

Focus

银监会使出杀手锏 阻断“两高”行业“血脉”

●对不符合国家规定的项目,或对“区域限批”地区的项目以及列入加工贸易禁止类目录的企业,银行业金融机构应不予贷款。已经贷款的,要及时清收。

●坚决收回能耗、污染不达标,或违反国家有关规定贷款企业的贷款。对能耗、污染虽然达标但不稳定或节能减排目标责任不明确、管理措施不到位的贷款企业,要调整贷款期限,压缩贷款规模,提高专项准备,从严评定贷款等级。

●压缩和回收落后生产能力企业的贷款。对发改委已列入落后生产名单的企业或项目贷款,要采取有效措施,及时收回贷款。对落后生产能力的企业或项目贷款未能调整或压缩的部分,银行业金融机构要本着审慎经营原则,提高专项准备,降低贷款评级。

◎本报记者 苗燕

中国银监会昨天表示,银行业金融机构要调整和压缩高耗能、高污染(以下简称“两高”)行业贷款,同时加强对“两高”重点企业贷款的持续监测。

今年以来,银行业金融机构普遍加强了对“两高”行业的贷款控制。根据昨天公布的数据,今年前五个月的“两高”行业贷款呈逐步下降趋势。主要银行业金融机构向“两高”行业发放中长期贷款1.5万亿元,比年初增加1040亿元,同比减少527亿元,增幅比上年末下降9个百分点。

银行缩减“两高”客户

2007年5月末,主要银行业金融机构向石油加工及炼焦、化工、建材、钢铁、有色和电力等“两高”行业发放中长期贷款同比减少527亿元。其中,石油加工及炼焦业下降15.1个百分点,钢铁行业下降11.4个百分点,电力行业下降9.3个百分点。

其中,一季度工、农、中、建、交五家大型银行发放“两高”行业贷款1.3万亿元,仅占五行全部贷款余额的11%,比年初增长6.5%,较2006年10.5%的增长速度明显放缓。

2007年5月末,股份制商业银行“两高”行业贷款余额为3977亿元,比年初增加446亿元,增长12.6%,明显低于其中长期贷款比年初增长17%的幅度。

2007年5月末,全国城市商业银行各项贷款余额1.5万亿元,比年初增长11.6%。经抽样调查,城商行的“两高一资”贷款余额在2006年下半年呈下降态势。截至2006年末,13家样本行“两高”行业贷款余额合计为206亿元,比2006年5月末减少12亿元,下降5.7个百分点。同时,新增贷款重点支持了行业中的生产工艺先进、具有节能环保核心技术的企业,而加快了对“五小企业”(小炼铁、小炼焦、小化肥、小造纸、小煤窑)等劣势客户的退出。

收回治污不达标企业贷款

银监会要求,各银行业金融机构要认真执行“两高”行业新开工项目的产业政策和市场准入标准,对项目审批(备案)、用地预审、环境影响评价、节能评估、劳动安全、城市规划等方面不符合国家规定的项目,或对“区域限批”地区的项目以及列入加工贸易禁止类目录的企业,银行业金融机构不予贷款。已经贷款的,要及时清收。

对那些能耗、污染不达标,或违反国家有关规定的贷款企业,要坚决收回贷款;对那些能耗、污染虽然达标但不稳定或节能减排目标责任不明确、管理措施不到位的贷款企业,要调整贷款期限,压缩贷款规模,提高专项准备,从严评定贷款等级。

此外,银监会要求压缩和回收落后生产能力企业的贷款。对发改委已列入落后生产名单的企业或项目贷款,要采取有效措施,及时收回贷款。对落后生产能力的企业或项目贷款未能调整或压缩的部分,银行业金融机构要本着审慎经营原则,提高专项准备,降低贷款评级。

与此同时,积极支持节能减排重点工程和重点污染防治工程贷款。对国家确定的节能重点工程等项目,银行业金融机构要及时跟踪评估,积极给予信贷支持,做好投资咨询、资金清算、现金管理等金融服务。

重点关注与节能减排有关检查

为继续督促银行做好节能减排工作,银监会统计部主任刘成相表示,对“两高”行业贷款比例大、贷款余额不断增加的银行业金融机构,要适时安排现场专项检查,并根据检查结果督促被检查机构进行整改。他透露,近期要重点关注与节能减排有关的合规检查和贷款投向检查。

在具体操作上,刘成相表示,银监会将积极配合主管部门落实政府节能减排工作责任制和问责制,对未能完成节能减排工作目标的地区或项目“区域限批”地区,指导银行业金融机构对该地区的贷款结构进行认真调整,压缩相关风险敞口。对完成节能减排工作目标的地区,银监会鼓励银行业金融机构在审慎原则指导下,增加对该地区的贷款,按需求设立新的分支机构。



