

八部委联手清理两高行业 全国大检查月底开始

□本报记者 何鹏

记者 28 日从国家发改委获悉,根据国务院要求,从本月底开始,发改委、财政部、国土资源部等 8 部委将在全国范围内联合开展清理高污染高耗能行业的专项检查。

实地检查部分地方

近日,国务院办公厅下发《关于开展清理高污染高耗能行业专项检查的通知》,要求开展一次全国性清理高污染高耗能行业的专项检查。检查由国家发展改革委、财政部、国土资源部、税务总局、环保总局、统计局、银监会、电监会等 8 部委具体组织实施,并抽调人员组成 8 到 10 个检查组对部分省市自治区进行实地检查。

《通知》指出,此次检查的范围是高污染高耗能行业,重点是钢铁、铜、铝、铅锌、水泥、电力、电石、焦炭、铁合金等行业和区域性较强的其他高污染高耗能行业。

据了解,检查工作分三个阶段进行。第一阶段,地方组织自查自纠,时间从 5 月下旬到 6 月中旬;第二阶段,国务院派检查组,6 月底完成;第三阶段,专项检查总结。

检查锁定六大方面

一季度,受产品价格高涨、电力供需趋紧、一些地方违规出台优惠政策等推动,我国高耗能行业再度抬头:六大高耗能产业增加值同比增长

20.6%,高于同期工业增速 2.3 个百分点;氧化铝产量增长 53.7%,钢材出口增长 1.2 倍;有色金属业投资增长 56.5%,增速比去年同期加快 40.4 个百分点。

针对这种局面,本次检查内容也锁定在六个方面:落实高耗能高污染行业调控政策情况;落实差别电价政策情况;清理和纠正在地价、税费等方面违规出台的对高污染高耗能行业优惠政策情况;执行行业准入条件和淘汰落后生产能力工作进展情况;高耗能高污染行业污染物减排和新建项目情况;落实限制高耗能高污染行业产品出口政策情况。

遏制“两高”重拳频出

发改委指出,某些高耗能行业投资增长幅度居高不下,给节能减排任务的完成增加困难。国家发改委经济运行局副局长贾银松不久前明确表态,当前以至今年全年宏观调控重点之一是要遏制高耗能产品的过快增长。

为遏制“两高”行业的过快增长,最近一段时间有关部门重拳频出。4 月中旬,国家发改委、电监会要求各地必须停止对高耗能企业的优惠电价措施。财税部门相继调整了有关“两高”产品的出口退税税率和关税税率。

上周末,国家发展改革委公布《关于加快推进产业结构调整遏制高耗能行业再度盲目扩张的紧急通知》,再度重申必须综合采取经济、法律手段,辅助以必要的行政措施,坚决遏制高耗能行业再度盲目扩张。



为遏制“两高”行业的过快增长,最近一段时间有关部门重拳频出。资料图

发改委专家: 用足四大经济杠杆实现节能降耗

□新华社电

国家发展和改革委员会能源研究所能源效率中心副主任周伏秋建议,我国要实现 20% 的节能目标,必须用足财政、税收、价格和金融四大经济杠杆。

在日前举行的第十届中国国际科技产业博览会中国能源战略高层论坛节能降耗产业峰会上,周伏秋指出,国家需要运用财政杠杆,大力加强和完善节能经济支持政策,节能应纳入政府公共预算支持范围,在政府预算的分配结构中,将节能放到优先的位置,增加节能的预算投入。

他强调表示,在节能法的修订中,我国应该明确提出中央财政和县级以上地方财政要设立节能专项资金;整合政府预算内投资和国债投资,强化节能投资力度;要更多地运用贷款贴息办法,来带动更多的银行贷款对节能项目给予扶持。

在税收方面,他说,对节能产品生产企业需要给予一定的所得税优惠,具体可包括:投资抵免、直接优惠、加速折旧;对关键性的、节能效益显著但因价格等因素制约其推广的重大节能设备和产品,国家在一定期限内实行一定的增值税减免优惠政策;对符合一定标准

的节能产品生产企业,在城镇土地使用税、房产税方面可适当给予一定的减税或免税政策。

对于价格杠杆的运用,他认为在电价改革中,要考虑实行环境折价,使发电外部成本内部化;对高耗能行业要坚决执行差别电价。同时,积极推进资源性产品市场化改革进程,逐步形成反映资源稀缺程度和供求关系的价格形成机制。

