

## 节能压力迫资源税上调加速

专家认为,仅仅上调资源税并不够,关键还在于改革税制

□本报特约记者 陈其珏

国务院日前印发的《节能减排综合性工作方案》提出,要抓紧出台资源税改革方案,改进计征方式,提高税负水平。昨天有消息称,调高资源税的方案有望近期出台。

另据有关人士透露,此次上调资源税的同时还将把计征方法由目前定额征收改为定率征收,即由从量征收改为从价征收,以提高资源使用成本。由于目前国际市场资源价格普遍上涨,而以往实行的从量征收无法体现有效利用和保护资源的效

果,改为从价计征后,能将税收与资源市场价格直接挂钩,既有助于通过税收调节资源利用,也有助于政府税收的增加。

据悉,从量征收不受价格变动影响,但却与课税对象的数量有直接关系,而从价征收是以课税对象的价格为标准,按一定比例计征的。后者受价格变动的影响明显,与课税对象的数量也有紧密关系,其与差别比例税率配合,可以调节产品利润和产品结构,影响价格水平,最终调节产业结构。

对此,发改委能源研究所所长韩文科昨天在接受记者采访时表示,资源税上调的具体时间

表目前尚不得而知,但调整是必然的,且应该逐步进行。

“逐步提高资源税已成为中国的一个特定方针,这在中央和各部委之间都已形成共识。但由于在政府与市民之间对资源价格的判断标准不一致,使得资源税的调整不可能一夜之间到位,必须经历一个过程。”韩文科说。

“提高资源税是一种必然趋势。”财政部财科所一位专家指出,“中国的资源价格便宜众所周知,也导致资源的浪费和过度开采,提高资源税符合中国构建资源节约型社会的目标。

且资源税属于地方性税种,这也有助于地方政府增加财政收入。”

尽管如此,石家庄经济学院资源学院教授孙长远认为,仅仅上调资源税并不够,关键还在于改革税制。从理论上讲,对石油资源级差收入的调节需要根据石油的利润来调节,征收部分应是因资源条件带来的超额利润。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞则告诉记者,目前中国的能源资源价格形成机制最大的问题突出表现在“三个不反映”上:一不反映资源的需

求稀缺程度;二不反映供求关系;三不反映环境污染造成的外部成本。尤其是资源价格缺少弹性,不能利用价格手段激励节能。

在他看来,中国有必要采用一种经济手段,创造对节能的激励机制。“这其中最重要的是政策工具,也就是能源资源价格形成机制的改革以及税收政策的完善。”

有资料显示,中国矿产资源浪费严重,总回收率和共生伴生矿综合利用效率分别只有30%和35%左右,比国外先进水平低20个百分点,并且大中型矿山中有43%没有开展综合利用。

## 企业突击出口 5月钢材出口增76%

专家不看好后市,部分钢厂也下调出厂价格

□本报记者 徐虞利

记者昨日获悉,海关公布数据显示,5月份国内出口钢材617万吨,同比增长76.8%,环比下降13.8%,钢坯折合粗钢,5月份共出口752万吨,同比增长71.3%,环比下降11.4%;净出口钢604万吨。为历史次新高。业内人士分析,政府4月、5月相继出台的调整钢材出口税率的政策效应可能延迟显现,5月出口的增加仍是企业突击出口所致。

据了解,1-5月累计净出口钢2495万吨,同比增长249.7%,相当于完成了去年全年净出口钢的71.8%。估计在7月份之后净出口钢的数量就可能超过去年全年的数据。

安信证券分析师赵志成认为,5月份钢铁出口数据的小幅回落,可能反映了一部分调控措施的效果,但由于5月份市场对于继续出台更为严厉的政策已有预期,抢在政策出台前出口仍是企业的理性选择,因此5月份的出口数据并未充分体现政策效应。7月份以后的出口数据可能会比较明显的下降。

赵志成表示,出口状况是判断当前国内钢铁行业重要的指标,密集的抑制政策将会在第三季度体现,出口数据的下降应该在预期之中。国内供给的增加将



会对钢材价格形成负面影响,进而影响行业的景气程度。近期钢材价格出现了一定的下滑,市场对政策作出了反映。

北京兰格钢铁信息研究中心总监徐向春粗略估算,这几项重大措施连番出台,钢材出口成本累计增加13%-18%,约500-600元/吨,出口难度大大增加,出口减少已成定局。政府连出重拳,充分表达了坚决控制钢材出口的决心,市场有关钢材出口形势的乐观态度开始动摇,恐慌情绪迅速蔓延,对后市不再看好,部分钢厂也下调出厂价格。