银行业金融机构将调整和压缩“两高”行业贷款,同时加强对“两高”重点企业贷款的持续监测 资料图

部门行动

发改委 煤企“十一五”单位能耗须降20%

国家发展和改革委员会13日宣布,到“十一五”期末,我国煤炭企业单位生产总能耗要比2005年下降20%,二氧化硫排放量控制在规划范围内。

根据发展改革委和国家环保总局制订的煤炭工业节能减排工作目标,2010年,我国煤炭工业原煤入洗率将由2005年的32%提高到50%,煤矸石、煤泥等固体废弃物综合利用由2005年的43%提高到70%,矿井水利

用率由2005年的44%提高到70%,矿井瓦斯抽采利用率达到60%。

为贯彻落实国务院《节能减排综合性工作方案》,近日,发展改革委和环保总局联合印发了《煤炭工业节能减排工作意见》的文件,明确了煤炭工业开展节能减排的目标。

这部文件规定,今后煤矿要严格按照国家核准的建设规模进行设计,能耗、排污总量指标

将作为项目核准和开工建设的前置条件。要加强对现有煤矿的技术改造,淘汰落后工艺,在煤炭生产全过程中抓好节能减排工作。

上述文件要求积极发展动力煤入洗,高硫、高灰动力煤必须全部入洗,并强化洗煤能耗和用水管理。煤炭企业要制定资源综合利用规划,加强对煤矸石、煤泥、煤矿瓦斯和矿井水等资源的综合利用。

工商总局 防止不符合环保标准企业入市

国家工商总局局长周伯华13日强调,坚决贯彻国家宏观调控政策,切实防止不符合产业政策和环境保护标准的企业进入市场。

根据在哈尔滨召开的全国工商行政管理局长座谈会部署,工商系统将按照国家和淘汰落后生产能力和实现节能减排、安全生产等目标的要求,积极配合有关部门做好产能过剩、技术落后、破坏资源、污染环境等企业

的变更登记或注销登记工作。周伯华要求,全国工商系统要紧紧抓住产业结构调整这条主线,着眼于科学发展,大力支持发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业。

周伯华强调,工商系统要继续支持加快电力、文化、铁路、金融体制等改革,实现投资主体多元化;进一步放宽市场准入,促进非公有制经济健康发展,支持

个体私营企业收购、兼并或参股国有、集体企业,支持发展科技型、外向型个体私营企业;支持外商在我国设立具有先进技术水平、高增值含量的加工制造业和研发机构。

当前,全国工商系统将切实做好清理整顿小砖窑、小煤窑、小矿山、小作坊的工作,坚决取缔无照经营,同时积极配合有关部门严厉查处非法雇佣童工等违法行为。

环保总局、监察部 挂牌督办8起典型环境违法案件

记者13日从环保总局获悉,环保总局和监察部将对7月初被列入“流域限批”的5个经济开发区、工业园区、工业集中区和4家企业涉及的8起典型环境违法案件进行联合挂牌督办,进一步加大执法力度,严肃追究相关责任人的行政责任。

这8起典型环境违法案件分别是:芜湖海螺水泥有限公司不执行环评、“三同时”案,巢

湖鑫泰钢铁股份有限公司和安徽含山县皓天铸业有限公司不符合国家产业政策案,河北省沧州市河北小洋人乳品有限公司不执行环评、“三同时”、违法排污案,河南濮阳经济开发区、河北邯郸经济技术开发区、甘肃兰州高新技术产业开发区、山东省莘县工业园区、山西临汾市襄汾县邓庄镇和景毛镇的工业相对集中区不执行环评、“三同时”案。

环保总局要求相关省的环保部门督促地方政府立即采取行动,取缔关闭不符合国家产业政策、严重污染当地环境的淘汰落后工艺,责令当地环保部门对未履行环评审批和不履行环评“三同时”验收的企业立即停产整治,依法处以罚款,全面、足额征收排污费。

监察部要求相关省和监察机关要对地方政府及监管部门履行职责情况进行全面调查,查

527亿元

今年以来,银行业金融机构普遍加强了对高能耗、高污染行业的贷款控制。根据昨天公布的数据,今年前五个月的高能耗、高污染行业贷款呈逐步下降趋势。主要银行业金融机构向“两高”行业发放中长期贷款1.5万亿元,比年初增加1040亿元,增幅比上年末下降9个百分点。

新闻分析

节能减排形势严峻 完成五年目标任务艰巨

◎据新华社电

今年以来,全国各地区、各部门认真贯彻落实中央关于节能减排和应对气候变化的工作部署,取得了一定成效,但面临的形势依然相当严峻。

节能减排任务艰巨

国家发展和改革委员会主任马凯日前指出,今年上半年我国工业增加值同比增长为近几年同期最高,高耗能高污染行业更是高速增长。发展改革委副主任解振华认为“这种状况如果不能及时扭转,不仅今年节能减排的任务不能完成,‘十一五’的总体目标也难以实现”。

国家统计局12日发布的数据显示,2006年我国没有完成万元GDP能耗下降4%的目标,为后四年累积了更大的压力,只有在今后三年半进一步加大节能减排工作力度,采取更加强有力的措施,才有可能完成任务。