在金融方面,周伏秋建议,加强对中小企业的节能信贷支持力度,完善中小企业信用担保体系,加快建立和完善中小企业信用担保机构风险控制和补偿机制。

前四月全国房地产需求仍较旺盛

□本报记者 李和裕

新房销售面积远大于竣工面积,商品住宅空置面积有所下降……国家发展和改革委员会 28 日发布的报告认为,今年前四月,全国房地产市场需求仍较旺盛。

发展改革委投资司发布的这份报告分析说,前四月,全国新建商品住宅销售面积大于竣工面积 2.02 倍;销售面积增幅快于竣工面积增幅 6.7 个百分点。与此同时,商品住宅空置面积同比下降 0.8%。

报告认为,当前房地产市场存在三方面问题:新建商品住宅供需矛盾较大,除北京、天津等个别城市销售面积有所下降,其它城市需求均较旺盛;90 平方米以下普通商品住房投资仅占商品住宅投资的 17.2%,住房供应结构调整任务仍十分艰巨;房价涨幅虽总体平稳,但新建商品住房销售价格仍有不同程度上涨。

报告指出,前四月全国房地产开发完成投资同比增长 27.4%,增幅同比加快 6.1 个百分点。房地产开



史丽 资料图

发资金充足,贷款和利用外资增速较快,银行贷款到位增长 24.6%,外商直接投资增长 136.5%。

前四月,70 个大中城市新建商品住房销售价格涨幅在 6% 左右波动。其中,4 月份新建商

品住房销售价格同比上涨 5.3%,涨幅较大的城市包括:北海 23.6%、深圳 11.3%、北京 10.7%等。

国务院检查组: 建立补贴措施 应对猪肉涨价

□新华社电

国务院检查组 5 月 27 日赴粤进行猪肉市场供应及价格调查时指出,要正确看待猪肉涨价形势,并从建立母猪饲养补贴制度、建立对低收入群体和大学生生的补贴措施等方面研究对策。

国家发展改革委价格司司长、检查组组长曹长庆认为,要认真、全面、客观地分析当前情况,做到摸清家底,胸中有数。当前的肉价上涨有其必然性,要正确看待。

对于下一批猪肉价格的市场监管,曹长庆提出要从四个方面研究对策:一是扶持生猪生产,建立母猪饲养补贴制度;二是保障猪肉和其他副食品的市场供应,特别是要保障对中心城市、大专院校的供应;三是建立对低收入群体、大学生生的生活补贴措施,使他们的生活水平不下降;四是加强监管,防止病死猪肉、注水猪肉上市,保证正常的市场秩序,物价部门要加强监测,加大价格监督检查力度,严厉查处囤积居奇、哄抬价格等违法行为。

一季度我国成为煤炭净进口国 国家控制煤炭出口政策效应显现

□综合新华社电

国家发展和改革委员会 28 日发布的一份报告说,今年一季度我国净进口煤炭 289 万吨,而去年同期为净出口 789 万吨。过去十多年来形成的煤炭净出口局面开始出现新变化。

据海关统计,今年一季度,我国煤炭出口 1141 万吨,同比下降 31.9%;进口 1430 万吨,增长 60.7%。进出口相抵,净进口 289 万

吨,与去年同期净出口 789 万吨相比,多进少出 1078 万吨煤炭。

“出现煤炭净进口的局面,首先是国家税收政策引导的结果。”中国煤炭运销协会顾问武承厚在接受记者采访时分析说。

针对国内资源环境瓶颈加剧的矛盾,近两年国家采取了严格控制高耗能、高污染、资源性产品出口,鼓励相关产品进口的政策举措。对煤炭进出口,取消了出口退税,开征出口关税,同

时进口关税最低降为零。

同时,武承厚认为,我国煤炭净进口量与煤炭产量相比只是很小的一部分。我国既是能源消费大国,也是生产大国,这些进口并不会对国内和国际市场产生太大的影响。

煤炭进口量的大增,也受到煤炭国际、国内市场价格变动的驱动。武承厚分析,目前中国煤炭进口主要集中在沿海地区的用户和电厂,这是因为由于运距

较短、运费较低,相对于国内煤炭价格和运输成本,进口煤炭对沿海地区用户更加合算。

发展改革委经济运行局有关人士认为,煤炭净进口局面的出现,是一种新的情况,能否延续还有待进一步观察。而武承厚则认为,国家政策鼓励煤炭进口,国内与国际市场煤炭价格进一步接轨,综合考虑这些因素,长期看这种情况会持续下去。

