

# 触及水土保持方案“红线”将“一票否决”

## 水利部近日出台《关于严格开发建设项目水土保持方案审查审批工作的通知》

□据新华社电

今后,我国所有开发建设项目如触及13条水土保持方案“红线”,将不予通过审查或审批,不符合水土保持要求的开发建设项目也将被坚决叫“停”。

为坚决控制开发建设项目中的水土流失,水利部近日出台《关于严格开发建设项目水土保持方案审查审批工作的通知》,从严把开发建设项目水土保持方案的技术审查和审批工作,通知列出了13项“一票否决”的条件。

开发建设项目水土保持方案不能达到以下要求之一的,技术评审应不予通过:水土保持方案中没有主体工程的水保方案,比选方案水土保持评价缺乏水土保持有关量化指标的;在山区、丘陵区、风沙区的开发建设项目,对原自然地貌的扰动率超过70%,或对林草植被的破坏率超过70%的;工程的土石方平衡、废弃土石渣利用达不到规范要求的。

开发建设项目符合下列情况之一的,水土保持方案不予批准:《促进产业结构调整暂行规定》、国家发展和改革委员会发布的《产业结构调整指导目录》中限制类和淘汰类产业的开发建设项目;



水利部出台通知,列出13项“一票否决”条件 资料图

“十一五”规划纲要确定的禁止开发区域内不符合主体功能定位的开发建设项目;

在25度以上陡坡地实施的农林开发项目;

在县级以上地方人民政府公告的崩塌滑坡危险区和泥石流易发区内取土、挖砂、取石的开发建设项目;

不符合流域综合规划的水工程;

根据国家产业结构调整的有关规定精神,国家发展和改革委员会同意后,方可开展前期工作,但未能提供相应文件依据的开发建设项目;

分期建设的开发建设项目,其前期工程存在未编报水土保持方案、水土保持方案未落实和水土保持设施未经验收的;

同一投资主体所属的开发建设项目,在建及生产运行的工

程中存在未编报水土保持方案、水土保持方案未落实和水土保持设施未经验收的;

处于重要江河、湖泊以及跨省区市的其他江河、湖泊的水功能一级区的保护区和保留区内可能严重影响水质的开发建设项目,以及对水功能二级的饮用水水源水质有影响的开发建设项目;

在华北、西北等水资源严重

短缺地区,未通过建设项目水资源论证的开发建设项目。

水利部水土保持司司长刘震表示,严格开发建设项目水土保持方案的审查审批工作是为了实现“十一五”期末生态环境恶化趋势基本得到遏制的目标,各级水行政主管部门将严格水土保持方案的审批管理,确保开发建设项目中的水土流失得到有效控制。

# 社科院:劳动力短缺由沿海向内地蔓延

## 农民工人均月工资持续增长增速逐年加快

□本报综合报道

中国社科院近日发布的《2007年人口与劳动绿皮书》指出,近年来,青壮年劳动力的短缺现象正在由沿海向内地蔓延,农村青壮年劳动力正在逐步向供不应求转变。

此次调查覆盖全国17个省、20个地级市、57个县市、166个乡镇、2749个行政村。在调查的村庄中,西部839个,占30.5%;中部759个,占27.6%;东部1151个,占41.9%。

调查显示,74.3%的村庄认为本村能够外出打工的青年劳动力都已经出去了,只有14%的村认为本村还有青壮年劳动力可转移。这个比例在东部、中部和西部地区分别为71.6%、76%和76.4%。

从可转移的青壮年劳动力



农民工工资增速逐年加快 资料图

来看,主要集中在中西部。调查结果显示,赋闲在家的青壮年劳动力全国平均每村48人,比例为17.82%。东部赋闲率最低,为11.3%;中部次之,为20.42%;西部赋闲率最高,为

26.06%。仍有21.9%的村青壮年劳动力转出的比重在20%以下。有5.1%的村存在所有青年劳动力都在当地务农的情况。分地区看,东部只有0.1%的村所有青年劳动力都在当地务

农,中部此比例为5.2%,西部此比例为2.4%。这一情况表明,各地区农村劳动力在劳动时间上仍存在过剩现象。

绿皮书指出,根据全国农村固定观察点系统调查显示,2003年至2006年间,中国农民工人均月工资持续增长,增速逐年加快。

调查样本包括全国31个省份的300多个村庄,近24000家农户和600多个村级企业。本项调查中的农村外出就业劳动力,是指在调查年度内,到本乡镇以外从事生产经营活动3个月以上的农村劳动力。

