

无固定期限劳动合同不是铁饭碗

劳动合同法明年1月1日起实施 立法机关回应三大热点

◎本报记者 谢晓冬

历经四次审议，备受瞩目的《劳动合同法》昨日下午经全国人大常委会第28次会议表决获高票通过。对于这部明年1月1日起实施的法律，能否对类似山西黑砖窑事件中的行政渎职情况进行惩治；是否会因增加用工成本影响外商在华投资；无固定期限合同是否是铁饭碗等问题，全国人大法律委员会副委员长信春鹰和行政法室主任李援在昨日举行的新闻发布会上一一作出答复。

无固定期限劳动合同非铁饭碗

李援表示，劳动合同法的一项重要意义即在鼓励用人单位和劳动者签订长期的固定期限合同和无固定期限劳动合同。此举目的在于解决我国劳动合同短期化日益严重的现象。

“与国外相比，我国无固定期限劳动合同的占比已经相当低，这已严重影响到劳动者的权益。不少单位通过签订短期合同来逃避自己的责任。”李援说。为改变这种现象，李

援称，劳动合同法主要从两方面进行着手。

一是与书面劳动合同制度相联系。劳动合同法规定，建立劳动关系必须签订书面劳动合同，如不能够在建立劳动关系同时订立书面劳动合同时，可给予一个月的宽限期。但如果一年以后，仍不订立书面劳动合同的，就视为用人单位和劳动者订立了无固定期限的劳动合同。

二是规定了劳动者可主张签订无固定期限劳动合同权利的三种特定情形，并规定用人单位如违反这些规定，就应自签订无固定期限劳动合同之日起，支付劳动者两倍的社会工资。正是要矫正这一问题。

信春鹰说，中国的法律执行从来没有双重标准，都是一个标准。她希望外资企业和中国的企业一样，都能自觉、认真地遵守法律的规定。

不会影响外企在中国投资

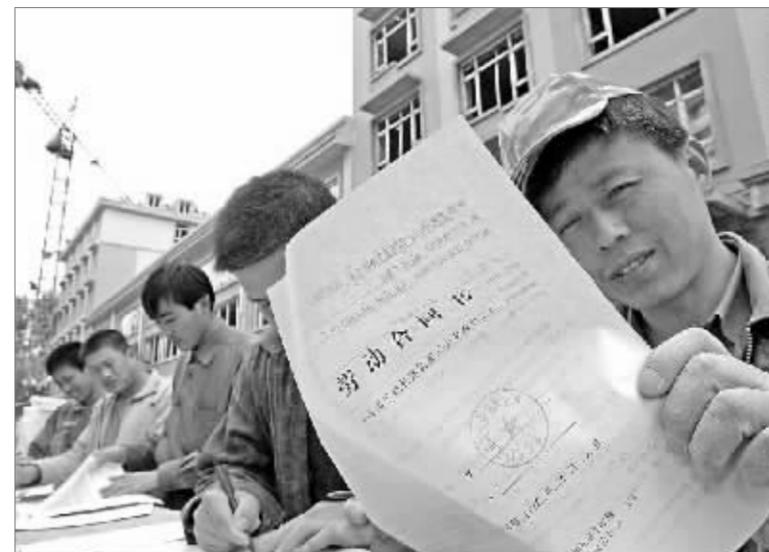
对于劳动合同法的实施是否会影响增加外资企业的用工成本，从而影响外资企业在中国的投资，信春鹰认为不会出现这些问题。她指出，一个企业最终的利益和它的效益一定会和它的守法成正比。

信春鹰说，在劳动合同法起草过程中，确实有一些企业尤其是外资企业表达了这方面的担心，但她认为，只要是守法的企业，这部法律就不会增加企业的劳动成本。她强调指出，近年来，中国劳动领域最突出的问题之一即劳动者的权益被侵犯，但缺乏救济渠道。而劳动法作为社会法，正是要矫正这一问题。

信春鹰说，中国的法律执行从来没有双重标准，都是一个标准。她希望外资企业和中国的企业一样，都能自觉、认真地遵守法律的规定。

强化劳动监察部门责任

信春鹰表示，对于黑砖窑事件和类似问题，其实现有法律已有足够的依据来处理。“重要的是实施。”



劳动合同法经全国人大常委会第28次会议表决获高票通过 资料图

她说。

李援具体介绍说，该法第95条规定：“劳动行政部门和其他有关主管部门及其工作人员玩忽职守、不履行法定职责，或者违法行使职权，给劳动者或者用人单位造成损害的，应当承担赔偿责任；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

