

中国对外开放进入新阶段：棋局更大、难度更高

◎主持人：邹民生 乐嘉春

对外开放面临全新挑战：在全球化条件下参与国际经济合作和竞争

主持人：栓喜，你好。上次我们的对话——中国经济在哪些领域会有突破性变革，引起了经济界、特别是理论界很多人的关注。你们中院对中国经济的透析很独到啊。今天，我们再来谈一个大家争议比较多的话题，这就是下一步中国的对外开放问题。我知道你对此也有不少研究，先谈谈你的看法，如何？

方栓喜：好的。我先介绍一个情况，6月25日，胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话中指出，“要全面提高开放型经济水平，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势”。新世纪新阶段，我国发展站在了新的历史起点上，在分析我国参与经济全球化的新机遇、新挑战时，他重点强调了“工业化、城镇化、市场化、国际化”这四大趋势。

用国际化这个词，意味着我国的对外开放确实进入了一个新的阶段。需要从一个新的历史起点上，看待我国对外开放的新形势新问题。这样，才能使我们的对外开放战略能顺应国际潮流、符合中国国情。

现在的问题是，面对新阶段的新矛盾、新问题，如何把握对外开放中的主动性，提高对外开放水平呢？我觉得有这样几点值得关注。

第一，与改革初期相比，现在的对外开放已不存在逆转的可能性。

改革开放初期，大家会有一种想法。如果对外开放对我们不利，随时可以退出来。作为一种边际上的改革，随时都存在调整的可能性。

但是现在，作为一个对世界负责任的大国，我们已经对加入WTO进行了承诺。入世5年来，这些承诺都在逐步兑现。我国制造业已全部对外开放；在世贸组织分类的160个服务贸易部门中，我国已开放了100多个，开放比例已接近发达国家的水平；银行、保险、证券、分销等领域的开放步伐正按预定的时间表顺利推进。

目前，外商投资企业已遍布我国国民经济各行业。入世后的5年期间，我国外贸、利用外资、对外投资分别占过去28年的58%、43%和59%。这五年，我国的经济增长不断加速，综合实力不断提高，已经发展成为世界上举足轻重的经济体。我们有1亿多的劳动力在从事对外经济领域的相关工作。

在这种大背景下，我们在对外开放方面的退出成本已超出了国家的承受能力。在这样一个大背景下，我们说，中国离不开世界，世界也离不开中国。在战略上考虑，最明智的选择是更为积极主动地开放，在开放的进程中把握先机，趋利避害。

第二，当今国际经济的主流在于跨国公司向全球公司转型，跨越民族界限，在全球范围内整合资源。

跨国公司在全球范围内争夺市场、整合资源，是20世纪90年代中期以来全球化独特而又重大的变化。跨国公司运用国际规则，推行本土化战略，由跨国经营向全球公司转型。面

■嘉宾



方栓喜：中国（海南）改革发展研究院公共政策研究所所长、副研究员。

对迅速形成的全球市场，跨国公司原有的发展战略管理结构及经营理念已经面临严峻挑战，越来越多的跨国公司将发展战略转向全球经济。他们参与全球市场的竞争，并加紧整合和利用全球资源。这是冷战结束后国际经济格局的重大变化。任何一个国家都可以通过全球公司这个载体吸纳整合国际资源，开拓全球市场。

进入新世纪以来，全球数以千计的著名跨国公司纷纷加入联合国秘书长倡议的全球契约，自愿接纳这个契约提倡的人权、劳工、环境和反腐败四个方面的10项原则，将一种新理念、新规则在短短几年内在全球范围内推广。如果还按照过去冷战时期的思维来考虑问题，对跨国公司保持一种偏见，不去适应国际大势，就很容易在新一轮的竞争中落伍。我国既面临同全球公司竞争合作的挑战，也面临着“走出去”，发展一大批全球公司难得的机遇。

第三，我国正处于从对外开放大国向对外开放强国转变的新阶段。

目前全球最大500家跨国公司已有480家到中国投资，世界排名前面的汽车巨头已经全部进入中国市场，世界工业企业中的100强中已经有90多家在中国投资，外商在华设立研发机构将近800家。

