

# verseas

## 舒默新议案出炉 难脱非法嫌疑

□本报记者 朱周良

就在美国财政部认定中国未操纵汇率的国际汇率报告13日出台后不久,舒默及其三位参议院同僚联合召开新闻发布会,宣布推出一份主要针对中国等“汇率偏离”国家的报复新议案。不过,尽管四位议员反复强调此次的议案完全符合国际贸易规则,但这一举动在美国国内遭到了广泛非议,美国政府随即表示此举不受欢迎,而新议案中将汇率问题与贸易倾销挂钩的牵强做法,也引发了很多专业人士的质疑。

针对美国参议员的最新举动,中国外交部发言人秦刚昨天在例行记者会上表示,中方希望美国国会议员从战略高度认识中美经贸健康稳定发展的重要意义,不要把经贸问题政治化,更不要通过施压的办法来寻求问题的解决。他说,中国已经开始对人民币的汇率形成机制进行改革,这样的改革将继续进行下去。人民币汇率改革的方向就是要更好地反映市场供求关系的变化,中方希望美方能公正客观的认识到这一点。



麦克林(中)及康艾黎接受本报记者专访

### “汇率偏离”触发反倾销?

出于政治目的,以舒默为代表的一些美国议员一直片面地将美国的就业压力归咎于中国,认为拥有巨大对美贸易顺差的中国应该大幅升值人民币,进而改善双边贸易失衡。在上个月的第二次中美战略对话结束后,舒默等人就抱怨说,政府在推动人民币升值方面取得的进展几乎没有,所以再次叫嚣要通过国会的力量通过相关立法对中国施压。

美国议员一直将对人民币汇率的指责盯在“汇率操纵”上,而美国政府则以未能达到相关认定标准为由,拒绝认定中国操纵汇率。为此,在新议案中,舒默等特意将“汇率操纵”改为“汇率偏离基本”,并要求美国财政部定期发布相关报告。如果一国货币被认定属于此类,美国政府需要推动相关国家启动在IMF或是WTO框架下的磋商程序,一旦磋商失败,相关国家可能遭受制裁。

此外,新议案可能还会在IMF投票权、获得美国政府采购合同以及美国或是世行等国际组织贷款等方面,对中国等潜在的“目标国”施压。

为了表明他们的做法是“符合WTO规则的”,舒默等人可谓“费尽心思”。根据新议案,一旦美国政府认定某个国家的货币有“偏离基本”的情况,即可视为相关国家在双边贸易中存在“倾销”行为,换句话说,新议案试图将汇率视为某种形式的贸易补贴。世贸规则严格禁止采取任何形式的贸易保护主义措施,不过可以允许成员国在遭遇倾销的情况下征收反倾销税。

### 新议案难脱非法嫌疑

不过,即便舒默等人颇费周折将汇率与贸易问题联系起来,但不少专家还是指出,这份新议案中的做法未必就能符合世贸组织的规则。

“倾销是指单个产品以低于国内市场价格出售到别国,并且要有实际的‘产业损害’出现,需要逐案调查取证。”商务部国际贸易研究院世界经济贸易研究中心主任梁艳芬对记者说,“但如果笼统地根据所谓汇率失衡推论一国所有出口商品

都存在倾销行为,在世贸框架下还没有先例,也没有道理。”

《纽约时报》昨天的报道也指出,尽管世贸规则承认征收反倾销税的做法,但此次的新议案是否符合世贸定义还“不清楚”。

值得一提的是,新议案中也附带了豁免条款,即如果总统认为相关制裁措施可能带来有损美国“核心经济利益”的后果时,总统可以考虑豁免相关“汇率偏离”的国家,或是采取相关补救措施。不过,有美国媒体认为,这样的条款可能更多还是为了给予美国一贯的盟友——日本以便利。参与起草议案的鲍克斯则表示,类似的豁免情况发生的概率很小。

### 白宫及美国业界带头反对

尽管舒默等人张旗鼓为他们的议案大造声势,但美国政府以及社会各界对于这份号称合法的议案却不“感冒”,白宫方面更是直言不讳地反对这样的举措。

在被通告新议案的主要内容后,美国财政部负责国际事务的助理部长Lowery表示,相信“解决中国贸易摩擦问题的最佳途径是通过对话和协商,立法并非必要。”

另据美国贸易代表办公室13日发布的声明,该机构再度拒绝了来自国会方面有关在世贸框架下就中国汇率政策展开调查的申请。“我们认为,这个基于301条款的申请不是能确保中国采取更大汇率弹性的最有效办法。相反,布什政府依然坚信,与中国政府以及其他国家和国际机构一道努力,才是取得成果的最佳途径。”

