审计署“六管齐下”严堵社保基金漏洞

审计署有关负责人表示,社保基金审计范围包括失业保险、工伤保险等五方面

□综合新华社电

近期，为进一步强化对社会保险基金的审计监督，规范社会保险基金审计工作，审计署下发了《审计署关于加强地方审计机关社会保险基金审计监督工作的意见》。《意见》明确指出，审计署将通过“四个确认、一评一析”，“六管齐下”严堵社保基金漏洞。

《意见》下发后,社会各界广泛关注。审计署社会保障审计司副司长张瑞民31日就《意见》出台的有关情况回答了记者的提问。

张瑞民表示,社会保险基金涉及到社会的方方面面和千家万户,是老百姓的保命钱、养命钱,对社会保障基金如何加强监督不仅是各级领导关心的事情,也是社会公众普遍关注的问题。

为切实贯彻落实党中央、国务院的指示和要求，审计署根据全国社会保险基金现状和近年来开展这方面审计的情况，决定组织全国审计机关对各地社会保险基金的收支、管理情况进行全面审计。

在谈到审计署计划如何加强地方审计机关社会保险基金审计监督工作时,张瑞民表示,首先审计署将统一审计范围,主要包括企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等五项基金。

其次，审计署明确了审计的六个重点——“四个确认、一评一析”：一是确认基金征缴的完整性,揭露基金征缴工作中存在的应收未收和征缴面较窄等问题;二是确认基金收入的真实性,揭露隐瞒、截留、坐支、转移收入等问题;三是确认基金支出的合规性,揭露挤占挪用、贪污侵占、违规支付、虚列支出、转移资金等问题;四是确认基金资产负债的真实、完整、安全性,揭露和反映基金管理中存在的问题,以及以前年度挤占挪用基金的回收情况和往来账长期挂账的清理情况;五是评价基金的保值增值情况,揭露违规运营及效益低下、损失浪费等问题;六是查找和分析现行社会保障制度存在的问题,提出改进和完善的意见及建议。

此外，审计署还制定了社保基金经常性审计制度，要求各级审计机关必须把社会保险基金审计作为当前和今后一个时期审计工作的重点，近三年内，每年都要对前面说的五项基金实施审计。同时,要求建立起逐级负责和责任追究制度。

记者获悉，从4月中旬以来,各地审计机关都陆续召开了社保基金专项审计工作会议,并根据审计署下发的《意见》和相关方案研究制定了具体实施方案,部分省市已经派出审计组进入现场展开工作。按照计划,各地2007年的社会保险基金审计将于今年9月底前结束。

关注长三角

夏斌:浙江应该发展私募股权融资

他同时表示,私募基金、私募股权投资既是经济发展需要,也是资本市场发展需要

□本报综合报道

“中小企业占99%的浙江,要把企业搞好,必须发展私募基金,发展私募股权投资基金市场。”这是国务院发展研究中心金融研究所所长夏斌昨日在2007年浙商大会上，对着与会的浙江官员、企业表示的。

浙江金融生态全国领先

统计数据显示,2003年到2006年四年间，全国GDP总量的排位中,浙江一直是第四位,而在此期间,浙江的人均名义GDP也是一直排名第四。

记者了解到,浙江经济稳居全国第四，老百姓手头富裕，使浙江的金融生态环境,也在全国处于领先水平。据悉,截至2005年末,浙江省境内全部银行2005年不良贷款率已经降到2.14%。

夏斌表示，从银行存款、贷款、不良贷款率等指标综合打分来看,工行、农行、交行、广发银行、中信实业银行在浙江的分支机构,在各自相应的银行系统内,都居第一位。

企业融资比例日益多元

据了解,浙江金融生态优异,在一定程度上,与浙江企业的融资结构变化，存在关联。

有关数据表明，一方面,浙江企业的内缘资金比例在提高;另一方面,在企业的外缘资金中间,银行贷款的比例在下降,其他的融资比例在提高,比如股票、债权、融资券、商业票据,外商投资等等。

夏斌建议,浙江企业要进一步搞好,绝对不要完全只靠银行,要看到中国金融市场的发展趋势,要更多依靠非银行资金来源。

成本推高决定股权融资

对于“其他融资比例”一说,夏斌表示,在中国目前双顺差,外储不断增大,人民币供应也不断加大的情况下,其结果是推高市场融资的价格水平,也就是说,企业融资成本的推高是必定的。