保监会首次动用保障基金填补新华人寿投资窟窿

将动用约 16 亿元从三公司手中购买新华人寿 2.7 亿股份

□据京华时报报道

于去年 9 月曝出的新华人寿违规投资事件在时隔 8 个月终于有了初步的处理结果。昨天,记者从新华人寿的股东之一——海南格林岛投资有限公司证实,包括该公司在内的 15 家新华人寿股东于 5 月 18 日收到保监会的书面通知,保监会将动用约 16 亿元保障基金,购买海南格林岛等 3 家股东所持新华人寿共 2.7 亿股份,用以填补新华人寿被挪资金的窟窿。据悉,这是保险保

障基金自 2005 年成立以来第一次运用。

记者昨天从新华人寿股东——海南格林岛投资有限公司证实,根据保监会的通知,保监会将动用保障基金,购买隆鑫集团有限公司、海南格林岛投资有限公司、东方集团实业股份有限公司所持新华人寿股份。这 3 家公司分别持有新华人寿 10%、7.51% 和 5.02% 的股权,合计持有 22.53% 的股权,共计 2.7 亿股。按照每股 5.99 元的作价,保监会此次共动用约 16 亿元保

障基金。

据悉,保监会曾试图由其他保险公司收购新华人寿。中国平安、中国人寿等国内大型保险公司都提出了控股新华人寿的想法,却无法在新华人寿股东处“通关”。收购方案被否决后,保监会转而要求部分股东退股,并以出售股权所得来填补新华人寿被挪资金的窟窿。最终,保监会与隆鑫集团、海南格林岛以及东方集团等 3 家新华人寿股东达成了股权转让协议。

据了解,保监会此次动用

保险保障基金购买新华人寿股份,是保险保障基金自成立以来的首次运用。保险保障基金于 2005 年启动,由保险公司按所收取保费的一定比例缴纳,其运用有着严格的限制性规定,用于在保险公司被撤销、被宣告破产以及在保险业面临重大危机、可能严重危及社会公共利益和金融稳定的情形下,向保单持有人或者保单受让公司等提供救济。截至去年底,基金规模已达 80 亿元。

中央财经大学一位不愿透露姓名的教授昨天在接受记

者采访时表示,保监会以 16 亿元购买新华人寿 22.53% 股权,在某种意义上说,这是一种“股权投资”,作为监管部门,保监会应该把这部分股权及时转让出去。

对于这 22.53% 股权今后的去向,保监会相关人士昨天在接受记者采访时三缄其口,只告知记者等待最新的消息披露。有业内人士分析认为,此次收购后,新华人寿将迎来新一届董事会,保障基金应该会在董事会获得席位后再寻求退出。

■第四届上海衍生品论坛

周道炯: 重视商品期货的金融属性

□本报记者 钱晓涵

昨天,中国金融市场委员会主席、中国证监会前主席周道炯在第四届上海衍生品论坛上表示,对国内金融机构而言,应重视和利用商品期货市场的金融属性,做好参与商品期货市场的各方面准备工作。

周道炯表示,我们以往只注意到期货市场传统的发现价格、套期保值等基础性功能,而对商品期货所具有的金融属性重视不够,近年来以有色金属、能源为代表的大宗商品期货与宏观经济、金融的关系日益密切,其金融属性不断凸显。国外经验表明,金融机构通过参与商品期货可以发挥分散投资过度集中的风险和对抗通货膨胀、结构性贸易融资、信贷融资参考等功能。

“近年来,大宗商品期货在国外甚至被称为准金融期货,大宗商品的价格已不完全受制于品种自身基本供求关系的影响,而是体现出一些新的特点。”周道炯指出,由于商品期货与其所反映的商品现货之间的关联性,可以通过实物交割或仓单流通的方式将金融资产实物化,具有