在跨国公司和全球贸易的带动下，我国成为世界制造业大国。但与此同时，一些新矛盾、新问题逐步凸显。比如贸易顺差过大所造成的流动性过剩、人民币汇率问题、技术创新问题、对外经济安全等问题。

经过近30年的对外开放，我国已经发展成为一个有影响力的发展中大国，形成负责任的发展中大国的形象，也理应在全球化进程中扮演更为积极的角色。但是，也应清醒地意识到，我国还不是经济强国，在全球范围整合资源的能力还比较弱。需要我们从多方面，付出更多的努力来解决这些新问题。从而提高我们驾驭全球化的进程。

深化改革、提高对外开放水平：应将对外开放纳入促进我国科学发展、社会和谐轨道

主持人：你认为，中国正在从对

外开放大国向对外开放强国转变，也就是说，中国的对外开放正在从数量型向质量型转变。这确实是一个有意思的提法。要知道，改革也好，开放也好，都是手段，关键是要使中国的经济社会整体质量有所提高。现在，我们讲科学发展、社会和谐，下一步对外开放与此有怎样的关系呢？

方栓喜：我们讲，站在一个新的历史起点上谋划我国的对外开放战略，就是要利用全球化带来的难得机遇，使整个对外开放服从于我国全面建设小康社会的全局。在对外开放进程中，许多看似不利的因素往往可以转化为有利的因素，关键在于我们自己有清晰的思路，确立符合实际的目标，并有相关的政策保证。

比如，从流动性过剩这个事情来看，实际上是考验我们驾驭宏观经济的能力。如果驾驭不了，就是坏事。但从另一个角度看，我国许多地方需要资金，比如民营中小企业，有许多好的投资机会，但是资金流不过来，再比如许多社会事业需要资金，也流不过来。在相当一段时期，我国会保持比较充裕的资金，用到正地方就是好事，没有用到正地方就会变成坏事。

从我国基本国情出发，在考虑未来对外开放战略的时候，应关注如下几个方面。

第一，利用对外开放，促进经济可持续发展，建立资源节约型、环境友好型社会。

2006年，按现行汇率初步测算，中国GDP总量占世界的比重约5.5%，但重要能源、资源消耗占世界的比重却较高。而综合世界银行、中科院和环保总局的测算，我国每年因环境污染造成的损失约占GDP的10%左右。

现在比较重要的是，利用国际惯例整合和利用世界资源壮大自己。这两年，国家对跨国公司在中国运营提出更高要求，符合我国现阶段产业发展水平和发展目标。对简单加工型贸易，或者环境污染比较严重，规模比较小，技术含量比较低的外资项目，设定较高的门槛是完全必要的。输出廉价商品等于廉价地输出本国资源。在这方面，我们还需要加快改革进程，通过相关的政策和制度调整，使资源环境成本内部化到企业成本中去。

第二，引导外资促进新农村建设。

新农村建设一个很大的问题在于三要素流出农村，其中最核心的因素是资本要素。而我们也提出了建设现代农业的口号，如果没有充裕的资本做保证，这个目标将很难实现。有人说，资本有天然的逐利性，内资都不愿意到农村去，何谈外资？大家都知道农村缺钱，但也都知道流动性过剩。这本身就说明，流动性过剩是一个结构性问题，并不是真正的过剩。

资本为什么不进农村？在很大程度上是与现行的土地制度有关，形不成规模效应，没有规模经济。另外，农业风险比较大，也缺乏相关的制度安排。这些问题的克服，都是我们下一步真正需要关心的问题。资本投资在农村有可能亏本，但政府如果建立起相关的财政补贴机制，就可以“四两拨千斤”，花小钱撬动更多的资本办大事。

