

处方药或将列入政府定价范围

发改委价格司副司长刘振秋否认今后不再调整药价,表示药价调整原则上每两年进行一次

□本报综合报道

发改委价格司副司长刘振秋昨日在作客中国政府网就药品价格问题与网民交流时表示,发改委正在研究将处方药列入政府定价范围。

刘振秋同时否认了今后将不再大规模调整药价的说法,表示药价调整原则上每两年进行一次。

政府定价范围扩大

刘振秋在回答网友提问时透露,发改委目前正在研究将处方药列入政府定价范围。

他表示,处方药目前管一块、放一块的方式确实带来了一些问题。“即使管住的这块价格降低了,但企业自己定价的药品价格比较高。由于药品可替代性较强,这样也会抵消政府降价的效果。针对这种情况我们在研究,准备把政府定价范围调整一下。”

据介绍,这些年来,为了抑制药价虚高,国家不断加大对药品监管的力度,对列入政府价格管理范围的药品进行了多次降价。比如抗生素临床用量比较大,价格已连续降低五次。

同时,被列入政府定价范围的品种逐年增多,过去只有200多种药品由政府管理,到2000年扩大到1500种,2005年根据医保目录的调整将范围扩大到2400种。

药企利润下降的背后

针对老百姓未感受到药品降价实惠、制药企业利润却连年下滑的现象,刘振秋表示,出现这个问题的根源还在于我们的体制和机制不合理。

他说,从体制上讲,现在医院垄断了两个方向,对生产经营企业而言,它作为购买者是垄断的;对于消费者而言,它作为销售方也是垄断的,在以药养医的机制



1997年以来,我国药品总共降价了23次,但仍有很多人认为看病贵 资料图

下,就会压低生产企业的供应价格,同时又没有主动降低零售价格的内在动力。

第二方面就是现在药厂的重建相当严重。据不完全统计,现在的药品生产企业大概有五千多家,经营企业近万家,企业规模偏小。政府降低价格以后,在医院垄断的情况下医院的收入没有减少,降价则更多体现在生产企业受到了更大的挤压,利润可能会出现下降。

药品价格每两年调整一次

之前有媒体报道发改委今后不再大规模调整药品价格,刘振秋对此作出了否认。

他说:“这种说法并不准确,政府调整药品价格是减轻群众负担的重要举措之一,原则上我们将每两年调整一次政府定价范围内的药品价格。”

但他同时表示,如果今年政府对某药企药品进行单独定价,将会提前两、三个月向社会公告。

■相关报道

刘振秋:我感觉看病难、看病贵

□本报综合报道

发改委价格司副司长刘振秋昨日在作客中国政府网就药品价格问题与网民交流时表示,作为一个消费者,他也和普通老百姓一样,感觉看病难、看病贵。

据悉,1997年以来,我国药品总共降价了23次,每次平均大概降了15%—20%。一部分药品最高降幅达到60%左右,使药品价格水平接近或反映群众的承受能力和消费水平,一定程度上缓解了农民看病贵的问题。

但是,有网友质疑,药品降价的幅度看似很大,但总的来说大家还是感觉看病难、看病贵。

对此,刘振秋表示,“虽

然我们是政府工作人员,同时我们也是消费者。在这方面我们和群众的感受是一样的。”

刘振秋说,药价问题要分两方面看。一方面是群众负担的药品费用没有因为价格降低相应下降。由于药品费用是由用药数量、用药结构和药品价格三方面因素构成的,所以药品价格下降的同时医药费用却在上升。

“这里有合理的因素也有不合理的因素。随着人们生活水平提高和科学技术的进步,创新药品大量应用于临床,过去治感染的只有青霉素、四环素等,现在有了更有效、更安全的头孢类抗生素等,这种药品结构的更新换代拉动了药品费用上升。”

另一方面,可能更重要的原因就是临床用药不合理。“比如现在大家都知道的大处方、开贵药、滥用药等,这些都是现在以药养医的体制下引发的不合理行为。”

此外,刘振秋还表示,大家感到药费负担比较重,关键就是个人负担比例比较大,主要是目前我国医疗保障制度不完善,很多群众没有医疗保险,看病、吃药靠自费。即使有保险的人,也因报销比例的问题,个人也要承担一定的费用。改革开放后个人医药支付的比例由过去的20%左右上升到现在的50%左右。因此,要研究健全医疗保障体系,通过社会共济、风险共担来解决群众个人医药费用负担过重的问题。