调查显示,自沿海部分地区发生民工短缺现象以来,农村外出就业劳动力工资增长速度逐步加快。2003年至2006年,到本村以外从事生产经营活动的农民工,人均月工资由781元增

加到953元,增长22.0%。

绿皮书还指出,男性农民工工资收入增长速度快于女性农民工,2003年至2006年,男性农民工人均月工资增长了22.5%,增速比女性农民工快0.6个百分点;接受过职业培训的农民工工资收入增长较快,2003年至2006年,接受过职业培训的农民工人均月工资增长了28.8%,增速比没接受过职业培训的快8.7个百分点;在农业、建筑业和商业、饮食等服务行业就业的农民工工资增长较快,2003年至2006年,在农业行业就业的农民工人均月工资收入增长速度较快,达到29.1%,但由于起点较低,人均月工资绝对数仍低于其他行业;在东部地区务工的农民工工资最高,但增长速度较慢。

# 次贷风险令美投行遭受损失

□本报综合报道

由于今年以来美国次级抵押贷款市场上逾期不还款问题有扩大化趋势,涉足相关资产证券化和投资业务的美国第一大和第五大投资银行高盛和贝尔斯登公司14日均表示遭受损失。

根据路透社提供的数据,由于美国次级抵押贷款市场出现违约风险等因素,贝尔斯登公司今年第二财季(截至5月底)固定收益类产品(主要包括各类债券)的交易收入减少了21%,而高盛公司该项损失幅度达到24%。不过,得益于其他业务的平衡,高盛当季盈利同比还略有增加,但贝尔斯登的当季盈利同比则下滑了10%。

为了扭转局面,贝尔斯登当天宣布将出售40亿美元的债券资产,以筹集弥补其管理的一对冲基金的损失。据悉,贝尔斯登旗下这一对冲基金因借助融资杠杆主要投资次级抵押贷款债券业务而遭遇严重亏损,面临投资者赎回的压力。

美国抵押贷款协会14日公布的调查结果显示,今年第一季度美国次级抵押贷款市场问题有加剧趋势,其中浮动利率贷款逾期还款的比例和借款人丧失抵押品赎回权的比例双双升至历史最高点。所谓次级抵押贷款市场是向信用评级较低或低收入人发放贷款的市场。这一市场风险较大,但潜在收益也往往较高。

■国际观察

# 反导系统:普京能否逼美妥协

□新华社电

美国助理国务卿约翰·鲁德日前在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳出席反恐全球倡议会议时表示,美国希望就俄总统普京建议的联合使用阿塞拜疆加拉雷达站问题同俄方举行专家级讨论。

自今年美国在东欧部署导弹防御系统计划进入实质阶段以来,如芒在背的俄罗斯对美展开了一轮又一轮阻击战。

普京力争摆脱被动

布什政府宣称伊朗可能会在2015年研制出能够对美欧构成威胁的洲际弹道导弹,美国在东欧建立反导系统是为了应对伊朗潜在的威胁。而俄罗斯认为,美国在捷克部署雷达站能跟踪俄欧洲地区导弹发射情况,在波兰部署拦截导弹可以变成进攻性武器,这样的反导系统将大大削弱俄军的防御能力,对俄国家安全构成严重威胁。于是俄罗斯想方设法在外交、军事领域展开行动阻止美国计划的实施。

俄罗斯总统普京4月底在国情咨文中宣布,暂停履行《欧洲常规武装力量条约》,并建议在北约-俄罗斯理事会上讨论欧洲裁军问题,在欧洲安全与合作组织范围内讨论美国在东欧部署反导系统问题。这一建议旨在联合欧洲有识之士,共同反对美国的导弹防御系统。

6月7日,在德国举行的八国集团首脑会议期间,普京又向美国总统布什提出新的建议:俄美共同使用俄军在阿塞拜疆的雷达站,以取代美国计划在捷克和波兰建立导弹防御系统的计划。普京还列举了俄美共用阿塞拜疆雷达站