美国商会负责亚洲事务的副会长布理安特也对新议案能否推动人民币大幅升值表示怀疑。他认为,这一法案选择了对抗而非对话的方式。布理安特还表示,该法案可能并非像其发起人所说的那样是符合WTO原则的。

美国商会的研究员托尔森也指出,有许多美国、欧洲和日本企业在中国生产产品然后将其出口到世界其他地方,那些在中国从事生产的企业是中国不公平贸易做法的既得利益者。而更多美国企业的代表们也表示,可能长达数年的谈判过程是他们等不起的。

### ■第一声音

## “这只是每天数百个提案之一”

——专访美国艾·岗波律师事务所主席 麦克林及常驻北京代表处合伙人康艾黎

□本报记者 朱周良

在与美国议员打交道最多的专业人士看来,舒默新议案不过是国会每天提出的数百个提案中的普通一个。

昨天,美国著名游说及咨询机构艾·岗波律师事务所的主席麦克林(Bruce Mclean)及常驻北京代表处合伙人康艾黎(Eliot Cutler)来沪参加一个由上海证券报协办的国际投资论坛。在会议间隙,这两位在美国政界和商界浸淫数十年的“老说客”接受了本报记者的专访,就当前中美贸易热点问题以及中国企业赴海外投资表达了他们的专业看法。

上海证券报:昨天四名美国国会议员宣布了主要针对中国的新议案,您作何评价?

艾·岗波:在很多方面,中美两国的政治体系都是完全两样,因此对两国来说,了解对方都非常重要。

在美国,每天国会都会有数百个议案被提出,不管是参议员还是众议院,任何一位都可以提出议案。但是,最终能够真正成为立法议案的却少得可怜,并且这是一个旷日持久、异常复杂的过程。

对于昨天(13日)提出议案的具体内容,我不是非常清楚。但和任何一个议案一样,它也必须经过听证、辩论、国会两院表决直至总统签字等一系列程序,这是一个冗长和繁琐得令你无法想像的过程。

上海证券报:舒默等人称他们的新议案是符合世贸规则的,您怎么看?

艾·岗波:我认为现在不需要作任何判断。因为,这

件事最重要的意义,不在于该议案本身包含了哪些举措,而在于这一举动所传达出的美方对于贸易不平衡以及汇率问题的担忧。

我认为,在今后长达数百年的时间内,中美关系都将是世界上最重要的双边关系。因此,两国都需要认真对待这种关系,并使得每个人都从中受益。当我们偶尔跌倒,必须爬起来继续前进。就像现在,汇率问题就是一块小小的绊脚石。

上海证券报:你们有没有为中国有关方面提供过类似的游说服务?

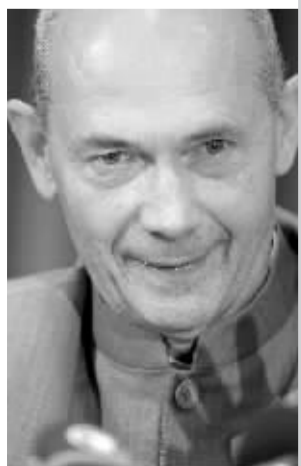
艾·岗波:有。早在1977年,艾·岗波的创始人Robert Strauss就曾作为特别利益代表,代表卡特政府参与了中美两国有史以来第一份国际贸易协定的谈判,这也开创了当今全球最重要的国际贸易和投资关系的先河。在1979年邓小平访美时, Strauss还亲自迎接并陪同访问。

在此后20多年中,艾·岗波一直与中美两国客户合作,共同促进双边关系的发展。我们长期致力于发展中美两国间的商务联系,包括争取更新中国每年的最惠国待遇,到支持两国建立永久的正常贸易关系,以及中国加入世界贸易组织等。

今天,中国众多的大型企业已经成为我们的客户,比如华为和联想。艾·岗波律师事务所曾代表中国海洋石油公司竞购优尼科石油公司,这项复杂而充满戏剧性的事件曾惊动了美国政府的最高领导层,我们的律师还在中国代表诸多美国大型企业。

艾·岗波(Akin Gump)律师事务所是全球最大的律师事务所之一,也是美国最富盛名的游说机构之一。该公司创始人Robert Strauss曾在1977年代表卡特政府参与了中美两国有史以来第一份国际贸易协定的谈判。在2005年中海油收购优尼科一案中,艾·岗波事务所正是中海油专门聘请的美国游说公司。今年初,该事务所首次在北京开设了代表处。