而对于降低劳动者的维权成本，他表示，人大正考虑制定劳动争议仲裁和处理的办法，也是一个即将要提请审议的法律草案。由于劳动合同法系实体法，因此程序性规定未在该法中涉及。

发改委：消费升温锁紧轻重工业“喇叭口”

◎本报记者 何鹏

国家发改委昨日发布5月份工交经济运行总体情况显示，当月规模以上工业增加值同比增长18.1%，增速比上月加快0.7个百分点，比去年同期加快0.2个百分点。1月至5月，工业增加值增长18.1%，同比加快1.1个百分点。

值得注意的是，去年以来由于轻重工业增速不同形成“喇叭口”得到进一步收缩。

轻重工业“喇叭口”收紧

去年中期以来，重工业增加值增长速度明显快于轻工业增长速度，而且差距越来越大，所以这两个经济指标的走势曲线出现了明显的“喇叭口”，并在去年12月达到了顶峰。当月重工业增加值比上月增长17%，而轻工业仅增长9.8%。

专家分析，由于重工业增加值的变化与投资关联度大，而轻工业产品更多的与消费挂钩，所以日益增大的“喇叭口”在一定程度上说明，相对于投资和外贸来说，消费作为拉动经济的“三驾马车”之一还比较乏力。

但是，从今年开始，这个“喇叭口”开始缩小，1月至2月，重工业增加值增长20%，而轻工业增加值实现增长15.2%，3月份两者的差距是2.3%。虽然4月份两者差距又稍微拉到2.9%，但从最新的5月份数据来看，两者差距又缩小到2.5%。

对于5月份整个工业经济运行的特点，国家发改委也表示，首先就是轻、重工业增速均有所加快。数据显示，当月轻、重工业增加值同比分别增长16.4%和18.9%，增速比上月加快1个和0.6个百分点。1至5月，轻重工业增加值分别增长15.9%和19.1%，同比分别增长0.5个和1.4个百分点。

事实上，从25日国家统计局发布的数据也可以印证，与“喇叭口”锁紧相伴而来的是消费的快速增长。5月份社会消费品零售总额实现7157.5亿元，比上月增长15.9%，前五月累计增长35017.8亿元，同比增长15.2%。而去年5月份该指标6171.5亿元，同比增长13.6%。



发改委昨日发布5月份工交经济运行总体情况报告 资料图

规模以上工业增加值平稳增长

从昨日发布的最新数据来看，5月份规模以上工业增加值同比增长18.1%。纵观今年1至4月份的数据来看，规模以上工业增加值的增速分别为18.5%、17.6%、17.4%和18.1%，走势比较平缓，而去年上半年的走势波动却相对较大。

造成这种走势的原因主要是，去年以来，规模以上工业的基数已经很大。”发改委宏观经济研究院一位专家表示。

纵观前五个月工业经济运行情况来看，另外两个“亮点”是工业产品销

售率有所提高和经济效益总体水平继续提高。

最新数据显示，5月全国工业产品销售率98%，同比提高0.1个百分点。前5月，产销率97.6%，提高0.1个百分点。

同时，规模以上工业企业经济效益综合指数为200.41，同比提高21.79点，实现利润9026亿元，增长42.1%，增幅同比提高16.7个百分点；亏损企业亏损额由去年同期上升29.6%转为下降22.4%。

此外，国家发改委昨日同时发布的《交通运输完成情况》显示，铁路日均装车创历史新高，铁路客运保持平稳，水运实现快速增长。

报告显示，5月全国十种有色金属产量同比增长22.3%，增速比上月减缓3.3个百分点。

相关新闻

5月发电量增速进入三年来最高区域

◎本报记者 阮晓琴

5月，全国发电量延续了今年3月以来的增势。据国家发改委公布的数据，5月份，全国发电量同比增长16%，增速比上月加快0.6个百分点。4月份以来，全国发电量增速连续两个月超过15%，为近三年来同期最高增速。

