

利益冲突不断升级 赖斯此行难抚俄不满

在俄罗斯同美国关系陷于低潮之际,美国国务卿赖斯 14 日对俄罗斯展开为期两天的访问,这是赖斯担任美国国务卿以来的第七次访俄。赖斯这次访俄引起各方普遍关注。俄罗斯第二副总理伊万诺夫 14 日在莫斯科会见了到访的美国国务卿赖斯。据悉,赖斯还将会见俄外长拉夫罗夫。双方将讨论一系列双边和国际问题,其中包括美国计划在欧洲部署导弹防御系统、履行《欧洲常规武装力量条约》前景、伊朗核问题、巴勒斯坦和以色列冲突、科索沃局势等。

最近 3 个月里,俄罗斯总统弗拉基米尔·普京两次在公开讲话中指责美国外交政策。出访俄罗斯 3 天前,赖斯还批评俄罗斯民主进程倒退。分析人士认为,美俄关系已经跌至 6 年来最低点,赖斯此次访俄,意在表明美国对俄罗斯的重视,以此抚平俄罗斯对美国的不满情绪、改善两国关系。



捷克民众抗议美国在其境内部署反导系统 资料图

现状 两国关系跌至 6 年最低

最近的公开讲话中,普京两次批评美国外交政策,言辞激烈,为两国关系蒙上阴影。

俄罗斯 9 日纪念卫国战争胜利日,普京在莫斯科红场阅兵仪式上发表讲话,批评美国外交政策。他说,布什的外交政策“和第三帝国时代(的政策)一样蔑视人类生命、一样推崇(美国)例外论、一样在世界上推行绝对命令”。

普京这番讲话自然引起美国不安。不过,美国国务院发言人麦科马克 10 日说,美国官员致电克林姆林宫之后,俄罗斯保证说,“无意以第三帝国影射美国政府的外交政策”。这起风波因此平息。然而,这并非普京唯一一次以激烈言辞批评美国外交政策。

2 月 10 日德国慕尼黑安全会议上,普京发表讲话批评美国外交政策。他在长达 32 分钟的讲话中说,美国近年来的单边主义外交政策形成了单极世界,即“单一权力中心、单一军事中心、单一决策中心”。他说:“这是只有一个征服者、一个主权国家的世界。”

分析人士认为,普京毫不留情地指责美国外交政策显示,两国关系日渐恶化,已经跌至美国前总统布什执政 6 年来的最低点。法新社记者戴维·米利金报道说,赖斯访问俄罗斯之际,正值 6 年来美俄两国关系的“最糟低谷”。

美国战略与国际问题研究中心专家斯蒂芬·皮弗用“困难重重”来形容美俄关系。

议题 美在欧部署反导系统等

美俄关系的“问题领域”之一,是美国在欧洲的导弹防御系统部署计划。

自从美国政府今年年初提出这项计划以来,一直遭到俄罗斯反对。赖斯这次访俄的主要议题之一,是消除俄罗斯对这项计划的不满,向俄罗斯解释反导系统存在的必要,说明这并非针对俄罗斯。

美国计划,从 2012 年开始,在捷克境内建立雷达装置,用以监视是否有导弹袭击,同时在波兰境内建立导弹发射装置,部署 10 枚拦截导弹。美国称,在欧洲建立这样的反导系统,是为了防范伊朗等国

对欧洲发起导弹袭击。然而,俄罗斯认为,美国在捷克和波兰部署导弹装置,就是针对俄罗斯。

俄罗斯对此表现得“毫不示弱”,甚至有意采取报复措施。普京 4 月 26 日发表国情咨文时说,如果美国执意在捷克和波兰部署反导系统,俄罗斯有可能退出《欧洲常规武装力量条约》。

美联社外交记者安妮·吉兰报道说,美俄在部署反导系统问题上分歧巨大,是双边关系恶化的表现之一。

科索沃未来地位如何是赖斯将与俄罗斯领导人商谈的另一议题,是两国关系的另一分歧所在。

前景 利益冲突注定未来难料

赖斯这次访问俄罗斯,意在减少两国分歧,求得解决反导系统部署、科索沃未来地位等问题。然而,鉴于两国根本利益不同,双边关系的未来走向如何难有定数。

布什上台初期,美俄双边关系走向良好。6 年来,美国和俄罗斯经济运行良好,双方在打击恐怖主义等领域存在共同利益。然而,美国智库尼克松和平与自由中心主任迪米特里·西梅斯认为,美俄两国关系的现状“令人失望”。

美国战略与国际问题研究中心专家皮弗认为,美国外交政策近年来过度倾斜于阿富汗、伊拉克和伊朗问题,难免怠慢了对俄政策,导致两国关系发展到今天地步。他说:“有伊拉克、伊朗和朝鲜那些事儿在那儿,你就没时间(考虑对俄政策)”。