## 拉米:应客观看待中国贸易顺差



世界贸易组织总干事拉米13日在接受新华社记者专访时表示,应该全面分析并客观看待中国与美国的贸易顺差,而由贸易顺差引起的保护主义

抬头尤其令他感到担忧。他同时表示,多哈回合谈判已进入关键阶段,希望与中方共同推动谈判并取得积极进展。

拉米是在访华前接受新华社记者专访的。他说,从数字上看,中国对欧美贸易顺差确实很大,但通过深入分析便可以看出,中国很大一部分出口实际上是亚洲其他地区的出口,许多跨国公司选择把其产品的最后一个环节安排在中国完成。因此,不能只看到中国对欧美的贸易顺差,还应看到中国对亚洲其他地区的贸易逆差。

他还说,在看到中国出口迅速增长的同时,也应看到中国进口的迅速增长,目前中国每年的出口和进口增幅均超过了20%。

拉米指出,作为世贸组织总干事,他担忧的是贸易保护主义的重新抬头。他认为保护主义会对全球贸易和经济增长造成严重损害。他表示,有关方面应通过对话解决由贸易顺差带来的问题。

拉米将于本月17日开始对中国进行为期4天的访问,其间他将与中国官员就推动多哈回合谈判等问题举行会谈。

拉米还表示,中国是世界贸易组织的重要成员,目前多哈回合谈判已进入关键阶段,他希望与中国方面共同推动谈判并取得积极进展。

拉米指出,要使多哈回合谈判取得进展,美国和日本等成员应在削减农业补贴方面作出进

一步让步,欧盟则应同意进一步降低农业关税。

他还说,在本轮谈判中,发达成员显然需要作出比发展中成员更大的让步,而像印度、巴西、中国、南非等发展中成员同样可为推动谈判进展作出贡献,特别是在非农产品市场准入和服务贸易方面。

拉米强调,多哈回合谈判已拖延5年多,为了避免政治等因素造成的进一步拖延,本轮谈判应在今年年底或明年年初全部完成。为此,世贸组织成员需要在今后几周内就关键的农业和非农产品市场准入问题达成协议,以便有充足的时间完成所有其他议题的谈判。

拉米表示,中国是一个新加入世贸组织不久的成员,新成员应该享受部分产品关税减免的待遇,以缩小新成员与其他成员间的不平衡,这是所有世贸组织成员一致认可的。

由于在农业问题上存在严重分歧,多哈回合谈判在去年7月被迫宣布中止。今年2月以来,多哈回合谈判在日内瓦恢复。美国、欧盟、巴西、印度等世贸组织关键成员也多次举行磋商,但至今仍未打破在农业问题上的僵局。据悉,上述关键成员的贸易部长将于下周在德国举行会谈,再次寻求打破僵局,以推动多哈回合谈判取得进展。(据新华社)

### ■环球扫描

## 美副财长下周访中俄 游说对美投资

美国财政部日前宣布,美国财政部副部长罗伯特·基米特(Robert Kimmitt)下周将前往中国和俄罗斯两国,游说当地政府对美国进行投资。

业内人士指出,所谓主权财富基金(Sovereign Wealth Funds),其实是类似于中国的国家外汇投资公司掌握资金及运作的模式,其资金主要来源于外汇储备盈余、自然资源出口盈余和国际援助基金,这种基金不同于那些简单持有储备资产以维护本币稳定的做法,而是一种全新的专业化、市场化的积极投资。目前,全球已有22个国家和地区设立了主权财富基金,其他一些国家的主权财富基金也在酝酿之中。

根据财政部网站发布的声明,基米特将于下周启程,先后前往北京和莫斯科,与当地的政府官员及中、俄、美企业领袖会晤,着重讨论“开放投资”的话题。

美国媒体称,基米特此行,是看中了中俄这两个“主权财富基

金”最多的国家的巨大投资潜力。外电援引基米特在华盛顿的一次公开演讲上的言论称:“我们希望他们能在制订自己的主权财富基金战略时,考虑在美国进行投资的机会。”

根据摩根士丹利的估算,全球范围内的主权财富基金目前掌握着2.5万亿美元。俄罗斯、中国、其他亚洲新兴经济体以及产油国,掌握了比较多的主权财富基金。

分析人士称,美国财长保尔森不顾国内的保护主义情绪,坚决欢迎国际投资,是为了打消对于美国因担忧国家安全而反对外国投资的顾虑。

业界估计,中国国家外汇投资公司的初步筹资规模将在2000亿美元左右。而拥有全球第三多外汇储备的俄罗斯,也计划明年将其总额逾1000亿美元的联邦“稳定基金”转移到类似的投资公司中,用于购买海外股票等高收益资产,据估计,初步的资金规模在300亿美元。(朱周良)

