

# 重庆城乡总体规划获国务院原则通过

◎据新华社电

国务院总理温家宝27日主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《重庆市城乡总体规划（2007—2020年）》，决定将《民用建筑节能条例（草案）》向社会公开征求意见。

会议听取了重庆市和建设部关于重庆市城乡总体规划修编情况的汇报。会议认为，随着经济社会发展，特别是三峡工程的建设和百万移民工程的实施，重庆市的发

展环境和条件发生了很大变化，需要在现行城乡总体规划的基础上，编制新的城乡总体规划。这次规划修编把强化中心城市职能、促进三峡库区全面协调可持续发展作为重点，立足城乡统筹发展，注重生态、人文环境保护和资源的集约利用，进一步明确了重庆市在全国发展布局中的功能定位，符合重庆市的实际情况和发展要求。重庆市要按照国务院批准的规划，统筹做好城乡建设和管理各项工作。一要合

共同努力，把重庆市规划好、建设好、管理好。

会议指出，节约能源是我国的一项长期而又紧迫的战略方针。建筑业是能源需求增长较快的领域，目前我国建筑能耗已经占全国能耗总量的27.5%，包括国家机关办公建筑和大型公共建筑在内的民用建筑节能潜力巨大。为了加强民用建筑节能管理，降低能耗，提高能源利用效率，有必要制定《民用建筑节能条例》。条例草案明确了新建建筑

的节能规定，新建建筑的设计、施工、工程监理和验收必须按照节能强制性标准执行。条例草案提出，对既有建筑的节能改造要从实际出发，有步骤地进行，完善既有建筑的分类改造制度，明确节能改造的标准、要求和费用负担方式。条例草案还规定，对使用空调采暖、制冷的公共建筑实行室内温度控制制度，供热单位必须保证供热系统的运行符合节能强制性标准。会议决定，该条例草案向社会公布，征求意见。

## 宅基地流转政策低调试水

广东试水，北京叫停，各地宅基地管理“有保有压”



宅基地流转近日成为房地产业焦点话题，而国家在集体性质土地流转方面的政策也正低调试水 资料图

◎本报记者 于兵兵

一直被冠以“敏感话题”的宅基地流转在近日成为房地产业又一焦点。广东已经进入试点，北京却对集体性质土地上的商品房开发高调叫停。

据了解，在此背后，是国家在农村宅基地等集体性质土地流转方面的政策进行低调试水。

### 北京：没有规范，即为违规

“下午要接受电视台采访，也是说这个话题。”中原地产华北区总经理李文杰昨天告诉记者。这个话题指的是“北京叫停‘小产权房’”。其实‘小产权房’在北京为数并不多，不知道为什么全国都如此关注。”李文杰称。

有媒体报道，北京市国土房管局局长安家盛在25日全国土地日时表示，北京已下“死命令”，在全市房地产项目的范围内调查所谓的“小产权房”。对涉及非法开发“小产权”的开发商作停工停售处理。

所谓的“小产权房”就是利用农村集体土地、宅基地等开发商品房并上市流转。“这种做法在全国各地都有，表现方式不同，北京不能说没有，但是确实不多。这次只是高调叫停而已。”业内人士介绍。

“我们知道广东的宅基地流转试点，但北京情况不同。广东是有规范地将农民手中的宅基地住房送到市场交易，而北京是在没有规范的情况下由开发商违规利用了这些土地以谋利。对

购房者而言也没有权益保障。”李文杰表示。

### 广东：首个试点有望启动

广东一边，有消息称，广东省国土资源厅向省政府上报的《关于加强农村宅基地管理的通知》有可能在近期通过审批。其中明确了农民合法的宅基地可上市流转，并拥有收益权。

深圳半球工作室尹香武介绍，广东农村宅基地转让出租、私下交易的做法已经比较普遍。“深圳目前已经允许宅基地所有权所有者补足地价，将住房性质变更商品房。”业内人士介绍。而根据报道，广州一些暗箱操作的方式是以宅基地鉴定书来确认宅基地住房买卖双方的交易完成，之前则签订“合资建房合同”。对这一说法，记者没有找到相关证实。但可以肯定的一点是，各种边缘地带的流转方式有望在政策明确后“转正”。

早在2005年，中国人民大学和美国农村发展研究所的一项针对17个省农村土地的调查即显示，我国农地流转市场已逐步形成，但受产权影响，操作并不规范。

以东莞为例，有资料显示，截至2006年10月，东莞宅基地上建起的农民公寓总建筑面积大约是2006年东莞住宅销售面积的1.5倍，此前东莞市地区农民集资房私下交易已经比较普遍。“这种情况下，宅基地若可以自由上市流转，不仅可以制度上确保交易安全和双方利益，又将在低端住房市场缓解供给压力。”市场人士称。明确了“疏导而非堵截”的大原则，国家开始酝酿宅基地流转试点。

