚。

巴西石油公司供销部经理罗伯特·科斯塔在接受采访时透露,到2011年该公司的甘蔗乙醇出口将达到35亿升。为了满足日本市场的需求,日本三井公司正在与巴西石油公司进行谈判,以结成甘蔗乙醇生产联盟。另外,巴西石油公司已向美国出口了1200万升甘蔗乙醇。不过,科斯塔说,这一数量与巴西公司2006年共28亿升的乙醇总出口量相比仍有限。

据悉,美国为保护本国以玉米为原料的乙醇市场,除了对巴西甘蔗乙醇规定了2.5%的进口关税外,每加仑还要征收54美分的附加税。即便如此,有数据显示巴西去年向美国的甘蔗乙醇出口还是达到了12亿升,出口额为7.48亿美元。

## 中钢协鼓励钢企多参股海外矿山

□本报记者 徐虞利

在昨日举行的2007铁矿石供应链高峰论坛上,业界人士均表示,控制上游资源,增加铁矿石自给能力,才能确保铁矿石中长期保持稳定供应。

中钢协常务副会长兼秘书长罗冰生提出,从保障铁矿石长期稳定安全供应的要求考虑,直接控制的资源比较合理的比例应当超过三分之一,甚至60%以上。中国钢铁企业应当采用海外投资办矿或联合投资办矿等方式,参股海外矿山公司,取得对铁矿石资源的直接控制权。

罗冰生认为,海外投资办矿宜采用多元化方针,除巴西、澳大利亚外,应当关注并增加对东南亚、加拿大、南非、南美等铁矿石资源的投资开发力

度。中国五矿化工进出口商会副会长严邦松也表示,我国需要加快对外开矿力度,与发展中国家合作开发铁矿资源,多途径拓宽铁矿石进口渠道,降低对铁矿石出口大国的依赖度,增加铁矿石自给能力和对外谈判筹码,以确保铁矿石在中长期内保持稳定供应。

国信证券首席分析师郑东向记者表示,未来钢铁企业将成为境外开矿的主体,钢铁企业必须以钢铁生产为主业,国外开矿只是主力的有力支撑,应优先选择巴西和澳大利亚有丰富铁矿资源且国情稳定的国家,对越南和蒙古可考虑适度选点投资,同时选择资源储量丰富、品位高、开采条件好、交通方便、靠近海港的铁矿区作为合资开采对象。

## 中国钢企欲破解海运费畸高难题

□本报记者 徐虞利

目前,国际铁矿石贸易中的海运费畸高已成为铁矿石价格居高不下的关键因素。昨日,中国冶金矿山企业协会会长邹健向记者表示,其主要原因是现货贸易商替中国钢厂租船这一方式推高了海运费,这一方式相当于租船运费由卖方定而由买方买单,这肯定会推高海运费。不过,中国钢企开始采取措施改变这一方式了。

邹健透露,现在国内钢厂从巴西、澳大利亚、印度等地进口现货铁矿中有相当比例是由当地的现货贸易商替中国钢厂租船,再由钢厂买单,试想卖方肯定也会在运费上达到自身的

利益最大化,导致运费走高,最根本的解决措施就是铁矿现货贸易的海运费由最终的买方钢厂决定。

事实上,国内钢厂也已开始行动控制海运成本。据南京钢铁联合有限公司总经理杨思明介绍,该公司已通过改变租船方式,根据市场价格进行比价、抢抓最佳时机签订租船协议、加强港口接卸协调减少滞期费用等一系列有力措施,有效地控制了海运费的上涨。并组建了属于自己的航运公司,承担部分运输业务,按船运市场价格进行独立核算,参照船队的实际成本,通过招标方式,有效控制与引导周边船运市场价格。

对于中钢协提出的钢厂

按区域划分进行企业间海运协作的设想,南钢也已经开始动作。据了解,南钢通过与周边钢厂实现信息共享,根据各自合同整合月度或年度现货运输计划,采取集中招标、联合谈判、独立签约的方式,通过联合运作,进一步压低海运费。同时探讨通过申请无船承运人资质,丰富目前单一的租船形式,将风险降至最低并实现对长期运输风险和成本控制。杨思明表示,南钢还将与船东或矿山以合资形式建造船舶或组建船队,建造更大的30万吨级船舶,进行连续航次的铁矿石贸易运输。

而最近在海运市场表现较为抢眼的首钢也提出,到“十一

五”后期,首钢要逐渐形成中长期运力控制达到80%的战略目标。可控运力采用即期、短、中、长期COA以及期租相结合的

有效方式,各种操作方式对应不同的市场主体。首钢国际贸易工程公司总经理胡斌向记者表示,首钢未来在海运市场将采取五种模式,即中、长期COA、期租船和新造船项目相结合,可为工厂提供稳定、经济的运力,对控制成本起重要作用;中、短期操作相结合可调节中长期运力的缺口,操作灵活,便于跟踪市场,更适用于固定航线;即期操作弥补不足;灵活有效运用期租船;同时合作造船可以获得更加低廉的运输成本。