第三，利用外资加快中西部发展。

第四，利用外资推动我国社会事业发展。

第五，利用外资加快中西部发展。

第六，利用外资加快中西部发展。

第七，利用外资加快中西部发展。

第八，利用外资加快中西部发展。

第九，利用外资加快中西部发展。

第十，利用外资加快中西部发展。

第十一，利用外资加快中西部发展。

第十二，利用外资加快中西部发展。

第十三，利用外资加快中西部发展。

第十四，利用外资加快中西部发展。

第十五，利用外资加快中西部发展。

第十六，利用外资加快中西部发展。

第十七，利用外资加快中西部发展。

第十八，利用外资加快中西部发展。

第十九，利用外资加快中西部发展。

第二十，利用外资加快中西部发展。

第二十一，利用外资加快中西部发展。

第二十二，利用外资加快中西部发展。

第二十三，利用外资加快中西部发展。

第二十四，利用外资加快中西部发展。

第二十五，利用外资加快中西部发展。

第二十六，利用外资加快中西部发展。

第二十七，利用外资加快中西部发展。

第二十八，利用外资加快中西部发展。

第二十九，利用外资加快中西部发展。

第三十，利用外资加快中西部发展。

第三十一，利用外资加快中西部发展。

第三十二，利用外资加快中西部发展。

第三十三，利用外资加快中西部发展。

第三十四，利用外资加快中西部发展。

第三十五，利用外资加快中西部发展。

第三十六，利用外资加快中西部发展。

第三十七，利用外资加快中西部发展。

第三十八，利用外资加快中西部发展。

第三十九，利用外资加快中西部发展。

第四十，利用外资加快中西部发展。

第四十一，利用外资加快中西部发展。

第四十二，利用外资加快中西部发展。

第四十三，利用外资加快中西部发展。

第四十四，利用外资加快中西部发展。

第四十五，利用外资加快中西部发展。

第四十六，利用外资加快中西部发展。

第四十七，利用外资加快中西部发展。

第四十八，利用外资加快中西部发展。

第四十九，利用外资加快中西部发展。

第五十，利用外资加快中西部发展。

第五十一，利用外资加快中西部发展。

第五十二，利用外资加快中西部发展。

第五十三，利用外资加快中西部发展。

第五十四，利用外资加快中西部发展。

第五十五，利用外资加快中西部发展。

第五十六，利用外资加快中西部发展。

第五十七，利用外资加快中西部发展。

第五十八，利用外资加快中西部发展。

第五十九，利用外资加快中西部发展。

第六十，利用外资加快中西部发展。

第六十一，利用外资加快中西部发展。

第六十二，利用外资加快中西部发展。

第六十三，利用外资加快中西部发展。

第六十四，利用外资加快中西部发展。

第六十五，利用外资加快中西部发展。

第六十六，利用外资加快中西部发展。

第六十七，利用外资加快中西部发展。

第六十八，利用外资加快中西部发展。

第六十九，利用外资加快中西部发展。

第七十，利用外资加快中西部发展。

第七十一，利用外资加快中西部发展。

第七十二，利用外资加快中西部发展。

第七十三，利用外资加快中西部发展。

第七十四，利用外资加快中西部发展。

第七十五，利用外资加快中西部发展。

第七十六，利用外资加快中西部发展。

第七十七，利用外资加快中西部发展。

第七十八，利用外资加快中西部发展。

第七十九，利用外资加快中西部发展。

第八十，利用外资加快中西部发展。

第八十一，利用外资加快中西部发展。

第八十二，利用外资加快中西部发展。

第八十三，利用外资加快中西部发展。

第八十四，利用外资加快中西部发展。

第八十五，利用外资加快中西部发展。

第八十六，利用外资加快中西部发展。

第八十七，利用外资加快中西部发展。

第八十八，利用外资加快中西部发展。

第八十九，利用外资加快中西部发展。

第九十，利用外资加快中西部发展。

第九十一，利用外资加快中西部发展。

第九十二，利用外资加快中西部发展。

第九十三，利用外资加快中西部发展。

第九十四，利用外资加快中西部发展。

第九十五，利用外资加快中西部发展。

第九十六，利用外资加快中西部发展。

第九十七，利用外资加快中西部发展。

第九十八，利用外资加快中西部发展。

第九十九，利用外资加快中西部发展。

第一百，利用外资加快中西部发展。

第一百一十一，利用外资加快中西部发展。

第一百二十一，利用外资加快中西部发展。

第一百三十一，利用外资加快中西部发展。

第一百四十一，利用外资加快中西部发展。

第一百五十一，利用外资加快中西部发展。

第一百六十一，利用外资加快中西部发展。

第一百七十一，利用外资加快中