随着国内钢材价格的下

跌,国际钢材价格一直稳定运行,国内外价差又有所拉大,是否意味着再次刺激出口数量回升呢?徐向春表示,这种可能性不大。国内外价差大小是影响钢材出口一个重要因素,但绝不是唯一因素。当中国钢材出口跃居世界第一位,对国际钢材市场产生重大影响,并使国外同行感到担忧,那种认为只要国内外价差大出口就无法遏制、只要出口价格不低于国内价格就不构成倾销的观点无助于解决贸易摩擦。

目前,中国钢材出口剧增是不争的事实,引发的贸易摩擦不

断增多。6月7日,美国国际贸易委员会接到美国5家钢管生产企业和钢铁工人同盟的联合申请:要求对中国输美焊缝钢管进行反倾销和反补贴调查。6月12日,中国与欧盟举行贸易对话,双方已就钢铁出口问题进行了讨论,并将成为6月底7月初双方商讨的主题。

徐向春认为,如果关税手段仍然无法控制钢材出口,那么实施钢材出口配额管理将是政府首选方案,总之,钢材出口数量是要有效控制的。对钢铁股的投资,赵志成建议可将投资标的转向大的钢铁公司。

## 美国产业滥用贸易救济调查不合时宜

□据新华社

中国五矿化工进出口商会14日发表声明,指出美国5家焊缝钢管企业等滥用相关法律,针对中国输美焊缝钢管采取贸易保护手段是不合时宜的。希望美国政府认真考虑该产品的敏感性,慎重对待焊缝钢管案的申请,从维护两国产业长远利益出发,不予立案。

2007年6月7日,美国5家焊缝钢管企业和美国钢铁工人同盟向美国商务部提交反倾销和反补贴调查申请,要求商务部对原产于中国的焊缝钢管征收高达88%的反倾销税,并加征反补贴税。

五矿化工商会认为,美方在前后不到10天的时间里,连续对中国的两起钢铁相关产品提起贸易救济调查,这是美国产业滥用相关法律针对中国产品采取的贸易保护手段,企图阻止中国产品在美国市场的平等竞争,是不公平的。

声明称,中国企业一致认为,中国焊缝钢管出口行业完全是按照市场规律开展营销活动,并且根据市场的需求对美出口,不存在倾销和补贴。

## 中铝8000万收购西南铝业部分股权

□本报记者 徐虞利

昨日,记者从中国铝业公司获悉,该公司近日就收购中国建设银行重庆市分行持有的西南铝业1.27亿股与中国建设银行达成一致意见,双方在重庆举行了股权转让签字仪式,使中铝公司对西南铝的股权达到16.83%。

据悉,西南铝业(集团)有限责任公司是中铝公司铝加工材生产研发的核心企业,也是国家航空航天、国防军工配套材料研发和高精尖铝材研发生产及出口的重要基地。2000年西南铝业实施了债转股,使西南铝业的财务费用大幅减少、资产负债率明显降低、财务状况得到根本改善。根据2002年西南铝业股东会决议,西南铝业有股东8家,股权结构分别为:中国华融资产管理公司16.4亿元,占48.33%;中国信达资产管理公司10.95亿元,占32.29%;中铝公司4.44亿元,占13.09%;中国建设银行股份有限公司1.27亿元,占3.74%;其他股东0.86亿元,占2.55%。



据了解,自2005年5月份开始,中国铝业公司先后多次与中国建设银行及相关方面商谈,并就中国建设银行所持股权的转让达成一致。最终,中铝公司以财政部备案通过的目标公司每股净资产,即0.6145元/股,总价款为人民币78054730.23元受让该部分股权,中铝公司实际持有西南铝的股权为5.71亿元,达到16.83%,标志着中铝公司优化西南铝股权结构取得阶段性进展。

## 中石油华北天然气储气库项目开工

□本报记者 李雁争

本月,中国石油天然气集团华北天然气储气库项目正式投入建设。这个项目的建成将进一步增强陕京天然气的调峰能力,确保2008年北京奥运会期间天然气的供气安全。

华北储气库项目由中国石油天然气集团公司与北京市政府共同投资,是在完成天津大张坨储气库项目之后,又一项专门用于服务陕京二线的大型配套工程。

目前,先期投入建设的京58库群由永22、京51和京58三个断块构成,其中永22断块库容达

6亿立方米,工作气量3亿立方米;京51断块库容达1.2亿立方米,工作气量0.6亿立方米;最大的京58断块库容达11.5亿立方米,工作气量3.9亿立方米。

据了解,地下储气库是目前我国天然气长距离输送工程不可缺少的配套系统。该系统主要用于调整冬夏季城市民用天然气出现的不均衡问题,也就是常说的“调峰”。去年投入运行的陕京二线,仍难满足京津地区对天然气消费持续增长的需要。因此,中国石油股份公司决定于2020年,将华北地区的地下储气库工作气量扩展至50亿立方米。