“十一五”期间中国计划万元GDP能耗下降20%,分解到每年的任务约是4%。温家宝总理在本周三的国务院常务会议中强调,实现“十一五”规划提出的节能减排目标困难很大,不断发生的污染事件给人民群众生活带来严重的影响,决不可掉以轻心。

多重因素形成节能减排困局

国家统计局12日发布的数据显示,2006年除了北京以外,全国其他省份的万元GDP能耗目标都没有实现。国家统计局局长谢伏瞻指出,出现这种情况的主要原因是我国产业结构调整的步伐还比较缓慢。“服务业发展滞后,工业的增长速度比较快,快于GDP增长速度,工业中高耗能行业的发展速度也偏快。这是结构上的一个很重要的原因。”谢伏瞻说。

另外,节能减排目标提出后,各地出台的一些政策措施还需要时间来发挥作用,有些法规和管理制度还不够完善。马凯分析称,目前各级政府的财权和事权不相匹配,与不同功能区相适应的有差别财税体制也尚未形成。一些地区特别是一些地方政府支出责任与收入能力不对称,为缓解支出压力,不得不超越现实条件搞投资与上项目,地方对于高耗能、高污染产业的扩张冲动依然难以遏制。

当前的困难形势与中国目前的发展阶段和经济发展的周期也有一定的关系。“中国经济现在正处于工业化的中期阶段,重工业、一些原材料工业发展比较快,这也是经济发展当中的一种客观规律。”谢伏瞻说。

下半年政策效应将逐步显现

本周三的国务院常务会议审议通过《2007年各省市节能减排工作安排》(单位GDP能耗统计指标体系监测体系和考核体系实施方案),并对下半年节能减排工作作了部署。充分发挥市场机制的作用,综合运用价格、财税等经济杠杆和法律、行政手段,促进企业节能减排工作。

马凯表示,下半年已确定的政策有,将理顺煤炭价格成本构成机制,推进成品油、天然气的价格改革、已经实行的差别电价将会视情况逐步扩大范围等。同时,国家将适时出台燃油税,研究开征环境税,资源税的调高也已提上日程。

谢伏瞻指出,今年上半年国家对部分高耗能产品的出口取消了退税政策,对一些产品还开征了出口关税。政府还在一些重点行业、重点企业实施了重点节能工程,在突出重点方面也做了一系列工作,这些措施都会在未来发挥作用,收到成效。

监察成效

全国各地立案查处环境违法问题 10.33 万件

取缔关闭违法排污企业 19586 家

◎据新华社电

监察部有关负责人13日接受记者采访时表示,截至2006年底,各地共立案查处环境违法问题10.33万件,取缔关闭违法排污企业19586家,对405名责任人员进行了责任追究。

2003年以来,各级纪检监察机关会同环保等部门连续五年开展专项行动,通过公开挂牌督办等方式,督促解决了晋陕蒙宁四省(区)交界地区电石铁合金焦炭企业污染、湘黔渝三省(市)交界地区电解铝工业污染等一批突出环境问题,严肃查处了甘肃省徽县企业违法排污造成群众血铅超标等案件。

直指信贷过快增长 千亿元定向央票出鞘

(上接1版)

董德志指出,根据统计数据,自2006年5月以来,加息总是会跟随定向央票而出台。相比于加息,定向央票对货币回笼可以起到更加立竿见影的效果,但是如果加息之后再发行定向央票,由于市场利率水平的攀升,会明显提高发行成本,因此加息之前发行定向央票可以在一定程度上控制流动性回笼的成本。

正因为如此,本次定向央票发行之后如果存贷款基准利率的调整紧随而至也将不难理解。更重要的是,目前已公布的前半年信贷、货币投放数据已经成为支持加息的理由,市场传闻6月份的CPI(消费者物价指数)也跃上4%的高位平台,显示出加息要求。

此外,如果加息出台时在定向央票发行之后,还将有效提高价格调控工具的效果。梁福涛指出,当资金供给大大高于资金需求时,利率调节对资金供求的影响较为有限,而定向央票则在出鞘,对流动性有回收作用,在这一前提下,提高利率对资金成本的影响也将更加明显,价格工具调控作用将得到增强。

国管局 对中央国家机关节能工作进行专项检查

记者13日从国务院机关事务管理局获悉,为了进一步推进中央国家机关节能降耗工作,国管局将于近期组织开展中央国家机关节能降耗专项检查,主要检查组织领导及制度建设、重点工作开展和在建项目节能减排措施落实等。国管局要求中央国家机关各部门、各单位认真准备,

予以配合。国管局要求,中央国家机关各部门、各单位要认真填写《中央国家机关节能降耗情况调查表》。

调查内容包括各部门、各单位是否建立节能降耗工作领导小组,是否制定本部门、本系统节能降耗目标和指标及分年度节能降耗

目标和指标,以及节能减排目标责任制落实情况。

调查内容还有围护结构节能、空调系统节能、照明系统节能、用电设备节能、供暖系统节能、机关食堂节能、节约用水、车辆节能、节能采购、能源计量和日常节能管理等。

(均据新华社电)