

# 达成妥协 G8同意“实质性”减排

八国集团首脑会议7日发表一份长达37页的联合声明,总结了峰会当天在“世界经济的增长与责任”这一包罗万象的综合议题下取得的共识。其中最引人注目的是峰会在气候变化问题上达成的妥协。另外,八国集团还在声明中说,将启动与新兴经济体的新型对话机制,与中国、印度、巴西、墨西哥和南非在未来两年内就知识产权保护、投资自由化、在非洲发展方面确定共同责任以及气候变化和有效利用能源等四个方面进行对话。

路透社报道说,虽然八国集团没有明确规定减排目标,但无疑在控制温室气体排放问题上向前迈进一大步。



八国集团领导人和欧盟领导人在峰会期间合影 本报传真图

建议美在阿塞拜疆部署反导系统

## 巧妙避开争端 普京把“球”踢给布什



峰会期间,普京和布什在一起 本报传真图

据俄罗斯媒体报道,正在德国参加八国集团首脑会议的俄罗斯总统普京7日在与美国总统布什会谈中,突然提出一个出人意料的建议,希望美国将反导系统部署在阿塞拜疆,而不是此前所说的波兰和捷克。布什称普京的建议“非常有趣”,同意让双方专家就此展开研究。分析人士认为,普京此举巧妙地化解了因美欲在欧洲部署反导系统引发的两国争端,同时把皮球踢给了美国。这是俄罗斯在该问题上取得的一个战术胜利。

普京谈四点好处

普京在会谈结束后新闻发布会上说,他和布什对两国面临的共同威胁存有共识,“但我们在如何应对威胁方面存在不同看法”。俄罗斯方面仔细研究了美国提出的在东欧设立导弹防御系统阵地的构思后,也萌生了自己的想法,并在会谈中对布什作出详细解释。

普京说:“第一个主意是,联合使用我们根据租借合同在阿塞拜疆掌控的雷达站,我昨天已经和阿塞拜疆总统讨论过此事,现有租用协议允许我们这么做。”

俄通社-塔斯社说,普京具体阐述了俄美共用阿塞拜疆雷达站的四点好处。

首先,保护范围将不限于部分欧洲,而将覆盖整个欧洲。其次,排除了被击毁导弹的残骸落入欧洲国家的可能,因为那些导弹将在海面上被拦截。第三,阿塞拜疆紧挨伊朗,既然美国说计划在东欧建立的导弹防御体系是为了对付伊朗的威胁,那么阵地建在阿塞拜疆自然效率更高。最后,“俄罗斯不必重新将导弹瞄准欧洲,相反,它创造了共同工作的条件,欧洲有关国家均可参与”。

当媒体记者问普京,会谈是否已将俄罗斯对美国在欧洲部署导弹防御系统的疑虑打消时,普京回答说:“如果我们共同应对今天所讨论的威胁,如果我们相互照顾到对方的关切,如果我们保持工作的透明度,并保证各方拥有平等机会管理导弹防御系统,那么我们当然没问题”。

不过,普京在讲话中警告说:“我们希望这些磋商不会成为某些单边行动的掩护。”

建议让布什意外

目前,俄罗斯在阿塞拜疆的军事基地只有一处,即位于该国北部利亚基的加拉雷达站。它也就是普京提议的那座雷达站。

据俄《生意人报》此前披露,苏联解体后,这座雷达站长期在没有关于其归属结论正式协议的情况下由俄军使用,阿塞拜疆政府多次要求俄罗斯为使用雷达站作出补偿,并威胁将其关闭。2002年1月25日,俄罗斯和阿塞拜疆达成协议。根据协议,雷达站产权归阿塞拜疆,俄租用期为10年,每年租金为700万美元,同时俄罗斯还承诺,仅将这座雷达站用于情报分析,并与阿塞拜疆共享雷达站获取的部分情报。

作为俄罗斯反导攻击早期预警体系的一部分,这座雷达站可以追踪从亚洲发射的弹道导弹和飞跃印度洋上空的弹道导弹,还可以为南半球轨道目标提供地面联络,覆盖半径为6000公里。由此可见,该雷达站具有如此重要的战略意义。

也正因如此,这一建议也大大出乎美国的意料,更让布什有点反应不过来。新闻发布会上,布什没有对此做出更多评论,只是说:“普京总统提出了一个有趣的建议,结果我们决定开始战略对话,届时军事和外交部门的代表都将参加。”

白宫方面承认,俄罗斯关于反导问题的新提议确实出乎美国意料。美国国务院官方代表汤姆·凯西在当天举行的新闻吹风会上说:“据我所知,这是俄方在与我们的对话中首次提出这一建议。”

