

服务业发展提速将全方位影响经济结构

□ 特约撰稿人: 梁达

一、服务业对国民经济发展至关重要

众所周知,服务业是国民经济的重要组成部分,服务业的发展水平是衡量现代社会发达程度的重要标志。我国正处于全面建设小康社会和工业化、城镇化、市场化、国际化加速发展时期,已初步具备支撑经济又好又快发展的诸多条件。加快发展服务业,提高服务业在三次产业结构中的比重,尽快使服务业成为国民经济的主导产业,是推进经济结构调整、加快转变经济增长方式的必由之路,是有效缓解能源、资源短缺的瓶颈制约,提高资源利用效率的迫切需要,是适应对外开放新形势、实现综合国力整体跃升的有效途径。加快发展服务业,形成较为完备的服务体系,提供满足人民群众物质文化生活需要的丰富产品,并使服务业成为吸纳城乡新增就业的主要渠道,也是解决民生问题、促进社会和谐、全面建设小康社会的内在要求。

1、发达的服务业是一个国家和地区现代化的重要标志。十多年来,我国服务业的增长速度并不符合人们的预期。1991-2005年,服务业产出占GDP的比重在15年中仅上升了6个百分点,服务业对经济增长的贡献一直徘徊在2/5左右,明显低于同等发展水平的国家。

目前,全球服务业增加值占国内生产总值比重达到60%以上,主要发达国家达到70%以上,即使是中低收入国家平均也达到了43%。但2004年我国服务业占GDP的比重为40.7%,2005年为39.9%,2006年下滑到39.5%,明显偏低。

美国经济的繁荣与其服务业的快速发展密切相关。在美国,服务业增加值占GDP的比重高达75%以上,一般发达国家在60%-70%之间,中等收入国家在50%-60%之间。因此,服务业的发展水平常被作为衡量一国经济发展水平和经济结构是否合理的重要标志,而我国目前服务业的比重与发展水平显然是偏低的。

2、加速发展服务业是缓解日益突出的就业压力的需要。就业不充分,一直是困扰我国经济发展的一个重要问题,不提高就业率,消费就难以激活。研究表明,从投入产出的角度看,每投资100万元可提供的就业岗位,重工业是400个,轻工业是700个,而服务业多达1000个,这说明大力发展服务业是解决就业问题的捷径。

改革开放以来,服务业一直是我国新增就业的主渠道。2005年与1978年相比,服务业就业人数从4890万人增加到23771万人,新吸纳就业人数18881万人,占非农产业全部新增就业人数的62.89%。数据表明,第二产业和服务业的就业增长弹性在20多年中总体趋于下降,但在1990年以后,服务业的就业增长弹性已经远远超过第二产业,在各个时间段都比第二产业高。

从各行业吸纳的就业人数看,大多数服务业都属于劳动密集型行业。

去年以来,中国经济出现的一个可喜现象是城乡居民的消费率快速上升。居民消费的提升,为服务业发展提供了前所未有的机会。针对我国服务业所占比重偏低,贡献率不高的现状,最近国务院下发了《关于加快发展服务业的若干意见》,提出将加大投入和政策扶持力度,服务业将获得与工业同等待遇。并提出凡是法律法规没有明令禁止的服务领域,都要向社会资本开放;凡是向外资开放的领域,都要向内资开放。这是15年来政府第三次发布加快发展服务业的政策文件。可以预见,以国务院发展服务业的若干意见为标志,政府将会大力提高服务业在三次产业结构中的比重,尽快使服务业成为国民经济的主导产业,这对服务业的发展、对整个国民经济的健康发展,都有极其重要的意义。

因此,服务业的发展对于解决就业问题具有不可替代的作用,而充分就业又是激活消费,拉动内需的一个重要因素。由于存在城乡之间的就业户籍制度障碍,我国大量剩余劳动力从第一产业和第二产业中游离出来后,难以顺利进入服务业。这是我国服务业增长速度一直低于GDP增长速度的原因之一。事实上,国际上大多数国家和地区的服务行业就业人员远高于第二产业就业人员,中等收入国家的服务业就业人员也是第二产业的2到3倍。