## 国家能源领导小组专家组成员周大地认为 重化工增长过快导致能耗增速不减

□据新华社

“去年设定的节能减排目标没有实现,今年前5个月仍然没有出现重大变化。”发展改革委能源研究所原所长、国家能源领导小组专家组成员周大地说,当前结构调整缓慢是节能目标没有实现的主要原因。

13日,周大地在上海作“当前节能形势与任务”专题报告时表示,重化工业增长过快直接导致了能源消费增速不减。今年1至4月,重化工业增长速度超过了19%,钢铁、水泥等高耗能产业增长在20%以上。

“结构调整是实现节能目标的

关键。”周大地说,技术性节能措施只能实现节能量的30%至40%,60%以上的节能量需要通过结构调整的方式才能实现。但当前结构调整缓慢是没有实现节能目标的主要原因。我国实现节能减排目标的主要努力方向,是要在结构调整上下功夫。

周大地指出,现在仍然存在着对节能减排的认识不到位的问题。包括增长优先,节能减排为GDP优先让路,“工业化等于重化”等等。他认为,必须下大力气控制高耗能重化工业过度扩张,控制投资过高和盲目招商引资,而出口拉动的增长方式也需要调整。

## 巴西汽油的乙醇含量比将提至25%

巴西政府13日宣布,自今年7月1日起,巴西全国加油站销售的汽油中乙醇燃料添加比例将从目前的23%提高至25%。巴西农业部长赖因霍尔德·斯特凡内斯表示,只要巴西乙醇产量不下降,在汽油中添加25%乙醇燃料的政策就不会改变。他说:“只要不存在供应不足的问题,提高添加比例的政策将不会改变。去年由于在过渡季节中遇到供应问题,所以添加比例定为23%。”(新华社)

## 今年茧丝市场供求总体平衡

国家发改委、商务部、工商总局13日联合发出的有关通知显示,今年茧丝市场供求总体平衡,预计桑蚕鲜茧收购价格(含税)为每50公斤980元。

这份名为《关于做好2007年蚕茧收购价格与收购管理工作的通知》要求,各省级价格主管部门要根据当地产销形势、生产成本等因素,加强与毗邻地区的协商与衔接,及时制定发布蚕茧收购价格。

我国是传统的蚕桑生产大国。2006年商务部开始实施“东桑西移”工程,以高起点和标准化生产建设桑蚕基地为主要手段,促进产业结构调整,引导中西部地区提高茧丝质量,增加农民收入,提高企业效益,以增强我国茧丝行业的国际竞争优势。(新华社)

## 中国黄金集团赴邻国淘金

□本报特约记者 陈其珏

中国黄金集团进出口公司副总经理吴均日前在上海参加一次论坛时向记者透露,中国黄金集团有意在相邻国家从事金矿的勘探开发。今年,中国黄金产量有望进一步创下260吨的新纪录,从而超越美国成为全球第二大产金国。

“我们早在1997年起就进入俄罗斯市场,成为中国第一家把矿山成套设备打入俄罗斯市场的公司。而在去年集团管理层更替后,新管理层进一步调整了集团战略:不仅要在国内开发

金矿,而且要走出国门寻找更多资源。”吴均说。

据他透露,中国黄金集团有意在相邻的国家,包括缅甸、越南、俄罗斯和其他中亚国家从事勘探开发,但他未透露具体细节。

“除了黄金外,我们还把目光投向其他金属。”吴均向记者透露,中国黄金集团最近刚刚在内蒙古满洲里开发了一个大型铜钼矿。该项目前期招标已经开始,基础设施建设也进入准备阶段。他表示,这也是中国黄金集团迄今开发的首个比较重要的非黄金矿,但该

矿山资产目前尚未被注入上市公司。

“公司今后的战略将是以黄金为主,多金属开发,后者重点涉及有色金属如铜、铅、锌等。”吴均说。

在谈及金价问题时,他表示,经过一轮大牛市后,近期金价应该保持平稳。

另据他透露,继去年创下240余吨的生产纪录后,今年中国黄金产量有望进一步攀升到260吨的历史高位。与此同时,今年中国有望超越美国,成为全球第二大黄金生产国。而受珠宝行业需求增长的支