的4点好处:首先,保护范围将覆盖整个欧洲;其次,排除了被击毁导弹的残骸落入欧洲国家的可能,因为导弹在海面上即被拦截;第三,阿塞拜疆紧邻伊朗,既然美国在东欧建立导弹防御体系是为了对付伊朗的威胁,阵地建在阿塞拜疆效率将更高;最后,俄罗斯不必重新将导弹瞄准欧洲,而且由于存在可以共同工作的条件,欧洲有关国家都可参与这一导弹防御系统的建立。



普京 资料图

“一石三鸟”能否奏效

普京积极为美“出谋划策”,显然另有深意。俄罗斯与西方专家普遍认为,普京的建议是在部署导弹防御系统问题上“将了美国一军”。

一些专家认为,普京的建议或许能够达到“一石三鸟”的目的:首先,如果美国拒绝,必然露出一直隐藏的“针对俄罗斯”的战略意图;其次,最大限度地赢得了舆论,把可能挑起军备竞赛的责任

推给了美国;第三,尽可能破坏美国的单边反导计划以及在欧洲的战略构想,使美国受到反制。

美国进退两难

由于普京的建议出乎美国意料,布什政府一时找不到更好的对策,只能暂时表示,普京提出了一个“有趣的建议”,两国代表将对此进行进一步研究。

俄罗斯外长拉夫罗夫9日对媒体说,在与俄方就共同使用阿塞拜疆雷达站举行谈判之前,美国应冻结在欧洲建立导弹防御系统的所有工作。如果美致力于稳定,就应避免触及伙伴国安全的行动。

俄国家杜马(议会下院)国际事务委员会主席科萨切夫则表示,如果美不采纳俄方的建议,执意在波兰和捷克部署反导系统,就意味着这个系统是“针对俄罗斯的”。阿塞拜疆政府表示,愿意与俄美联合运作雷达站。分析人士认为,如果美国与俄罗斯“撕破脸皮”,强行在东欧部署反导系统,美国将冒俄美关系恶化的风险。

# “十一五”两万无公害农产品 绿色食品有机食品将获认证

农业部农产品质量安全中心主任马爱国15日提出,“十一五”期间,将新认证无公害农产品、绿色食品和有机食品2万个,并力争到“十一五”期末“三品”总量在全国食用农产品商品总量中的比重达到35%左右。

马爱国在全国无公害农产品绿色食品工作会议上说,今后将以无公害农产品为基础,以绿色食品为主导,以有机农产品为补充,根据生产贸易实际,实施分门别类指导,因地制宜地加快发展,满足不同生产、消费层次的需求。

据介绍,无公害农产品保障的是基本消费安全,今后将根据农

产品质量安全强制性技术要求,加快“菜篮子”“米袋子”等与老百姓日常生活密切相关的农产品认证。绿色食品作为安全优质农产品的精品品牌,要加快大型原料基地建设,围绕产加销一体化产品和龙头企业加快认证进程,加强产品认证后的监督管理。有机农产品作为追求生态安全的有机农产品,主要是满足个性化市场需求,重在国际市场需求。

马爱国说,“三品”发展实施“从土地到餐桌”全程质量控制的标准生产模式,推行“环境有监测、操作有规程、生产有记录、产品有检验、上市有标识”的全程标准化生产,实现了农产品质量可追溯。

# 我国成为物流企业发展首选地

全球物流和供应链管理领域最大的行业组织——美国供应链管理专业协会选择在天津召开其2007年年会,以便近距离了解中国物流业发展,寻求商机。

美国供应链管理专业协会在世界各地拥有1.5万名会员。6月13日至14日在天津召开的年会上,该协会的很多企业会员对中国物流业表现出浓厚兴趣。

根据该协会提供的一份“2006年第三方物流报告”显示,53%的企业有意愿在中国扩展物流业务,

而选择在印度和俄罗斯拓展业务的企业分别占35%和23%。中国已成为全球物流企业发展物流业务的首选地。

目前,世界上主要的物流企业都已进入了中国市场,如快递业巨头UPS、FedEx、DHL,航运巨头马士基等。

据中国科学院预测研究中心的一份报告显示,2007年中国物流总额将达到73.9万亿元,比2006年的59.7万亿元增长约23%。

# 肖扬:刑事要案定罪不应人为拔高

最高人民法院院长肖扬15日表示,人民法院审理刑事大案要案一定要在定罪量刑上把握好宽严相济这个度。要做到宽严并用,宽严有据,宽严适度,既不允许任何人有超越法律的特权,法外开恩,也不能因为有人有舆论压力就人为拔高,不是越重越好,更不是不分情节轻重一律顶格重判。