一般发达国家在70%左右,中等收入国家在50%-60%之间。我国服务业的就业比重也明显偏低,在所有大国中位居倒数第四,比其他大国低20%到30%以上,比英国和美国低44%。在中等收入的大国中,我国服务业就业比重位列倒数第一。

以美国为例,美国在上世纪50年代初,劳动力在服务业就业的人数只占总数的50%,而到了上世纪90年代中期就已经达到了80%。就业的充分对保持美国消费的持续增长起到重要作用。

3、大力发展服务业是经济结构优化升级和社会结构转型的迫切需要。2006年,我国人均GDP已达2000多美元左右,正处于经济结构优化升级和社会结构转型期,同时经济发展也面临越来越严峻的资源和环境约束。因此,一是经济增长要求提高服务业的综合实力。拓展发展思路,转变发展模式,把服务业放在更加突出的位置,推进三次产业融合发展,不断壮大服务业综合实力。

二是经济体制的转型要求以改革来促进服务业的发展。服务业的单位产值能耗较小,并可与现代制造业有机融合、协同并进。尤其是现代服务业,不仅可以提高制造业的生产效率,降低生产成本,而且可以为经济增长找到新的驱动力。服务业因此受到世界各地的重视。

据测算,服务业占GDP的比重提高一个百分点,工业所占比重降低一个百分点,单位GDP能耗就可降低1个百分点。因此,必须遏制当前经济结构的“重工业化”倾向,改变地方政府“重

工业、轻服务业”的传统思路,加快发展服务业,稳步提高服务业在整个经济中的比重,减少能源和资源的粗放使用,实现经济增长的转型。

三是社会结构转型要求服务业统筹协调发展。伴随工业化、城市化推进,加快从城乡二元结构向城乡一体化转型,构建和谐社会,建设新农村,要求我国服务业发展加大城乡统筹力度,关注居民生活质量的提升,就业岗位的增加,促进城乡居民共享现代文明成果。

4、全球经济一体化迫切要求提高我国服务业的国际竞争力。经济全球化推动着服务业国际化的加速发展,服务业国际投资向发展中国家转移加快,为我国承接国际服务业转移,提升服务业发展水平带来难得机遇。同时,面对跨国公司的挑战,要求发挥比较优势,加快提高服务业国际竞争力。为此,要抓住国际服务业转移、科技创新、国内消费升级等战略机遇,坚持以改革开放促进服务业发展,破除行政性垄断,扩大对外开放,形成有利于各类市场主体竞相创业、创新的体制机制和政策环境。

二、服务业提速将带来的发展机遇

按照《意见》,中国“十一五”时期服务业发展的主要目标包括:到2010年,服务业增加值占国内生产总值的比重比2005年提高3个百分点,服务业从业人员占全社会从业人员的比重比2005年提高4个百分点,服务贸易总额达到4000亿美元。到2020年,基本实现经济结构向以服务业为主的转变,服务业增加值占国内生产总值的比重超过50%。国家加快发展服务业将为一批行业带来巨大的发展空间和难得的发展机遇。

1、批发零售业:根据规划,“十一五”期间,我国社会消费品零售总额年均实际增长速度将达11%左右,形成15至20家具有国际竞争力的大型国际贸易企业及一批区域性龙头企业的目标。大力发展服务业,将给国内零售企业带来巨大的发展机遇。要培育流通企业做强做大,加快培育拥有自主品

牌、具有较强竞争能力的龙头企业,这对零售行业企业来说将是巨大的发展空间。预示着未来3到5年零售行业整体业绩增长将会持续。一方面,城市化进程加快、居民消费升级和促进内需政策力度加大等因素,将使“十一五”期间零售行业的景气度持续提升,而消费的持续向好将有利于零售行业企业加快发展,尤其是上市公司,通过实施股权激励机制,将会加快企业的业绩增长。部分上市公司还可通过实施定向增发,获得支撑企业长期盈利增长的优质资产。