还有一些分析人士认为,由于各自利益冲突,美俄两国关系发展注定摇摆不定。原美国常驻联合国代表理查德·霍尔布鲁克认为,随着经济实力逐渐增强,俄罗斯会逐渐恢复其应有的大国地位,普京近来对美国的批评就是表现之一。

另一方面,美联社记者安妮·吉安报道说:“俄罗斯通过能源工业积累的财富令美国感到不安。”就在 12 日,俄罗斯、土库曼斯坦和哈萨克斯坦签订管道输送天然气协议,同意沿里海建立管道,以此将土库曼斯坦的天然气经由哈萨克斯坦、俄罗斯运往西方市场。

至于现阶段的双边关系,美国国务院发言人麦科马克说:“大国关系中,总会有分歧,这时候不能在原则问题上妥协,只能缩小分歧。” (袁原 余春雨)

■ 专家访谈

关系能否缓和取决美对俄政策

□ 柯贝

尽管美国国务卿赖斯抵达莫斯科后声称俄美不会爆发新的冷战,但近来两国在美国的欧洲导弹防御部署计划、俄罗斯欧洲能源输送计划以及两国在科索沃问题上的分歧等一系列问题上互不相让。中国现代国际关系研究院俄罗斯问题专家冯玉军分析认为,赖斯是在美俄关系十分紧张、俄罗斯在欧洲部署反导系统计划、4 月底美防长盖茨访俄时未能说服莫斯科,俄政要威胁采取不对称反击措施,包括中止履行《欧洲常规武装力量条约》,但俄军政部门消息人士 5 月 14 日透露,俄暂停履行该条约并不意味着将要彻底退出,俄方希望借此发展与美国的条约基础,而不是破坏它。

赖斯此行能否说服俄罗斯打消顾虑,舆论对此也纷纷表示未抱太大希望。许多俄罗斯的美国问题专家认为,在俄美关系变冷的气氛下,赖斯访俄是为了避免双方关系进一步倒退。

俄军事专家学院院长弗拉基米尔·米罗什说,赖斯此次访问的性质属于“军事讹诈”,即“侦察和行动伪装”,赖斯希望得到俄领导人对其导致美国不解的行动做出解释。赖斯此次“侦察”的重点既有俄在反导防御问题上的真实立场,也有俄对乌克兰和格鲁吉亚可能加入北约的态度,还涉及俄人权局势问题。

美东欧反导“双向发展”

就在美国意欲与俄罗斯缓和关系之时,而美国东欧导弹防御系统部署计划却在“双向发展”:一方面美国国务卿赖斯前往与俄罗斯谈判;另一方面,美国专家组正在对捷克与波兰的反导基地进行考察。

美国专家组 14 日抵达捷克,对在捷克布尔迪地区建立反导雷达基地再次进行实地考察。捷克国防部发言人奇尔特克说,美国专家组共有 38 名成员,其中四名军人,其余为文职人员。美国专家将勘测布尔迪地区的水文和地质情况,同时对该地区的基础设施和交通条件作出评估。整个考察工作将于 19 日结束。

据报道,布尔迪地区的居民反对美国在该地区建雷达基地。目前,已经有几个村镇就建雷达基地问题举行了全村公决,绝大多数居民投了反对票。

美国今年 1 月向捷克提出就建立导弹防御基地问题进行谈判。5 月 10 日和 11 日,捷美两国政府在布拉格举行了建立雷达基地问题的首轮谈判。



美国反导系统 资料图

另外,波兰和美国关于在波境内部署导弹防御系统的首轮正式谈判也于 14 日下午在华沙启动。双方专家重点讨论有关美国计划建立的反导基地的法律地位和人员配备的协议草案。

美国驻波兰使馆的消息说,此次谈判美方代表团由美国国务院高级顾问洛夫蒂斯率领,代表波方参加会谈的是波外交部副部长以及国防部的一些高级官员。美国副国务卿普德下周将抵达华沙与波兰方面就安全政策方面的问题进行深入谈判。

利益冲突引发关系紧张

冯玉军说,对于俄罗斯来说,美要想在东欧反导基地问题上作出让步的可能性非常小。因为美国在东欧建立反导基地,已触动了俄罗斯的核心安全利益。尽管美国一再声称,在东欧建立反导基地,并非针对俄罗斯。波兰总理卡钦斯基本月初也曾对媒体表示,美国计划在波兰和捷克建立的导弹防御基地对欧洲有益,不会威胁到俄罗斯的安全。

但俄方认为,美国在东欧部署反导系统既可用于防御,也可用于进攻,因此对俄罗斯构成安全威胁。今后美国有可能在东欧和一些独联体国家部署更多的军事设施,而且可能离俄边界越来越近。

另外,俄罗斯今年年底将举行杜马选举,明年年初举行总统选举。冯玉军认为,在反导系统问题上进行斗争是符合国家利益的,有助于赢得国内民众的支持,有利于选出继承现行国策的议会,并保障明年总统大选顺利举行。