夏斌认为，在这种背景下,浙江乃至中国的企业要发展,就需要更多去发展股权资本融资。“从企业的角度说,从宏观经济的稳定增长角度说,我们必须发展多层次的资本市场，降低企业的资产负债率。发行A股、登陆深圳中小板、香港H股上市,以及海外上市，这都是在筹集股权资金。”

股权融资呼吁私募基金

“我个人认为，在中国当前的情况下,发展资本市场更重要的是要发展未上市企业的股权投资市场,也就是说私募基金、私募股权投资,这是中国经济发展需要,也是中国资本市场发展需要。”

夏斌表示,浙江99%的企业是中小企业,以中小企业为特征这样的大省,对浙江省发展未上市股权投资市场显得尤为重要。他说,浙江省的经营特点和其他省相比,民间金融比较突出,但是这些民间金融更多的是原来一些古老的金融形式,对私募基金则重视不够,而且发展也比较慢。

当今，中国经济长期看好,全球流动性偏多,现在海外资金更多是私募基金,纷纷要进入中国。夏斌不仅呼吁地方政府和部门重视私募股权投资,也表示有条件的居民可参与中小企业的股权投资,“从法律、法规和有关部门的规章制度来看,我们已经不存在任何的法律障碍。”

“十一五”期间浙江将引进300亿元省外“浙籍”资本。图为浙商大会会场 本报传真图

■记者观察

“浙籍”资本回归助推浙江经济

□本报记者 薛黎

浙商大会已经成为了天下浙商的年度盛会,不仅省内、省外的国内浙商踊跃参与,像朱敏这样远道从美国赶回杭州参会的海外浙商也已不在少数,昨天的浙商大会上,作为海外浙商代表的朱敏表达了海外浙商共同的心愿,即将国际的科技资源、人才、配套资金以及最好的商业模式引进浙江,也同时帮助浙商走向世界。

朱敏曾是办过社办企业的宁波人,后到美国斯坦福大学求学,最终成为在美国的浙江商人,2005年回到浙江,致力于将国际模式、资本带到浙江,并帮助浙商高科技化。

像朱敏这样回故乡致力经济发展的人不在少数。今年的浙商大会上,许多在外成功创业的浙商都表现出了回乡投资的踊跃姿态,30日当天共签订了49个项目，实现投资总金额77.43亿元。

事实上，这些年省外、海外资本回乡“反哺”家乡经济已经成为浙江的一种现象,并小有气候。近年来,随着浙江市场环境、法制环境、投资环境的不断完善和经济社会的快速发展,越来越多的省外浙商纷纷回乡投资创业。

来自浙江省政府经济技术协作办公室的数据显示，目前浙江有400多万商人遍布大江南北，总投资额为5320亿元,并创办了9万多家企业，年销售总额超过1万亿元；在回归浙江“反哺”方面,仅2005年,浙商回归项目就达247个,协议资金249亿元。

对此,浙江省政府层面也表达了热烈欢迎,此次浙商大会上,浙江省委书记赵洪祝就明确指出,浙商姓浙,又不限于浙,无论是浙江经济还是浙江人的经济都与浙江商人的努力密不可分,各级党委政府要把在外浙商与浙江经济更加紧密地联系起来,妥善地走出去与引进来的关系,既为浙商走出去搭桥铺路做好引导,又为浙商的回归搭建平台,创造良好的环境。

据悉,《浙江省“十一五”国内合作交流发展规划》中就首次将“省外浙商回归”列入五年规划,这意味着鼓励反哺工作已跃升至政府战略层面,该计划明确,“十一五”期间浙江将引进300亿元省外“浙籍”资本,这一数字相当于“浙江首富县”绍兴县2005年度生产总值的3/4,等同于“炒房团”、“炒煤团”纵横全国的“民资输出第一大市”温州的每年外流民资。

政策预期未改 上海个别区二手房成交激增30%

卖房者心态分化,部分人希望将成本转嫁,导致房价上涨

中介与客户对政策预期未变,导致二手房成交放量 史丽 资料图

□本报记者 唐文祺

虽然上海市地税局态度突然逆转,特别声明“现行的个人住房转让所得个人所得税政策执行没有发生变化”,但是据多家房产中介提供的信息显示,近期上海二手楼市普遍出现成交放量、成交速度加快的局势,个别区域成交量上扬30%。“现在不管实际执行情况怎样,我们就是以政策出台可能性极大的预测来引导客户；而且客户自己也是这么认为的。”一位中介门店负责人告诉上海证券报记者。