2、住宿餐饮业:住宿餐饮业是劳动密集型行业,兼有商品消费和服务消费的双重功能,具有吸纳就业人员多、产业关联度高的特点,它能有效地带动种植业、畜牧业、养殖业、加工业、装饰装修业等行业的发展,带动文化娱乐、旅游休闲等消费。

根据国际经验,人均国内生产总值达到1000美元左右时,居民消费结构升级步伐加快,在外就餐频率提高。与人均餐饮消费1600美元的美国相比,我国人均餐饮消费水平还很低。

今后几年在提高居民收入、扩大消费需求政策推动下,居民外出旅游和就餐的比例将会越来越高,大众化餐饮经营的市场空间也将不断延伸,假日消费的空间继续看好,大众经营品种和餐饮食品开发将不断加快;加之城镇化进程的加快,使农村人口不断转入城市,将提升整体消费水平,扩大消费群,这些都为住宿、餐饮业的发展提供了良好的契机。可以预见,住宿、餐饮业具有非常广阔的发展空间,将继续保持繁荣兴旺和较快的增长势头,其对消费市场的拉动作用将会不断加大。

3、金融服务业:从长远来看,一个全面开放的金融业将带来更多的机遇和动力。当我国金融业步入全面开放后,外资银行所带来的先进经营理念,丰富多彩的金融工具和操作技术,以及国内金融机构切实面临的竞争压力,必然为我国金融体系的自我完善带来一种挑战与机遇并存的环境。国内银行通过与身边的外资银行取长补短,必然有助于我国构建一个更为高效合理的金融体系。同时,外资银行在金融创新、金融工具、服务水平上处于领先地位并具有成熟的经营管理经验,金融业的全面开放必然为国内金融机构营造一个更为便利的学习和提升空间,国内银行可以足不出户地学习外资银行的先进技术和经营理念,加快提升我国金融体系的运行效率。

4、旅游业:旅游业的发展是一个国家政治局势和社会经济发展的晴雨表。随着国家发展服务业步伐的加快,发展旅游产业政策的全面实施、旅游市场的逐步完善、旅游出境管理的理顺,作为新兴消费热点行业之一的旅游业,在今后几年内将获得更大的发展,对中国经济的贡献将更大。据有关机构预测,未来10年间,中国旅游业

将保持年均10.4%的增长速度,其中个人旅游消费将以年均9.8%的速度增长,企业/政府旅游的增长速度将达到10.9%。到2020年,中国将成为世界第一大旅游目的地和第四大客源输出国。到2010年中国旅游总收入占GDP的比例将从2002年的5.44%上升为8%。

5、网络服务业:网络服务业,特别是电子商务在服务业中扮演着非常重要的角色。随着网络服务业的不断发展,网络为人们获取信息、从事经济活动和政务活动提供了极大方便。虽然国内的网络服务业的发展还不成熟,随着互联网的普及、网络用户的增多和对各种服务要求的差异,我国现有网络服务业发展还远远不能满足需求,还有很大专业化、细分化的发展空间。

2007年底,电信及增值业务行业、互联网、交通运输等服务行业将全面对外开放。在此时国家放宽服务业市场准入,将给服务业的发展注入一针强心剂,也必然推动网络服务业的快速发展。

通过放宽对服务业的准入,必然使更多企业投入到前景广阔的网络服务业中,为市场提供更多、更专业化、更细致的服务。同时,这也为国外相对成熟的网络服务业进入我国提供了有利条件,在国内和国外网络服务业共同竞争、共同发展的情况下,我国的网络服务业将跨上一个新台阶。总之,处于初级阶段的中国网络服务业,发展的潜力巨大。在国家放宽服务业市场准入的有利条件下,网络服务业会拥有一个良好的发展前景。