众所周知,苏联和美国两个大国在冷战时代是死对头,两个超级大国相互争斗,使世界长期笼罩在“核冬天”的恐惧之中。冷战结束后,俄美两国经历了短暂的“蜜月”。但随着俄罗斯经济的不断好转和其在世界格局中的影响力不断增强,美国对俄罗斯越来越不放心,深恐俄罗斯东山再起,形成新一轮的冷战局面。美国在波兰和捷克部署导弹防御系统,目的无疑是制约俄罗斯。对此,冯玉军说,在此刺激之下,俄罗斯除了调整安全政策外,还不断增加了军费,特别是加强了战略打击力量。

此外,美俄关系之所以如此日益紧张,冯玉军认为,影响美俄关系的一个根本点就是美国不希望看到在能源、全球战略等方面强大起来的俄罗斯。因此,美国要想解决好与俄罗斯的关系,首先要做的就是调整对俄政策,打消俄罗斯对美国的顾虑。可以说,美国不调整好对俄政策,美俄关系紧张的局面就很难从根本上改变。

国际原子能机构: 伊铀浓缩进程加速

美国报纸 14 日报道,国际原子能机构(IAEA)核查人员认为,伊朗已攻克大部分铀浓缩技术难关,铀浓缩能力和规模大幅提升。

《纽约时报》认为,这可能导致美国等国家在伊朗核问题上采取更强硬的措施。但美国官员指出,国际原子能机构的这一发现不会影响其在伊朗核问题上的外交政策。

千余离心机投入使用

据《纽约时报》报道,国际原子能机构核查人员 13 日核查了伊朗位于纳坦兹的核设施,发现里面多达 1300 台离心机正在高速运转,大大超出核查人员预期。

报道援引外交人士和核问题专家的话说,伊朗不久前还没有掌握如何控制离心机运转速度的技术,但目前看来已克服了不少技术难题,可以顺利生产核反应堆的燃料。

国际原子能机构总干事穆罕默德·巴拉迪说:“我们认为,伊朗人已经掌握了很多铀浓缩相关的技术,以后的问题是如何完善这些技术。”

国际原子能机构一周前发表报告称,伊朗已经安装 1300 台离心机。报道说,核查人员 13 日发现,1300 台离心机已投入使用,还有 300 台在调试,估计周末装填原料六氟化铀。另外,还有 300 台离心机正在建设。

报道说,核查人员对伊朗方面取得如此快的进展感到惊讶。

铀纯度尚无法造核弹

一位熟悉伊朗核问题的外交官告诉《纽约时报》,伊朗现阶段可以一周安装完成一组 164 台离心机,6 月份就可安装 3000 台离心机。

这位外交官说,从理论上讲,3000 台离心机一年内生产的燃料,如果进行再次加工,足够制造一枚核弹所需。

核查人员经过检测认为,伊朗目前生产的铀纯度刚刚超过 5%,只能作为反应堆工业燃料使用,无法用于制造核武器。一般来说,制造核武器所需铀的纯度高达 90%。

不少专家认为,伊朗能否在铀浓缩方面继续取得进展还很难说,甚至还会因为计算失误、设备故障和国际制裁等因素,无法实现其工业规模生产核燃料的规划。

专家认为,即便能生产出制造核弹的铀原料,伊朗也不一定拥有生产小型核弹头的技术,并将其安装在导弹上。

可能会招致新的制裁

《纽约时报》说,伊朗在铀浓缩方面取得进展,可能导致西方国家改变策略,在伊朗核问题上采取更强硬的措施。但美国官员表示,暂时不会改变伊朗核问题上的政策。

报道说,西方国家要求伊朗暂停全部铀浓缩活动,目的是防止伊朗获得生产核武器的相关知识,但伊朗在铀浓缩方面取得的进展,将可能使西方国家重新考虑其策略。

巴拉迪说:“要求伊朗暂停铀浓缩的目的之一是防止伊朗获取更先进的核知识,但伊朗取得的进展已经打破这一点。”按计划,国际原子能机构将于 5 月 23 日向安理会提交伊朗核问题进展报告。

美国负责政治事务的副国务卿尼古拉斯·伯恩斯指出,美国的政策不会因为伊朗在铀浓缩方面取得的进展改变相关政策。他说:“我们继续在伊朗核问题的政策,当然前提是还有外交斡旋的空间。”但他同时指出,如果伊朗在下一个月还不暂停铀浓缩活动,美国将提出新的制裁措施。

联合国安理会 3 月 24 日通过有关伊朗核问题的第 1747 号决议。新决议加大了对伊朗核和导弹计划相关领域的制裁,要求伊朗在 60 天内暂停与铀浓缩相关的活动,同时强调继续寻求通过谈判解决伊朗核问题。

伊朗官员在安理会通过这一决议后多次表示,伊朗的核计划完全用于和平目的,伊朗不会寻求对抗,但将继续展开铀浓缩活动。(据新华社报道)



伊朗离心机 资料图