记者昨日赶至上海浦东新区房地产交易中心，大厅内依旧有许多购房者在等待办理过户,“虽然说是最终没有严征,但这几天人还是比从前多。”房地产交易中心一位工作人员表示。根据窗口一位税务工作人员的说法，目前仍是按照从前的执行政策操作，今后是否会出台新政策无从知晓。“推翻是推翻了,但是我是抱着‘宁可信其有、不可信其无’的心态来的，反正就把它当作政策实施之前的放风声吧。”一位正在排队的客户坦率表示。

从上海二手房市场的反应来看，即使在上海市相关部门明确征收态度之后，楼市仍然表现“躁动不安”。在卢湾区、黄浦区、静安区等最早曾经表示会开始严征的部分区域,卖家心态普遍表现焦虑。与以往买卖双方僵持不下的情况不同，越来越多的卖家愿意尽快协议出让掉。“成交速度明显较之前期加快许多。”上海中原地产黄浦区总监岳小龙说道。

成交速度的加快带来的直接后果之一，便是成交量的上扬。据中原地产提供的数据,卢湾区近期成交量较5月份前期提升了20%-30%;黄浦区市场交易量则上扬了10%左右;而静安区的成交量比之前有20%至30%的提升。随着买卖双方心态的微妙变化,卖家开始产生“惜售并转嫁税费”和“尽快交易出让”两种截然不同的态度。

据上海中原地产静安区区域经理房毅介绍，有的客户认为未来严征政策实施的可能性极大,因此打算“赶在正式出台前完成交易”;有的客户则由于手中房产具备稀缺性，加上看好后市，因此宁愿将未来可能产生的支出成本转嫁给买方,从而导致房价提升。根据各区的反馈情况来看，这些占比少数的卖家，通常会将手中房源提价上涨3%-5%左右,有的甚至可达8%。记者从部分区域的中介处得知，近期个别区域二手房市场的平均成交均价已同比上涨了10%至20%左右。

“在二手房个税严征传出的当天,急着过户的都是已经成交但还没完成过户的,从这两天的情况来看,变成赶着完成交易并过户的。”上海汉宇地产顾问有限公司交易管理部副经理倪岱尔介绍说。从目前的实际操作来看,上海各区房地产交易中心依旧按照从前的方式执行,但市场似乎已达成一个共识:严征个税的信号已经发出。

香港外汇基金总资产达12534亿港元

□新华社电

香港金融管理局31日公布,截至2007年4月30日，香港外汇基金总资产达12534亿港元，比今年3月底增加300亿港元，外币资产增加151亿港元,港元资产增加149亿港元。

香港金管局表示，外币资产增加，主要是因为外币投资的估值收益以及来自外币资产的利息及股息收入增加。

金管局的数据还显示，今年4月，香港人民币存款增加约1%,至255亿元。

香港特区政府同日公布，本财政年度第一个月（截至4月30日）的整体支出为176亿港元，收入为242亿港元,盈余为66亿港元。

截至2007年4月30日，香港财政储备为3758亿港元。

中央紧急拨付8000万元抗旱资金

□新华社电

财政部31日宣布，为贯彻落实国务院领导关于进一步做好抗旱工作的批示精神,财政部商水利部紧急安排拨付特大抗旱补助费8000万元,支持甘肃、青海、宁夏等遭受严重旱灾的地区开展抗旱救灾工作。

财政部表示，今年3月上旬以来，我国北方大部地区降水偏少,气温持续偏高,旱情迅速发展且十分严重。中央财政密切关注灾情动态,及时启动紧急救灾预案机制,支持各地做好抗旱工作。截至目前,中央财政已累计安排拨付特大抗旱资金3.03亿元,有力地支持了抗旱减灾工作。

中美海关加强知识产权执法合作

□本报记者 薛黎

记者昨天从海关总署获悉,美国当地时间5月22日，中美海关在华盛顿签署了《关于加强知识产权执法合作的备忘录》，规定中美两国海关将在人员往来、执法实践技术和执法经验交流、执法数据交流和案件信息通报等方面进一步加强合作。

中国海关总署署长牟新生和美国国土安全部海关与边境保护局局长拉尔夫·巴沙姆分别代表本国在备忘录文本上签字,这是第二次中美战略经济对话取得的重要成果之一。

随着世界经济一体化进程的不断加快，侵权问题也日呈国际化趋势,侵权货物的跨国流通给国际经贸往来的健康发展造成了很大的危害,海关总署指出,美两国互为重要的贸易伙伴,为了保证这种伙伴关系的持续、健康发展,同时增进双发的互信和理解,双方有必要携起手来,共同打击假冒盗版货物在两国间的流通,该合作备忘录的签订对于进一步加强合作,促进两国贸易的健康有序发展都将起到十分重要的作用。