是一次战术胜利

美国人一直声称这样做的目的是为了保护欧洲免受来自伊朗等国的导弹袭击,而把监控系统设在与伊朗相邻的阿塞拜疆,无疑比设在波兰和捷克更有效率。因此,俄与西方专家普遍认为,普京关于共同使用加拉雷达站预警系统的建议,是俄罗斯在反导问题上对美国的一场胜利。

俄政治与军事分析研究所分析部门负责人亚历山大·赫拉姆奇欣认为,这个建议可以检验美国在欧洲部署反导系统的真实目的。俄科学院通讯院士、世界经济与国际关系研究所国际安全中心主任阿列克谢·阿尔巴托夫也认为,俄罗斯的建议非常正确,“加拉雷达站预警雷达系统正好可以监视南方,可以发现所有导弹攻击威胁。”

俄著名节目主持人、《侧面》杂志主编米哈伊尔·列昂季耶夫则认为:“普京的建议绝对合理、令人信服,最主要的是美国人难以拒绝。可以说,这是我们在政治演说竞赛中的战术胜利。就好像俄总统对布什说:‘好,我们相信你们建防空系统确实是想防伊朗导弹,那我们就一起防吧。’尽管所有人都清楚,伊朗现在根本没有攻击导弹。”

德国外交政策委员会俄罗斯及独联体方向负责人亚历山大·拉尔称:“普京的出场简直太天才了,他把挑起欧洲军备竞赛的责任都推给了布什。现在,白宫必须把此前一直隐藏的意图解释清楚。”

此外,美联社分析说,美俄双方都将普京新提议当作一种证据,证明美俄关系没有如人们先前所预料的那样糟糕。俄新社说,7日会谈是美国提出在波兰和捷克建立导弹防御阵地后,俄美两国领导人首次会晤。双方在会谈前都降低了调门,试图安抚对方。(黄恒余春雨)

### 新闻观察

## 妥协方案 能否改善气候变化?

八国集团7日就应对气候变化问题达成妥协,承诺为“大幅度”降低全球温室气体排放量而努力,并同意在联合国框架内进行有关减排的谈判。但是,分析人士指出,该妥协显得“模糊”且缺乏执行力度,使全球防止气候变化的前景仍不明朗。

转折:终达成妥协方案

美国的态度在这次峰会上有了一些转变。此前,美国没有公开表示同意将气候变化谈判纳入联合国框架,因此有可能不参加今年12月在印度尼西亚举行的联合国气候大会。而此次八国领导人达成的妥协明确了把气候变化谈判纳入联合国框架的原则,这标志着新一轮温室气体减排谈判开始的印尼联合国气候大会有可能使美国参与进去。而且,将气候变化谈判纳入联合国框架还意味着发展中国家可以更加多地参与谈判和决策,使这一过程更加全面、合理。

从某种意义上说,八国取得的共识的确为全球降低温室气体排放带来一些“正面因素”。因此,默克尔称八国集团取得的气候共识是“巨大的成功”和“一个真正的转折点”。在美国与八国集团其他成员之间分歧巨大的背景下,正如默克尔所说,这次峰会达成的气候妥协是目前八国所能达成的“最佳妥协方案”。

遗憾:方案不含时间表

然而,八国气候协议没有明确防止气候变化的具体目标和时间表,这对会前竭力要推动八国峰会确定具体目标和时间表的东道主德国来说,不啻是一个挫折。

确立具体目标和时间表的最大障碍是美国。美国虽然强调推动环保技术的开发和利用,但担心德国等国提出的具体目标和时间表会损害美国的经济利益。世界自然基金会发言人马丁·希勒在接受新华社记者采访时表示,美国总统布什最终未能同意设立具有法律约束性的减排目标,仍将防止气候变化列为“自愿”的范畴,这表明美国尚未根本改变自己的立场。

此外,与会前公布的决议草案相比,协议尚缺乏执行力度。分析人士认为,人类所面临的气候变化威胁并未因八国的一纸“模糊”协议而发生根本改变。而相对落后的发展中国家由于缺乏必要的防御手段和资金,很可能继续成为气候变化最严重的受害者。

距离:与期望差距较大

八国集团在协议声明中表示,世界各国在防止气候变化过程中承担“共同但有区别的责任”,而发达国家应当承担起“领导作用”。发达国家将“邀请”发展中国家,如中国和印度,在经济发展过程中共同为防止气候变化做出努力。

气候变化主要是发达国家长期历史排放和当前人均排放造成的,发达国家在减少温室气体排放方面负有主要责任,并应继续加强对发展中国家的技术转让,促进发展中国家的可持续发展。分析人士认为,八国峰会在气候变化方面达成的妥协,离国际社会的期望还存在较大差距。目前尚无法确定发达国家是否会真正担起责任,采取切实有效的措施减少温室气体排放,人类防止气候变化的进程还有不少不确定因素。预计在今年年底的联合国气候大会上,各国将展开新一轮激烈的“气候外交大战”。(据新华社电)