## 美众议院通过加强枪支管理法

为了弥补弗吉尼亚理工大学枪击案暴露出的枪支管理漏洞,美国国会众议院13日通过一项法案,决定加强对枪支持有者的背景审查。

这项口头表决通过的法案决定,将以财政激励的方式鼓励州政府及时更新犯罪记录和精神病患者的名单,并提交给联邦调查局的持枪者背景数据库,以便商家能准确核查顾客身份,避免将枪支误售给这两类危险人群。

根据美国有关规定,这一法案须经参众两院通过并由总统签署后方能实施。参议院目前尚未对这一法案进行表决,但美国支持私

人持有枪支的最大游说团体——全国步枪协会已表示支持这一法案。这预示着,法案在国会通过不会有太大阻力,如果最终得以实施,它将成为自1994年以来美国实施的首部枪支管制法律。

美众议院议长佩洛西说,弗吉尼亚理工大学枪击案提醒人们,改进美国的枪支持有者背景审查系统十分紧迫。

美国枪支泛滥,枪击事件时有发生。今年4月16日,弗吉尼亚理工大学发生了美国历史上最惨重的枪击事件,造成包括凶手在内的33人死亡。(新华社)

## 美联储报告:美经济继续温和增长

美国联邦储备委员会13日发表全国经济形势调查报告说,今年4月中旬至6月初,美国大部分地区经济继续温和增长,个别地区经济增长速度快于前几个月。

报告指出,消费开支和商品零售额总体增加,一些地区的奢侈品销售情况好于低端商品,虽然汽油价格上涨,但旅游业仍保持健康发展;大部分地区的工厂生产增长,显示制造业情况比前几个月有所好转。住房市场继续疲软,但商用房地产市场继续增长。

报告说,一些地区就业继续增加,特别是信息技术、医疗和金融服务等行业劳动力需求比较旺盛。但是,制造业、住宅建筑业及其相关服务业的就业岗位继续减少。

报告指出,一半以上地区能源

批发价格和消费价格均出现上涨。部分地区的原材料价格也出现上涨,但也有些地区原材料价格保持稳定甚至出现下降。

美联储每年8次发表被称为“褐皮书”的全国经济形势调查报告。当天公布的这份报告是根据美联储所属12家联邦储备银行的最新调查结果编制而成,其中所包含的信息截至今年6月4日。美联储定于6月27日至28日举行下一次货币政策决策例会,这份报告将是其决策的重要参考资料。

美国商务部5月31日公布的初步修正数据显示,今年第一季度,美国经济按年率计算仅增长0.6%。根据美国政府的最新预测,今年美国经济将增长2.3%,低于此前预测的2.9%。(新华社)

## 瑞士央行升息至六年高点

瑞士央行周四宣布升息25个基点,将基准利率调高至六年高点。该央行同时表示,尽管几次升息,通胀压力仍持续恶化,未来几个月还可能进一步升息。

按照周四的声明,瑞士央行将基准利率区间调升25个基点,至2%到3%,代表该央行希望将目标利率维持在2.5%。这一举动普遍在分析师预期之中。

央行还表示,预计2007年瑞

士的GDP增速接近2.5%,平均通胀率为0.8%,2008年通胀率为1.5%。该行称,关于通胀前景的问题,仍有大量不稳定因素。鉴于通胀持续恶化,如果经济增长动能依然保持,或者瑞郎的变动导致货币条件进一步宽松,当局未来几个月还可能进一步升息。周四升息政策公布前进行的分析师调查显示,分析普遍预期瑞士央行9月将再度升息。(小安)

## 尼日利亚成美第三大石油进口国

美国能源信息管理机构日前发布的月度能源进口数据表明,今年3月份尼日利亚对美国出口石油总量首次超过沙特和委内瑞拉,成为美国石油供应的第三大来源地,占美国当月石油进口总量的比例也从8%上升到12%。

数据显示,今年3月份尼日利亚对美国的日均石油出口量为129万桶,超过沙特的121.6万桶和委内瑞拉的103.6万桶,仅次于加拿大的182.5万桶和墨西哥的147.5万桶。此前,从2006年3月开始,尼日利亚一直是美国的第五大石油进口来源地。

另外,今年3月,安哥拉、阿尔及利亚、利比亚和刚果(布)等非洲国家对美国的日均石油出口量分别为69.6万桶、50.1万桶、10.5万桶和7.9万桶,分列第六、第八、第14和第15位。

此间分析家认为,美国的能源需求将继续主导其外交政策。由于作为美国石油主要来源地的中东地区安全形势不容乐观,尼日利亚等非洲国家的石油出口对美国的重要性日益增长,这将促使美国不断加强包括尼日利亚在内的非洲产油国的关系。(新华社)