而今年1月至5月，全国发电量12082亿千瓦时，增长15.8%。此前，中电联预测，2007年全国用电量增长率为12.5%左右，即实际增速高出预测4.1%。

从去年的情况来看，春季是电力需求的淡季。6、7、8月份，电力需求将会猛增，9月份之后，电力需求有所回落，但一般也高于

春季。至春节，电力需求量会大幅增长。因而，今年前五个月的发电量猛增，为全年发电量高速增长作了一个铺垫。

2006年，全国用电量28248亿千瓦时，同比增长13.99%。业内人士估计，今年的全国用电量会超过去年。

数据显示，今年前5个月，电力行业实现利润637亿元，同比增长57.6%。

今年1月至5月，全国发电量增速超出预期，很重要的一个因素是，工业增加值增速过快。

我国用电量结构中，第二产业所占比重继续提高，工业用电量所占全社会用电量的比重，已经从2000年的71.8%，上升至今年一季度的76.1%。

5月原材料产品生产增速减缓

◎本报记者 徐虞利

昨日，国家发改委公布报告显示，5月份，国内主要原材料产品生产增速有所减缓，钢材、水泥价格小幅上涨，有色金属价格高位回落。

据统计，5月全国粗钢、钢材产量同比分别增长15.7%和19.6%。钢材出口617万吨，比上月减少99万吨；进口138万吨，比上月减少25万吨。财政部5月21日公布钢材出口税率的政策后，钢材价格涨势趋缓。

报告显示，5月全国十种有色金属产量同比增长20.7%；平板玻璃产量增长17.5%。水泥、平板玻璃价格基本稳定。前5个月，建材行业实现利润252亿元，增长61.8%。

其中，电解铝产量增长28.6%，比上月减缓9.5个百分点；铜、铅、锌产量分别增长17.4%、14.6%和19.1%，比上月加快0.3、2.9和2.3个百分点。铜、锌、镍价格高位有所回落。海通证券分析师杨红杰表示，电解铝氧化铝及锌的产量增幅较快主要是因为新建扩建产能释放，同时对产品价格形成压力所致，而今年有色金属价格大部分较之去年涨幅不大，因此行业利润增幅明显回落。

此外，5月全国水泥产量同比增长20.7%；平板玻璃产量增长17.5%。水泥、平板玻璃价格基本稳定。前5个月，建材行业实现利润252亿元，增长61.8%。

去年土地出让价款逾7600亿增30.5%

国土资源部昨日发布2006年《中国国土资源公报》

◎本报记者 于兵兵

国土资源部昨日发布2006年《中国国土资源公报》显示，2006年全国批准新增建设用地40.43万公顷，同比增长15.3%。出让土地面积23.25万公顷，同比增长40.4%，土地出让价款总额7676.89亿元，同比增长30.5%。

公告称，2006年国土资源系统认真落实《国务院关于加强土地调控

有关问题的通知》和《国务院关于加强地质工作的决定》，在保护资源、保障发展、维护权益等方面取得成效。2006年土地工作的重要进步是耕地保护和土地资源保障能力的提高。去年全年，我国耕地面积为12177.59万公顷(18.27亿亩)，比上一年减少了0.25%，耕地净减少30.7万公顷(460.2万亩)。但是，同期土地整理复垦开发补充耕地的面积已超过耕地净减少面积，达到36.7

万公顷(550.8万亩)，也超过建设占用耕地42.0%。国家安排投资项目563个，项目建设691万公顷，计划新增耕地104.4万公顷，总投资247.6亿元，并已经启动116个国家级基本农田保护示范区建设，面积886.67万公顷。

矿产方面，2006年地质调查和

气矿产地1处。有72种矿产新增查明资源储量。全面整顿和规范矿产资源开发秩序，有效推进探矿权采矿权有偿取得制度建设。27个省(区、市)开展了探矿权招标拍卖挂牌出让工作，全国共计出让探矿权2953件，出让价款39.70亿元。30个省(区、市)开展了采矿权招标拍卖挂牌出让工作，全国共计出让采矿权35425件，出让价款106.04亿元。去年以来，为加强国土资源管

九江大桥事故尚有1人下落不明

记者29日从海事部门获悉，“6·15”九江大桥事故落水货柜车“粤B72420”脱落的驾驶室28日被打捞出水，1具尸体浮出水面，后被证实是车中宋氏父子中的宋锐。目前，9名失踪者中仅宋树莲下落不明。

据海事部门介绍，货柜车“粤B72420”驾驶室于28日11时55分被吊起，发现地点位于九江大桥高速公路桥下水深30米处，破损严重，已遭泥沙覆盖。

海事部门表示，目前九江大桥桥底及附近水域没有再发现新的水下疑点，但打捞工作仍未结束。海事部门仍将采取各种办法，尽力搜寻和打捞最后1名失踪者，之后将根据相关方案着手打捞沉船。