## 气候变化 两年内制定框架协议

法新社报道说,八国集团在声明中指出,将争取在2009年前制定一项温室气体减排的国际框架协议,填补2012年《京都议定书》到期后的空白。八国集团在声明中指出,将“认真考虑”有关到2050年使排放量比1990年时水平降低50%的提议。

声明说:“我们将致力于尽早采取强有力的措施应对全球气候变化问题,使温室气体排放稳定在一个水平上,制止对大气的人为破坏。”声明指出,根据联合国政府间气候变化问题研究小组的科学研究报告,必须制止温室气体排放增长的态势,实质性消减全球温室气体排放。

声明说:“我们将认真考虑欧盟、加拿大、日本的提议,其中包括到2050年将温室气体排放量至少减少50%……我们将努力实现这些目标,并邀请主要新兴国家参与。”

多个国家领导人对八国集团的声明表示欢迎。德国总理安格拉·默克尔说:“没有人能逃避这个政治声明,这是巨大的进步……我们取得了重大成功。”

布莱尔也把会议成果称为“重要的进展”。他指出,虽然没有就具体减排目标达成协议,但会议“已经制定出协议的基本原则……这在一年前是不可想象的”。

## 对冲基金 重申有必要保持警惕

声明中,八国集团重申要对对冲基金的发展保持警惕,但没有采纳德国提出的对对冲基金严加监管的建议。声明说:“考虑到对冲基金规模迅速扩大且交易工具日益复杂,我们重申有必要对其保持警惕。”

八国集团轮值主席国德国一直主张对对冲基金实施由政府主导的强制性监管,并为对冲基金的运作制订行为准则。德国认为,如果不加强监管,全球范围内运作资金规模已达1.5万亿美元的对冲基金可能会对各国乃至全球金融市场

的稳定构成威胁。

但德国的建议遭到了美国和英国的强烈反对。美国认为,对银行和经纪商等对冲基金的投资人和合作伙伴进行间接监管更合适,对冲基金的行为准则应由相关行业自行制订,不应由政府强制推行。

对冲基金是一种利用各种金融衍生产品的杠杆效用,承担高风险,追求高收益的投资模式。由于是私算性质,对冲基金的投资运作情况一般不透明。

## 全球投资 呼吁促进投资自由化

声明中,八国集团呼吁促进全球投资自由化。声明说,八国集团成员将继续致力于推动投资自由化,为建立公开、透明的投资环境而共同努力。声明呼吁所有发达国家、主要新兴市场经济体和其他经济体认真评估各自的投资政策。

声明还呼吁加大对欠发达国家的投资。声明说,应进一步增强地区和多边开发银行的作用,以便为欠发达国家

的发展提供更多的资金支持。声明还提出要增强企业在全

球投资领域的社会责任。声明同时表示,八国集团将支持新兴市场经济体为建立更具流动性的债券市场而作出的努力,因为这将有助于降低新兴市场经济体遭遇金融危机风险,并能增强这些经济体整体的金融稳定。

## 对非援助 承诺提供600亿美元

声明中,八国集团承诺向非洲提供总额为600亿美元的援助资金,用于帮助非洲国家抗击艾滋病、疟疾和结核病。

据德国媒体报道,美国将承担这笔援助资金的半数金额。美国总统布什5月31日已敦促美国国会在今后5年里把非洲抗击艾滋病的援助资金提高到300亿美元。

报道还说,八国领导人表示将遵守他们2005年在英国格伦伊格尔斯举行的八国集团峰会上有关非洲发展的承诺,即

到2010年,八国将其对非洲的经济发展援助从每年250亿美元逐步增至500亿美元。

当天上午,八国领导人与埃及、加纳、阿尔及利亚、南非和埃塞俄比亚领导人举行对话会议,就非洲援助尤其是抗击艾滋病等问题展开磋商。但是,美国总统布什因胃部不适没有到场。美国白宫顾问巴特利特向新闻界证实,布什缺席是因为胃部感到不太舒服,目前尚不确定是否属于病毒感染,但病情并不严重。

## 全球经济 总体上持续强劲增长

八国集团领导人7日一致认为,当前全球经济形势不错,而且各地区的经济增长也更趋平衡。八国集团在会后发表的新闻公报说:“我们注意到,全球经济形势不错。”

公报说,从主要经济体的表现来看,目前全球经济增长更趋平衡。全球第一大经济体美国的经济增长速度虽然有所放缓,但更具可持续性。此外,由于内需旺盛,欧盟的经济增

长势头也比较强劲,而日本的结构性和稳固财政的努力也正在产生效果。

公报同时指出,在解决全球投资失衡方面,相关国家还需要付出更大的努力。不过,随着全球经济总体上持续强劲增长,全球经济正朝着有利于纠正失衡的方向发展。

(韩建军 尚军 刘向)