最高法院完善审判公开制度 确保当事人诉讼知情权

□综合新华社电

继不久前中国政府出台政府信息公开条例,首次以法规形式保障公众政务知情权后,最高法院14日公布《关于加强人民法院审判公开工作的若干意见》,要求全国各级法院进一步加强审判公开工作,确保当事人的诉讼知情权。

这也是中国最高司法机关首次以司法文件的形式对审判公开工作进行全面规范,其内容紧紧围绕如何保障当事人在诉讼过程中依法获得审判工作信息的权利,从而保障当事人的诉讼权利展开。

在这份司法文件中,最高法院首次明确:人民法院审判公开工作的基本原则是依法公开、及时公开和全面公开。根据这三项原则,最高法院要求各级法院“根据审判工作需要,公开与保护当事人权利有关的人民法院审判工作各环节的有效信息”。

为了保证公众拥有获取审判信息的便利,有效渠道,最高法院要求各级法院建立和公布案件办理情况查询机制,“方便当事人及其委托代理人及时了解与当事人诉讼权利、义务相关的审判和执行信息”。

《若干意见》还提出,各级人民法院应当建立和公布案件办理情况查询机制,方便当事人及其委托代理人及时了解与当事人诉讼权利、义务相关的审判和执行信息。

针对许多群众“不会告”的状况,最高人民法院要求,人民法院应当以设置宣传栏或者公告牌、建立网站等方便查阅的形式,公布本院管辖的各类案件的立案条件、诉讼费用的收费标准及缓、减、免交诉讼费的基本条件和程序、案件审理与执行工作流程等事项。

暂按1%预征房企土地增值税,清算信号已经发出?

上海土地增值税清算仍未明确时间表

□本报记者 何爽

近日,上海市地方税务局转发《国家税务总局关于房地产开发企业土地增值税清算管理有关问题的通知》,同时规定对开发商暂时统一按收入的1%预征土地增值税。市场人士均认为,这是上海将对开发商展开土地增值税清算的一个“信号弹”。对此,上海地税局没有向记者否认,不过对于上海是否会像北京那样再出台实施细则的文件,上海地税局方面不置可否。

根据国税总局的通知要求,今年2月1日起,各地税务部门要严格清算房地产企业土地增值税,税率按照国家法律规定的30%—60%的四级超率累进税率进行,并且项目到一定节点必须清算。此后,北京率先制定并在上月下发了地方实施细则性质的《房地产开发企业土地增值税清算管理办法》,表示将严格按照国家规定进行清算。

而此次上海地税局转发国税总局通知,也被视作上海将逐步展开相关清算工作的信号。

土地增值税开征 上海二手房市反应温和

□本报记者 唐文祺 李和裕

在上海市相关部门发布了个人土地增值税开征的消息之后,沪上二手房市场并未因此反映激烈。昨日,上海证券报记者走访了多家中介,发现整体市场表现波澜不惊,免征个人土地增值税的政策效应比较温和。

由于此次主要针对了非普通住宅进行开征,卢湾区、静安区、黄浦区等高档楼盘集中之处便成为了“重灾区”,但据记

“按照上海地税局的规定,上海房地产开发企业建造房屋出售的,暂统一按收入的1%预征土地增值税,对按有关规定建设和出售的配套商品房和中低价普通商品房暂不实行预征办法。明确预征政策,应该就是土地增值税正式清算前的一步工作。”有业内人士表示。

“转发国税总局通知并做了相应安排,已经表明了我们的态度,具体的看通知就清楚了。”上海地税局有关人士昨天在电话里向上海证券报记者表示。但对于上海是否也会出台实施细则,她并没有给予明确答复。

有专家指出,根据国税总局的通知要求,房地产开发企业土地增值税应该全面执行清算式缴纳,以预征为主的情况是需要得到扭转的,各地税务机关可依据通知的规定并结合当地实际情况制定具体清算管理办法。“虽然北京的细则基本上也只是按照国家要求来落实而已,但针对如何清算管理地方还是有必要明确自己的实施要求的,希望上海的清算工作不会停滞不前。”