近年来,中国海关不断加强了知识产权边境保护的执法力度,取得了积极的成效。截至2006年，中国海关共查获各类进出口侵权货物案件8046起,案值近10亿人民币。

北京10年环保总投入1200亿元

□本报记者 薛黎

北京奥组委昨日在京举行了“北京市环境保护工作情况” 新闻发布会，北京市常务副市长吉林透露，北京从1998年大规模投入环保工作到目前,已累计投入1200亿。

据了解,随着财力的增长,环保投入也每年在增长,1998年刚开始时,全年投入54亿,到2005年就投入了100亿,2006年更是达到了250亿。

吉林表示,为迎接奥运,这两年北京环保的任务更重，进入了攻坚的阶段,投资会大幅度增加。北京市环保局局长史捍民预计今年的环保投入肯定比去年还大。

吉林还指出，奥运会期间可能会采取一些更严格的措施，比如一部分企业要调整生产时间，调整生产工序,有的企业要限产,有的企业甚至要停产。吉林表示,中石油、中石化、国家电网公司、首钢这些大企业将按照奥运会空气质量保障方案的要求，具体地提落实的措施,比如、中石化、燕山石化在奥运会期间削减30%的排放,这个措施很具体,什么装置要停，什么装置要进行处理,目前这个方案的专家正在论证,论证完以后还要按照决策程序报批,报批以后对外公布。

水利专家称长江今年可能发生大洪水

□据新华社电

水利专家、湖北省水利厅厅长王忠法31日说,今年长江防汛形势不容乐观,应警惕长江发生类似于1998年的大洪水。

他是在31日召开的湖北省防汛抗旱工作会议上发出上述警示的。

王忠法说,近几年,全球气候变暖,极端天气事件增多,去年出现了厄尔尼诺现象。全国气象、水文部门趋同的意见认为,今年汛期南涝北旱,有南北两支雨带,长江中游可能发生洪涝。长江水利委员会依据影响旱涝趋势气候因子主要特征作出的最新预测指出,去年8月和今年2月发生强度偏弱的厄尔尼诺事件，去年12月至今年2月,青藏高原积雪偏多，我国气温偏高,长江流域6月至8月主汛期中下游降水偏多。这些气象、水文特征与1998年十分相似,应警惕长江可能发生类似于1998年的大洪水。

王忠法介绍说,湖北省水文部门也依据多种相关现象及水文专家的预警,得出了长江中游可能出现中高水位洪水,全省江河今年可能出现较大洪水的结论。

安徽阜阳巢湖将成煤化工产业基地

□本报记者 鲁长波

据安徽省发改委介绍,安徽省计划投资约2200亿元,在现有两淮(淮南、淮北)煤炭基地基础上,再发展阜阳、巢湖等煤化工基地,形成“化肥、烯烃、焦化、电石、替代燃料、精细化工”六大煤化工产业链,将安徽建设成国内重要的煤化工生产基地。

煤化工产业是安徽省"十一五"规划发展的重点产业。近年来,安徽省已逐步形成淮南、淮北两大煤化工生产基地,并建立起煤电联产、煤焦化和煤气化三大产品体系。但是目前煤化工大多以传统产业为主,缺乏有竞争力的项目。

为此，安徽省决定在接下来的几年内，以两淮煤炭基地及现有煤化工产业企业为基础，结合周边相关资源，加快现有煤化工项目建设进度，推出一批具有竞争力的新项目。这些新项目将重点落户在阜阳、巢湖地区。自此,安徽的煤化工基地将由两个发展为四个。

江西一批铁路重点工程年内开工

□新华社电

记者从南昌铁路局了解到,江西一批铁路重点工程将于今年内开工，其中南昌至九江城际铁路、南昌枢纽西环线工程已完成前期各项论证工作,将于今年6月动工兴建。

此外，今年计划开工的还有向莆铁路、京九和武九电气化改造工程、韶赣铁路等,其中电气化改造约760公里,新建铁路1030公里。

据悉,“十一五”期间江西境内规划建设的铁路还有九景衢铁路、皖赣复线提速扩能改造工程、鹰厦铁路电气化改造工程等。