与股票、债券等资产相对应的硬资产的特有功能,因为商品期货的金融属性正受到国际金融机构的广泛关注和利用。

国外经验表明,金融机构通过参与商品期货可以发挥以下功能:一是通过参与大宗商品来分散债券、股票等投资过度集中的风险,作为对冲美元贬值的避险工具和对抗通货膨胀的保值手段;二是利用大宗商品所具有的良好自然属性和保值功能,通过仓单交易和期货库存进行结构性贸易融资。三是期货价格成为对企业原材料、存货或成品的计价依据从而作为金融机构对相关企业进行信贷融资的参考。四是利用期货市场所发现的大宗生产资料的远期价格信息来分析宏观经济。为金融机构自身经营决策服务并为客户提供相应的增值服务。五是其他综合经营提供服务。

此外,周道炯还提出了两点建议,首先是扩大商品期货的交易品种,尤其是关系到我国亿万农民的农产品期货;二是尽早开设股指期货的产品,尽快推出股指期货,有利于资本市场的进一步稳定健康地发展。

刘鸿儒: 钢材、石油期货推出条件已基本成熟

□本报记者 钱晓涵

昨天,中国证监会前主席刘鸿儒在第四届上海衍生品论坛上表示,当前推出线材和螺纹钢、石油期货交易的条件已经基本成熟,应尽快推出。

刘鸿儒认为,随着我国工业化和城镇化建设步伐的加快,对钢材特别是螺纹钢和线材的需求仍将保持稳定增长。同时,螺纹钢和线材比较容易标准化,中国在推出螺纹钢和线材上有自己独特的优势,非常有利于形成价格影响力,掌握定价权。在石油方面,随着石

油流通体制改革的推进,特别是根据我国加入世贸组织的承诺,我国石油零售、原油和成品油批发经营权都已经对外开放,推出原油、汽油等石油系列期货的时机逐步成熟。

“条件不具备的时候发展是不对的,条件具备的时候不发展也是不对的。”刘鸿儒表示,当前我国发展钢材、石油期货的条件大体上已经具备了。“目前我国已经成为世界最大的钢材消费国,第二大石油消费国,这么大的消费量要求我们积极参与到全球市场中去,发挥中国经济应有的影响力。”

陈耀先: 金融期货不会分流商品期货资金

□本报记者 钱晓涵

金融期货的推出究竟会对商品期货产生什么样的影响?全国政协经济委员会副主任、中国证券登记结算公司董事长陈耀先的答案是——两者将“和谐共处”。

陈耀先在昨天举行的第四届上海衍生品论坛上指出,尽管金融期货的推出短期内可能会对商品期货产生一定影响,但从长远看,金融期货也将与商品期货共同协调发展。

“商品期货大有可为。”陈耀先表示,我国国民经济持续快速发展,对商品期货有巨大的现实需求,发展商品期货有助于增强我国在大宗商品国际定价中的影响力和话语权,维护国家经济安全。

“目前金融期货交易各项准备工作正在有序推出,但据我知道的一些情况,有人好像担心社会资金流量有限,推出金融期货会分流商品期货的资金,并对商品期货产生重大的影响。”陈耀先认为,这个担心是多余的。

“现在在我国宏观调控一个巨大的问题就是流动性过剩,事实上全球都面临这个问题,因此金融期货的推出不会对商品期货的资金产生分流。”“任何改革都存在风险,但这并不代表我们就不去做;中国金融衍生品早晚都要出。”陈耀先表示,金融期货应该和商品期货共同发展,金融期货的推出能够带动商品期货共同繁荣。

范福春: 期市即将出现结构性变化

(上接封一)要进一步加强国内期货市场的研究,按照市场规律加强风险管理,不断健全监管制度,提高监管的针对性和有效性,确保市场平稳运行;进一步加强市场的基础性制度建设,维护市场秩序,保障投资者的合法权益。另外,要加大产品创新力度,促进市场功能发挥,一方面要继续把能源、金属和农产品等期货品种的开发作为工作重点,不断扩大商品期货市场,促进市场功能的全面发挥;另一方面要按照“高标准、稳起步”的原则做好推出金融期货的各项准备工作,在各项基础工作准备就绪的基础上选择适当时机推出金融期货交易。最后,还要加大对期货市场功能的宣传和普及,提高投资者运用期货工具的能力,要通过宣传、教育,使广大投资者特别是机构投资者自觉地将其期货市场作为风险管理和资源配置的有效工具。

更正

昨日,本报头条刊登的“上市国有股转让:三年净流出不得超 50%”,应为“上市国有股转让:三年净流出不得超 5%”。