者了解下来,这部分区域的市场反应总体平静。“至少从发布之后的市场反应来看,卖家并未显得太在意。”中原地产卢湾区总监吴敏表示。

中原地产虹口区总监翟玲则表示,此次个人征收土地增值税较有针对性,主要是对非普通住房实行。“以300万元总价的房屋,居住未满3年的,按照转让收入的0.5%征收,也不过15000元,这笔支出对此类房源的消费者来说不



面对土地增值税开征,上海二手房市场反映温和 史丽 资料图

算太高。”而也有中介向记者透露,有部分卖家表示会考虑提高出让价格,从而把税费支出转嫁给买家。“毕竟从现在的市场形势来看,需求体现非常明显,即使政策是对卖方征收税费,但在卖方市场的情势下,反而会出现提高房价的状况。”

距离7月15日政策执行期,还有一个月的时间,易居臣信流通部业务总监范迎辉表示,这个月可以算是一个缓

冲期,在这段时间内,非普通住宅交易量预计会有一定程度的上涨,但估计涨幅不会很大。不过,信义房产的一位店长则担心,如果严格征收土地增值税的话,对上海一、二手房交易可能会产生联动影响。“根据我们对已有房源的统计,面积140平方米以上的非普通住宅占整个交易的五成以上,也就是说,接下来至少有50%的二手房交易可能受到土地增值税的影响。”

科技风投将引入气候变化领域

《中国应对气候变化科技专项行动》昨日发布

□本报记者 何鹏

继《中国应对气候变化国家方案》刚刚发布之后,科技部、国家发改委等14家部委和单位昨日又联合发布《中国应对气候变化科技专项行动》(简称《专项行动》)提出,“十一五”期间,要基本形成国家应对气候变化的科技政策框架和协调机制,积极利用金融及资本市场,将科技风险投资引入气候变化领域。

暖冬已持续21年

《专项行动》表示,我国是易受气候变化影响的国家,1986至2006年,我国连续出现了21个全国性暖冬,极端天气、气候事件与灾害的频率和强度明显增大,而应对和解决气候变化问题归根到底要依靠科学技术进步。

《专项行动》提出,“十一五”期间的阶段性目标是:国家应对气候变化的科技政策框架和协调机制基本形成,整合科技资源的能力进一步增强;若干气候变化关键科学问题的研究取得有国际影响的成果;开发完善若干气候变化领域具有自主知识产权的预测、分析、评价和决策模型工具;减缓气候变化的若干关键技术取得重要进展;并开展地方和行业减缓气候变化的试点示范;有关气候变化对农业、水资源、海岸带、林业、渔业、生物多样性、荒漠化及人类健康等方面的影响研究取得。

《专项行动》提出,“十一五”期间的阶段性目标是:国家应对气候变化的科技政策框架和协调机制基本形成,整合科技资源的能力进一步增强;若干气候变化关键科学问题的研究取得有国际影响的成果;开发完善若干气候变化领域具有自主知识产权的预测、分析、评价和决策模型工具;减缓气候变化的若干关键技术取得重要进展;并开展地方和行业减缓气候变化的试点示范;有关气候变化对农业、水资源、海岸带、林业、渔业、生物多样性、荒漠化及人类健康等方面的影响研究取得。

自主创新应对

针对这些目标,《专项行动》要求,到2020年,要使我国家气候

变化领域的自主创新能力大幅度提高,要使一批具有自主知识产权的控制温室气体排放和减缓气候变化关键技术取得突破;重点行业和典型脆弱区适应气候变化的能力明显增强;参与气候变化合作和制定重大战略与政策的科技支撑能力显著提高。

根据计划,实现上述目标重要任务包括四方面:解决开发新一代气候系统模式等气候科学问题,研究控制温室气体排放和减缓气候变化的技术开发问题,提出适应气候变化的技术和措施,以及构建应对气候变化的重大战略与政策。

科技风投引入气候领域

《专项行动》表示,要发挥政府作为气候变化科技投入主渠道的作用,加强国家各科技计划对气候变化科学研究和技术开发的支持力度,同时引导各部门、行业和地方加大对气候变化科技工作的投入。