## 六部委支持新型煤化工产业发展

由部分高校与企业组建的“新一代煤(能源)化工产业技术创新战略联盟”成立

□本报记者 阮晓琴

记者昨日获悉,在科技部、财政部、国资委等六部委近日联合召开的“产业技术创新战略联盟签约仪式启动会”上,由5所高校和5家企业共同组建的“新一代煤(能源)化工产业技术创新战略联盟”正式签约。有业内人士认为,技术不成熟是我国新型煤化工发展的瓶颈,六部委合力挺产业联盟,说明国家将加大财力,集中突破一些关键煤化工技术。同时表明国家支持煤化工发展。参与签约的高校和企业包

括:清华大学、天津大学、大连理工大学、华东理工大学等5家科研院所,中国化学工程集团公司、兖矿集团有限公司、安徽淮化集团有限公司、锦西化工机械(集团)有限公司、内蒙古博源投资集团有限公司、河南煤气(集团)有限责任公司集团等5家企业。

煤炭用途分为燃烧发电和转化两个方面。新型煤化工主要是煤炭转化,经过气化、深加工为醇醚燃料、柴油和烯烃等系列产品。煤化工产业,过去,我国煤化工主要运用于化肥生产,煤化工化技术相对落后,深加工领域多处空白。随着我国煤替代能源战

略的提出,技术突破成为关键。有关人士认为,2010年以前,新型煤化工处于技术突破阶段,2010年以后,才能大规模发展。

“煤(能源)化工产业技术创新战略联盟”的成立具有很大的针对性。据介绍,此次联盟成员签订的只是一个框架性协议。联盟将紧紧围绕企业发展的技术需求、煤化工行业发展的共性和关键技术需求、国家科技发展需求,围绕《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020)》中确定的其中一个主题——“煤的清洁高效开发利用、液化及多联产”,开

展“以煤气化为龙头,以一碳化学为基础,合成各种燃料油和化工产品并向其他行业提供清洁、高热值燃气的煤炭洁净利用技术”的研发与应用。在煤的气化、液化、热解、制烯烃、等离子法乙炔、煤和生物质质联合循环等方面,研究开发一批产业的关键、共性技术和重大前沿技术,并形成相应的产业标准。

联盟的成立,聚集了上千亿的资产,聚集了巨大的市场需求。业内人士认为,联盟对缓解因煤炭粗放式利用带来的严重资源和环境压力,调整煤化工产业结构具有重大意义。

## 产业观察

### 肉价不稳因素仍在 需政策扶持

□本报记者 阮晓琴

肉价上涨是5月份以来的热门话题。虽说进入夏季肉量会下降,但业内人士认为,影响猪肉供需因素包括疫病、饲料成本和生猪出栏数等,这些因素并未稳定,国家还需出台针对性的扶持政策。

去年5月份至8月份,正值生猪高热疫病爆发。这是一种类似猪流感的病,病死率非常高。疫情从四川蔓延至广东、河南、河北甚至辽宁一带,直到现在还未平息。疫情给养殖户造成极大损失。一头仔猪400元,出栏正常利润100-150元,一旦染病,还要倒贴450元。由于疫情面较宽,农户养猪,面临巨大风险。但是,按照国家两年出台的补贴政策,补贴的主要是母猪。把一头小猪养至母猪,过程要半年,中间若染上病,农户只能独自承担损失。

曾长期跟踪饲料行业的分析师陈保民认为,在疫情仍未完全得到控制,猪蓝耳病疫苗效果尚待验证的情况下,国家需要调整现在的补贴政策,即对小猪实行补贴,帮农民承担一半风险,这样才能稳定猪肉价格。

从供求关系看,短期内猪肉供应难以解决。虽说现在是需求淡

季,但由于仔猪供给量太小,生猪存栏率不高,3月份、9月份是生猪主要出栏时节。但是,有调查显示,今年3月份,由于仔猪量少,3月份出栏效果并不好。接下来,关键就看9月份。由于生猪出栏需要半年以上时间,因而从短期看,生猪供应难以保障。

为了鼓励农户养猪,及时补贴,也需要政策扶持。

从养殖成本方面看,饲料价格仍有上涨空间。饲料60%是玉米。20%是豆粕。去年下半年,玉米价格大涨,今年美国和中国玉米都扩种,玉米价格趋于平稳。但豆粕由于种植面积下降,美国豆粕期货市场价格正在迎来二三年来的大牛市。巴西、阿根廷豆粕同样是三年来的牛市。而中国的大豆,80%来自进口,其中美国占40%-45%,其余主要是巴西、阿根廷。国际大豆价格高涨,对中国有直接影响。就国内来说,由于农民转种玉米,今年,大豆主产区黑龙江种植面积下降10%-15%。

还有一个因素,就是玉米和植物油都是生物能源的原料,会带来需求量大增,这些因素,都使饲料成本面临上涨的压力,从而抬高养猪成本,影响养殖户的养猪积极性。