### 相关新闻

## 物权法有望“盘活”宅基地

◎本报记者 于兵兵

因为涉及土地权属问题，宅基地流转一直是我国最敏感的土地话题之一。按照我国《土地法》，宅基地是在农村范围内分配给村民，由村民建造房屋供自己使用，但所有权归村民集体所有的农村土地。城镇居民一直被禁止购买宅基地使用权。

随着这一轮房地产市场化大潮和城市化进程的加快，处于城市周边地区的农村集体性质土地被一些开发商利用，变相发展为商品房，或由村民直接出租、流转，以地下市场方式交易。

今年初，中央决策层在宅基地问题上有了日渐清晰的态度。两会七审物权法草案时，“禁止城镇居民在农村购置宅基地”的说法被“宅基地使用权的取得、行使和转让，适用土地管理法等法律和国家有关规定”取代。温家宝总理在政府工作报告中指出，包括农村集体建设用地和宅基地，要控制增量，盘活存量，提高土地利用效率和集约化程度。市场立刻敏感地感觉到，“盘活”一词有望为宅基地流转提供具体操作空间。

“宅基地房产的转让价格肯定比周边的商品房价格低，即便是补足地价款的方式也还是比商品房低。”尹香武介绍。而这也是购房人不惜权属不清，购买宅基地小产权房的重要原因。

专家认为，农村集体性质的土地参与商品房开发和交易的做法背后是房价高启引发的连锁反应之一。据李文杰介绍，北京这类“小产权房”主要集中在怀柔等远郊区，房价多在每平方米2500元至4000元间。而目前五环内就到一万元的单价了，让人如何不对价格低了三成的“小产权房”心动。

但是，业内人士也称，宅基地政策调整对市场的影响需要依各地情况而定。“北京、深圳等地目前很多‘小产权房’、宅基地房都是别墅类建筑，与中低收入者改善居住的需求关系不大。只有一些中小城市的周边宅基地住房或农村公寓实现上市流转，才有可能助力中低价房源供给。”

## “寓军于民” 国防科工开辟民品盈利增长点

“十一五”期间我国军工发展将继续推进军民结合

国防科工委副主任虞列贵日前表示，“十一五”期间我国国防科工发展将继续走军民结合的道路。

虞列贵表示，“十一五”期间，军民结合产业将纳入国家和地方产业发展规划中，大力发展军民结合高技术产业，继续发展军民结合优势产业，积极发展现代服务业。利用军工能力开发出优质产品，如电子信息制造、新材料、新能源等，努力使民品成为国防科技工业新的经济增长点。

### 民品由副业转向主业

据记者了解，年初，国防科工委发布了《国防科工委关于大力发展战略性新兴产业的指导意见》。意见指出，国防科工工业要推进重组和资本运作，集聚产业发展资源。

意见要求，充分利用资本市场推动产业发展，以军工上市公司为平台，吸收社会资源，实现加速发展。鼓励军工企业整体上市；承担关键分系统和特殊专用配套的保留能

# 30%

“十五”期间，体现军工特色的民用船舶、民用航天、民用飞机、民用核能产值年均增长30%

载火箭、民用卫星及其应用、新支线飞机研制等重大军民结合技术攻关和产品开发取得新突破，光伏能源、钢结构、光电信息等一批利用军工技术发展的军民结合优势产品正在形成新的经济增长点。同时，军民结合、寓军于民的制度建设取得新进展。绝大多数军工企业已改组为公司制，其中53家实现了股份制改造并



军工产品日益民用化，图为气象卫星发射 资料图

上市，军民分割体制得到重大改观。

### 政策再推军民结合

对于“十一五”期间我国如何推进军民结合，虞列贵指出，加强政府投入引导，在充分发挥军工单位投入主体作用的同时，按照有利于增强军民转换能力、有利于降低装备

成本的原则，开展军民转换能力建设，对军工单位发展军民结合高技术产业给予必要的支持。

此外，我国将创造良好制度环境，编制军民结合科技开发计划，利用国防科技成果推广网等现代手段及组织交易会、经贸洽谈会等，搭建军民信息交流平台，组织协调军工单位进入国民经济其他领域。（阮奇）

## CEPA月底再签补充协议 向港进一步开放28个领域

在香港回归十周年临近之际，有媒体透露，商务部党组成员、副部长廖晓淇与香港财政司司长唐英年将于29日在香港签署CEPA补充协议四。

据介绍，CEPA补充协议四的内容集中在服务贸易领域，将在28个服务领域对港进一步开放，这将成为CEPA签署以来，开放幅度最大的一次。

据悉，这28个进一步开放的领域将涉及银行、证券、建筑、商业、运输、电信、旅游、医疗等，在这些服务行业中，将对香港投资放宽或取消股权限制，或是降低对注册资本、资质条件等门槛，放宽投资地域和经营范围等。