多渠道、多层次筹集社会资金,增加对气候变化科技的投入的具体方案包括,充分发挥企业作为技术创新主体的作用,引导企业加大对气候变化相关技术研发的投入;积极利用金融及资本市场,将科技风险投资引入气候变化领域;积极鼓励国内社会各界为气候变化科技工作提供资金支持;积极拓展国际资金渠道,充分利用国际条约的资金机制。

据了解,《专项行动》编制工作于今年3月初启动,科技部与国家发改委、外交部、财政部等二十多个相关部门进行了深入讨论,先后五易其稿。

中巴地球资源卫星预计9月发射

□新华社电

来自国家航天局的最新消息表明,中巴(西)合作研制的地球资源卫星02B星已完成相应准备工作,即将吊装入空间环境模拟器,开始为期20天左右的真空热试验等一系列重要大型试验。

国防科工委副主任、国家航天局局长孙来燕14日透露,真空热试验等系列大型试验完成后,卫星将运往太原卫星发射场,预计2007年9月发射。

此前,地球资源卫星02B星从2006年6月开始在巴西空间研究院进行卫星总装和测试工作,在中巴两国工程技术人员共同努力下,卫星的电性能测试、振动试验、噪声试验等各项测试

顺利完成。卫星于今年4月返回我国。

“即将开始的真空热试验是在地面通过空间环境模拟器模拟卫星在太空中的真空和热环境,并进行一系列的性能测试,以发现存在的技术和质量问题,确保卫星在发射进入轨道后正常工作。”中巴地球资源卫星总指挥马世俊说。

中巴空间合作已历时19年,双方合作研制的第一颗、第二颗卫星分别于1999年和2003年发射。根据双方签署的有关协议,将继续合作研制03星、04星两颗卫星。为保持卫星遥感器数据的连续性,确定在03星发射之前增加一颗02B星。

据悉,03星的发射时间已初步确定在2009年。

云南环境恶化呈“立体化”态势

□据新华社电

云南省2006年环境状况公报于13日公布,环境恶化问题突出,从江河湖泊、地下水到大气,环境问题恶化呈立体化态势。

云南省环保局局长王建华介绍,云南省采取了积极措施治理环境污染,并启动七彩云南保护计划,全省环境质量状况基本保持稳定,但是在经济快速发展的形势下,环境问题仍然十分突出。

据介绍,九大高原湖泊水质总体上有所下降,滇池外海、星云湖、异龙湖水质显著下降,属于重度污染湖泊。“但是需要注意的是,湖泊水质的变化非常复杂,与气温、水量等气候因素密切相关,所以一般来说,不能对同月份和年份的水质报告进行简单对

比。”王建华说。

环境公报中提到,云南省53个湖泊、水库中,有26个水质达到水环境功能要求,占总数的49.1%;21条入湖河流的26个监测断面中,V类水和劣V类水质分别占11.5%和46.3%。

公报中介绍,通过云南省设立的7个地下水监测站,450个各类监测点搜集的综合数据,在监测区控制面积为2901平方公里的范围内,一些地区的地下水水质出现下降。如在玉溪盆地,总体水质为较差级,其中孔隆水污染较重;在曲靖盆地,较差级地下水占42.3%;昆明盆地的地下水水质变化趋势是57%质量变好,12%趋于变差。在上述盆地中,生活污水和工业污水为最主要污染源。

重庆主城区实现廉租房保障全覆盖

□新华社电

6月14日,随着386户低收入困难家庭正式入住大渡口廉租房项目“惠丰居”,重庆主城区累计对人均住房使用面积6平方米以下的低收入困难家庭实施保障达2.35万户,实现了人均住房使用面积6平方米以下的低收入家庭廉租房保障全覆盖。

据了解,重庆市于2002年下半年将“廉租房保障”纳入惠民重大工程,从2003年起,每年都将廉租房保障纳入“民心工

程”。截至今年5月底,全市累计投入廉租房建设资金约3.42亿元,通过实物保障、发放租金补贴和旧城拆迁安置等方式,累计对人均住房使用面积6平方米以下的“双困家庭”实施保障达到2.71万户,其中主城区累计保障2.35万户。

重庆市副市长余远牧说,到2010年重庆将实现主城区人均住房使用面积10平方米以下、远郊区人均住房使用面积6平方米以下的低收入家庭廉租房保障全覆盖。