肖扬在当日召开的全国法院审理刑事大案要案工作会议上说,人民法院要充分运用政治智慧和法律智慧,全面提高审理刑事大案要案工作的能力和水平。要以忠于法律、

服从法律、实现法律的公平正义价值作为宗旨,善于依照法律辨析判断、权衡取舍的能力、方法和技巧。要正确区分罪与非罪、此罪与彼罪的界限,认真贯彻“一要坚决,二要慎重,务必搞准”的方针,做到定罪准确、程序合法、证据确实充分、量刑适当,把每一个案件都办成经得起历史检验和社会评判的“铁案”。越是重大的案件,越是社会关注的案件,越是要严格遵守法定程序,越是需要慎重,越是要特别注意办案细节,努力使案件的审理工作滴水不漏,无懈可击。

# 兴边富民“十一五”规划出台

中国万里边疆地区将迎来新的发展良机。国务院办公厅昨日转发《兴边富民“十一五”规划》(简称《规划》)表示,中国将重点解决边境地区发展和边民生计生活面临的特殊困难和问题,使大多数边境县和兵团边境团场经济社会发展总体上达到所在省、自治区和新疆生产建设兵团中等以上水平。

“十一五”期间,兴边富民的主要任务是:加强基础设施和生态建设,改善生产生活条件;突出解决边民的贫困问题,拓宽增收

渠道,大力发展边境贸易,促进区域经济合作;加快发展社会事业,提高人口素质,加强民族团结,维护边疆稳定。

《规划》表示,中央和省级财政逐步加大对边境县的财政转移支付力度。此外,国家还将帮助边境地区拓宽融资渠道,加大对边境地区的金融扶持力度。金融机构对边境地区符合国家政策规定和信贷原则的贷款需求要给予积极支持,政策性银行对边境地区开发建设给予重点倾斜。(何鹏)

# 日本央行继续维持基准利率不变

日本中央银行——日本银行在15日举行的金融政策会议上决定,将基准利率(即银行间无担保隔夜拆借利率)继续维持在目前的0.5%不变。

日本央行的政策委员会成员一致认为,近期日本的经济指标继续向好,一季度的经济增长达到了3.3%,4月份的失业率也出现下降趋势。不过,日本央行也指出,对于已经呈现出复苏征

兆的个人消费以及目前仍继续下降的消费价格等情况,都需进一步观察。

据共同社报道,15日东京外汇市场早盘,美元对日元汇率为1比123.02-123.07。在14日的纽约外汇市场,美元对日元汇率4年半来首次突破1比123关口。

今年2月,日本央行将基准利率从0.25%提高到0.5%,这是其自去年7月以来首次提高利率。

# 美刊称美元稳步下跌对全球经济有利

提前出版的美国《新闻周刊》(6月18日)刊登一篇文章称,美元汇率在2002年2月达到历史高点之后就一路下滑,不过,美元缓慢且稳步下跌对全球经济有利。

文章强调,美元贬值除了可以降低美国的劳动力成本和增加就业外,还有助于抵消美国巨大的贸易逆差。这对美国和全世界来说都是件好事。虽然今年美国经济放缓,但世界总体经济状况好于往年,这应归功于以德国为首的欧洲国家的复兴、日本经济的复苏以及中国和印度等国影响力的不断加强。

此外,随着美国经济增长速度放慢,发展中国家开始不再让本国货币紧盯美元。日前,科威特

效仿俄罗斯和马来西亚等国,取消了本国货币与美元挂钩的做法。这样一来,这些国家不再受制于美国的货币政策,可以自行调整利率,实现经济增长目标,并控制经济过热的局面。

文章强调,美元持续贬值最大的好处是全球经济会变得更加平衡。20年来,几乎每次重大金融危机都与过于严格的盯住汇率制度有关。最近众多货币不再与美元挂钩,有助于降低未来爆发金融危机风险。同样,全球经济增长不再只取决于美国的消费者,它也取决于中国的制造业、阿拉伯国家的投资以及印度新兴的