记者了解到，CEPA是中国国家主体与其单独关税区香港之间签署的自由贸易协议，于2003年6月29日正式签署，此后三年又分别签署了三个补充协议。

商务部党组成员、副部长廖晓淇6月21日接受中国政府网专访时表示，CEPA实施后，香港经济连续三年高增长、低通胀，劳工市场持续改善，失业率不断降低。香港GDP2004年、2005年、2006年都保持在高速发展的态势，超过世界经济平均发展速度的一倍还多。

廖晓淇表示，目前中央政府与香港特区政府已就CEPA补充协议四的内容基本达成一致，主要是在服务贸易领域。此外，还将进一步充实丰富贸易投资便利化八个领域的内容。

此前，在服务贸易领域，内地对香港在法律、金融、会计、建筑、旅游、物流等27个领域实施了152项开放措施。（阮奇）

## 风云二号D卫星昨交付

2020年前，我国还将发射风云二号、三、四号卫星

昨日下午，风云二号D气象卫星在轨交付仪式在北京举行。国防科工委将风云二号D气象卫星交付中国气象局进行业务运行。

据了解，风云二号D是于2006年12月8号在西昌卫星发射中心成功发射的。

国家卫星气象中心主任杨军在交付仪式上表示，卫星在轨运行以来，对卫星进行了多次的遥控指令和操作，截至6月25日，总共接收北半球温度图像500幅，正确率100%。

中国航天科技集团公司副总经理吴卓表示，到2020年，我国还将研制并发射风云二号、风云三号和风云四号等系列气象卫星。

吴卓透露，风云三号卫星正在按照计划进行出厂前的测试工作，卫星各项测试数据良好，计划8月上旬完成出厂前的全部测试和质量审查，9月下旬在太原卫星发射中心执行发射任务。风云二号06卫星正在按照研制程序进行正样产品的研制。同时，该公司还在积极配合相关单位认真开展风云四号卫星的前期立项论证。（阮奇）

## 原广东证券董事长受贿案开庭

◎新华社电

6月27日，原广东证券股份有限公司董事长、党委书记钟伟华涉嫌受贿一案在广州市中级人民法院一审开庭。被告人对检察机关指控供认不讳。

据检察机关指控，1994年下半年，原广东证券公司（广东证券股份有限公司前身）下属广证实业投资公司经请示被告人钟伟华同意后，以合作经营房地产的名义贷款给惠州市某工程公司1000万元，该工程公司总经理曹某遂于1994年11月向钟伟华行贿3万元。

1996年初，广东省河源市人民银行副行长陈某向钟伟华提出由广东证券股份有限公司河源营业部提供50万元给该行作为发放春节福利之用，并向钟伟华赠送了2万元。

2000年至2004年间，广东证券股份有限公司昆明营业部总经理朱某分三次向被告人钟伟华赠送1万元、英镑1000磅、75000元，并在2003年至2004年两次向广东证券股份有限公司申请业务费用，经钟伟华审批同意，得到业务费用278万元。

在法庭上，钟伟华对自己多次收受贿赂的行为供认不讳，但对受贿金额提出异议。检察机关根据调查取证认定钟伟华受贿共计13.5万元、英镑1000磅，但钟伟华及他的辩护律师向法庭提出，朱某前两次送给他1万元和1000英镑时，并没有提出具体的请托事由，仅仅是作为人情往来，应被定性为不正之风、违纪行为，尚不构成受贿，不应被计入受贿金额。

根据检察机关的意见，钟伟华犯罪后能自动投案，如实供述自己的罪行，应从轻处罚。目前此案尚在进一步审理之中。

## 世行贷款1.73亿美元 改善辽宁城市环境管理

◎本报记者 袁媛

世界银行执行董事会近日批准向中国提供1.73亿美元贷款用于第二辽宁中等城市基础设施项目，全球环境基金为该项目提供了500万美元的赠款。

据了解，1.73亿美元的世界银行贷款资金将用于建设或改造污水收集处理设施，修建输水管道，安装水表，建设或改造污水处理厂，建设垃圾填埋场，购买垃圾收集和输送工程设备。500万美元的全球环境基金赠款将用于提供技术支持，包括设计建筑、公共设施改善规划、垃圾处理总体规划、水污染治理规划等。项目城市包括盘锦、营口、抚顺、鞍山、盖州、海城、营口经济开发区和兴城。第二辽宁中等城市基础设施项目的目标是协助辽宁省八个中等城市提高供水、污水和垃圾处理率和可持续性，改善污水和垃圾处理也有助于减少对渤海的污染，改善渤海水质。

此外，世界银行执行董事会26日批准向中国提供2500万美元贷款，用于西部省份农村供水、环境卫生和健康促进项目，英国国际发展部为该项目提供赠款2500万美元。