三、加快发展服务业还需清除的障碍

虽然发展服务业意义重大,但是由于长期以来各种复杂因素的干扰,我国的服务行业尚处在一个相对落后的水平,特别是一些地方过于看重发展工业尤其是重工业,对发展服务业重视不够。总体上供给不足,结构不合理,服务水平低,竞争力不强,对国民经济的贡献率不高,与经济社会加快发展、产业结构调整升级不相适应,与全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的目标不相适应,与经济全球化和全面对外开放的新形势不相适应。加上民营资本、社会资本不能顺利进入这一领域,更使得这一行业的发展受到掣肘。

服务业发展滞后的原因,主要在于服务行业仍存在门槛高、管制多、垄断经营现象严重,对外开放程度低、市场化程度低、专业化程度低,以及规模小、效率差、市场竞争力不强等问题。此外,片面强调优先发展工业,忽视对服务业基础设施的投入,投资结构不合理,也制约了服务业的发展。

因此,各地区、各部门要进一步提高认识,切实把思想统一到中央的决策和部署上来,转变发展观念,拓宽发展思路,着力解决存在的问题,加快把服务业提高到一个新的水平,推动经济社会走上科学发展的轨道,促进国民经济又好又快发展。

■看点

●国务院最近下发的《关于加快发展服务业的若干意见》,提出将加大投入和政策扶持力度,服务业将获得与工业同等待遇。这是15年来政府第三次发布加快发展服务业发展的政策文件。服务业将迎来一个新的历史性的发展机遇,这对服务业的发展、对整个国民经济的健康发展,都有极其重要的意义。

●服务业的发展水平常被作为衡量一国经济发展水平和经济结构是否合理的重要标志,而我国目前服务业的比重与发展水平显然是偏低的。加速发展服务业是缓解日益突出的就业压力的需要;大力发展服务业是经济结构优化升级和社会结构转型的迫切需要;全球经济一体化迫切要求提高我国服务业的国际竞争力。

●按照《关于加快发展服务业的若干意见》,中国“十一五”时期服务业发展的主要目标包括,到2010年,服务业增加值占国内生产总值的比重比2005年提高3个百分点,服务业从业人员占全社会从业人员的比重比2005年提高4个百分点,服务贸易总额达到4000亿美元。到2020年,基本实现经济结构向以服务业为主的转变,服务业增加值占国内生产总值的比重超过50%。国家加快发展服务业将为一批行业带来巨大的发展空间和难得的发展机遇。

●服务业发展滞后的原因,主要在于服务行业仍存在门槛高、管制多、垄断经营现象严重,对外开放程度低、市场化程度低、专业化程度低,以及规模小、效率差、市场竞争力不强等问题。要加快发展服务业提高至关经济发展全局的高度来认识;要强化城乡联动,加大对服务业的投入;优化服务业发展的环境等。

■编余

在中国现行统计体系中,国民经济共分20个门类,除了“农林牧渔业”、“采矿业”、“制造业”、“建筑业”外,其余15个门类皆属服务业。与农业、工业不同,服务业与人们的日常生活密切相关。从行业看,服务业不仅涵盖交通、邮政、电信、金融、房地产业等,而且包括教育、卫生、科研、咨询、批发零售、住宿餐饮等。此次国务院《关于加快发展服务业的若干意见》的发布,标志着我国政府将加大力度提高服务业在三次产业结构中的比重,服务业今后必将成为我国国民经济的主导产业。

本文作者分析了服务业在国民经济发展的重要作用,并提出了营造我国服务业发展良好环境的建议。更值得注意的是,作为一位资深的统计专家,作者还给我们揭示了国家加快发展服务业将给批发零售、住宿餐饮、金融、旅游、网络服务等一些行业,以及上市公司带来的巨大发展机遇。相信大家会有所启示。

——亚夫

从战略高度营造服务业发展良好环境

加快发展服务业,提高服务业在三次产业中的比重,尽快使服务业成为国民经济的主导产业,是推进经济结构调整、加快转变经济增长方式的必由之路,对于解决民生问题、增加就业、促进消费、减少能耗和污染具有重要意义。为加快服务业的发展,使其尽快成为经济运行中的主导行业,必须从以下方面做出努力:

一、要把加快发展服务业提高到事关经济发展全局的高度来认识。政府和有关部门要把加快发展服务业提高到战略任务的高度,通过多项措施,成为当前和未来相当长的时期内经济发展的一项重要工作,从而促经济发展实现从又快又好又快快的转化目标。要克服“重二轻三”的落后产业观,正确认识服务业在国民经济发展过程中的先导作用,把加快发展服务业工作摆在重要位置,切实转变政府职能,积极引导和激发社会投资发展服务业,营造服务业发展的良好氛围。

二、要强化城乡联动,引导城市服务业向农村延伸覆盖,构建不同层级、合理分工、良性互动的服务业体系。要尽快扶持发展就业容量大、产业联动性强的服务行业,优先建设覆盖城乡基层的服务网络,保障弱势群体基本的服务需求,提升居民生活质量,使城乡居民共享现代文明成果,加快和谐社会建设。

三、要加大对服务业的投入。进一步拓宽投融资渠道,建立健全以政府投入为引导、企业投入为主体、境内外投资共同参与的多元化投资机制。财政部门应整合预算内外资金,支持服务业发展的重点项目,加大对服务业发展的引导力度。加强服务业关键领域、薄弱环节和新兴行业的投资示范引导,吸引更多银行信贷资金和社会资金投入服务业。

四、要优化服务业发展的环境。及时清理现行服务业中过时的有关法规和政策,消除服务业发展中的准入门槛障碍、歧视性的政策限制、不合

理行政性垄断的规定,放宽和规范市场准入条件,创造有利于服务业发展的政策环境。除特殊行业外,对非国有经济与国有经济实行同等待遇,凡允许外资企业和国有企业进入的领域,民营企业都可以进入。对服务业企业在用地、用水、用电、价格等方面,按照公平竞争的原则和鼓励服务业发展的方向,逐步实行与工业企业同等待遇,并及时研究出台配套的具体措施和办法。

五、提高服务业人才素质。要建立完善的人才培养和引进机制,大力培养复合型、国际型的服务业人才。要鼓励中国的高等学校和国外高水平的大学采取多种形式合作办学,迅速培养能够适应国际竞争的管理、金融、法律、高新技术等方面的紧缺人才;要有计划地引导现有高等学校和中等职业学校增设服务业紧缺的专业;加强岗位职业培训,全面推进职业资格证书制度,建立服务业职业资格标准体系,提高服务业从业人员水平。(梁达)

年度	1990	1996	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
GDP	3.8	10.0	7.8	7.6	8.4	8.3	9.1	10.0	10.1	10.2	10.7	11.1
第一产业	7.3	5.1	3.5	2.8	2.4	2.8	2.9	2.5	6.3	5.2	5.0	4.4
第二产业	3.2	12.1	8.9	8.1	9.4	8.4	9.8	12.7	11.1	11.7	12.5	13.2
服务业	2.3	9.4	8.3	9.3	9.7	10.2	10.4	9.5	10.0	10.0	10.3	9.9

资料来源:《中国统计年鉴》(2006),均按可比价格计算。2007年为一季度数据

年份	GDP增长率	第一产业		第二产业		服务业	
		贡献率%	拉动百分点	贡献率%	拉动百分点	贡献率%	拉动百分点
1990	3.8	41.9	1.6	41.0	1.6	17.1	0.6
1996	10.0	9.5	0.9	62.9	6.3	27.6	2.8
2000	8.4	4.4	0.4	60.8	5.1	34.8	2.9
2001	8.3	5.0	0.4	46.7	3.9	48.3	4.0
2002	9.1	4.5	0.4	49.8	4.5	45.7	4.2
2003	10.0	3.3	0.3	58.5	5.9	38.2	3.8
2004	10.1	7.7	0.8	52.2	5.3	40.1	4.0
2005	10.2	6.3	0.6	54.7	5.6	39.0	4.0

注:产业贡献率指各产业增加值增量与GDP增量之比。产业拉动率指GDP增长速度与各产业贡献率之乘积。
资料来源:2006年中国统计年鉴