另记者同时获悉，在九江大桥事故中不幸遇难的冯伟强家属从太平人寿获8万元商业保险赔款。冯伟强遗体于25日上午在打捞出水的“粤J17175”白色小货车上发现。据太平人寿江门中心支公司相关负责人介绍，冯伟强于2006年11月在太平人寿投保了太平综合意外伤害保险，保险金已于27日交付其家属手中。

美将暂停进口中国5种水产品

美国食品和药物管理局28日宣布，美国将暂停从中国进口鲶鱼(catfish)、巴沙鱼(basa)、虾(shrimp)、鲮鱼(dace)和鳗鱼(eel)5种水产品，直到这些产品能被证明符合美国的安全标准为止。

美国食品和药物管理局称，作出这一决定主要是为了保护美国消费者的健康，因为近来从中国进口的上述部分水产品中发现含有孔雀石绿和龙胆紫等禁止使用的添加剂。

根据这项规定，中止进口上述5种中国水产品的决定可视情况无限期延长，但假如中国出口商能提供相关详细材料，证明其对美出口的水产品未使用任何非法添加剂，美国将对该出口商的产品予以放行。

美国食品和药物管理局同时表示，目前从中国进口的一些水产品中检测出的添加剂含量非常少，接近于能被检测出的最低水平，因此该管理局不会要求召回已销售的这些水产品，也不会建议消费者销毁或退回这些产品。

美联储再次决定维持利率不变

美国联邦储备委员会28日决定将联邦基金利率即商业银行隔夜拆借利率保持在5.25%不变。这是美联储自去年8月以来连续第八次在其货币政策决策会议上作出维持现行利率水平稳定的决定。

美联储在会后发表的声明中说，尽管住房市场调整仍在进行当中，但今年上半年经济一直保持温和增长，而且在未来几个季度里看来将会继续温和增长。

关于通货膨胀，声明说，去除能源和食品价格的核心通胀数据最近几个月略有改善。但是，通胀压力是否将持续缓解还有待时间来证明。而且，资源的使用处于高水平也具有使通胀压力加大的潜在可能。

声明表示，在这种情况下，美联储货币政策的关注重点依然是通胀压力能否像预期那样得到缓解。声明同时强调，今后利率政策的调整将取决于未来数据所显示的通胀和经济增长形势变化。

在截至2006年6月的两年时间里，美联储连续17次提息，将短期利率水平从1%提升到5.25%。由于住房市场降温整体经济增速减缓，美联储去年8月决定暂停提息并一直将利率维持在5.25%的水平。

IMF总裁拉托宣布将提前离职

国际货币基金组织(IMF)总裁罗德里戈·拉托28日称，他因“个人原因”已决定于今年10月提前离职。拉托的任期本来到2009年5月才结束。

拉托在当天发表的一份声明中表示，他作出这一决定，主要是考虑到家庭情况和自己的责任，尤其是在孩子的教育方面承担的责任。为此，他决定在国际货币基金组织今年年会结束后于10月提前辞职。

现年58岁的拉托是西班牙人，有3个孩子。拉托曾任西班牙经济大臣，2004年5月接替被提名的德国总统候选人的霍斯特·克勒出任国际货币基金组织总裁，任期5年。

国际货币基金组织成立于1945年10月，总部设在华盛顿。按照惯例，国际货币基金组织总裁由欧洲人担任。

标普推出亚洲市场指数

标准普尔公司近日宣布，其向伊斯兰投资者专门推出了一个可投资的指数产品标准普尔泛亚指数(S&P Pan Asia Shariah Index)。

《印度教徒报》援引标准普尔公司的新闻公报说，该指数选取了9个亚洲市场的71家公司的股票，使伊斯兰投资者能够根据地区基准进行投资。

这71家上市公司包括9家中国内地公司、12家中国台湾公司、7家中国香港公司、11家印度公司、8家新加坡公司、8家韩国公司、7家马来西亚公司、4家印度尼西亚公司、4家泰国公司以及1家菲律宾公司。这71家公司调整后的总市值高达8108.3亿美元。

9家中国内地公司是中国铝业、中国交通建设、招商局国际、中国移动(香港)、中石化、中国神华能源、中国联通、中海油和中石油。

此前，标普公司已经专门为伊斯兰投资者推出了中东市场指数以及“金砖四国(即中国、印度、巴西和俄罗斯)”指数。

(以上均为新华社电)