

垄断行业与其他行业的工资水平差距从2000年的2.63倍扩大到2005年的4.88倍

我国垄断行业平均工资将限高封顶

◎本报记者 薛黎

“促进企业提高普通职工工资水平，我国政策目前的着力点是提高一般竞争性行业也就是非垄断行业企业普通职工的工资水平。”劳动保障部劳动工资司司长邱小平昨天接受中国政府网在线访谈时表示，对于垄断行业而言，我国将完善并严格执行工资总额控制制度。

目前，一部分垄断行业工资水平过高、工资增长过快已成为社会关注的一个突出问题。邱小平认为，解决垄断行业收入差距问题，一方面要通过采取措施促进非垄断行业的企业职工工资收入逐步提高；另一方面要对垄断行业的高收入采取措施，加以有效调控。

他指出，要完善并严格执行工资总额控制制度，研究探索对垄断行业平均工资实行限高封顶的办法，在新的调控政策出台前，继续执行对工资水平达到两倍于社会平均工资以上的国有企业，从严审批工效挂钩方案的政策。

此外，要调整国家和企业的分配关系，建立和完善对垄断企业的特别收益金制度和上缴利润制度。据了解，目前国务院国资委等有关部门正在中央企业试行国有资本经营预算制度，对于垄断企业利润，将逐步提高上缴国家的比例。

据悉，当前，垄断行业工资收入水平过高问题依然存在，与其他行业职工工资收入差距仍有扩大趋势。2000年最高行业人均工资水平是最低行业的2.63倍，而到了2005年扩大到4.88倍，而且绝对差距也从8436元扩大到32249元。

“当然，解决少数垄断行业工资收入水平过高的问题，最根本的是要加快垄断行业改革力度，真正实行政企分开、政资分开，引入竞争机制，从根本上解决垄断问题。”邱小平说。

据邱小平介绍，近年来，为促进企业提高普通职工工资水平，国家指导督促各地及时调整最低工资标准；积极推进工资集体协商工作，全国除极个别省份外，已全部建立了工资指导线制度，劳动力市场工资指导价位制度和行业人工成本信息指导制度也在全国中心城市稳步推进实施。

邱小平表示，工资集体协商是市场经济条件下职工参与民主分配决策、形成企业共决机制的重要制度手段，这也是市场经济国家在企业工资决定方面的通行做法，近年来各级劳动保障部门和工会与企业组织密切合作，这项制度在我们国家企业逐步建立，也取得了一定进展。

32249元

2000年最高行业人均工资水平是最低行业的2.63倍，而到了2005年扩大到4.88倍，而且绝对差距也从8436元扩大到32249元。



我国职工工资连续四年两位数增长，然而百姓感觉自己的工资增长与统计数据有差距 资料图

■新闻分析

为何工资增长数据与百姓感觉有差距

◎新华社电

统计数据显示，我国职工工资连续四年两位数增长。然而，许多百姓感觉自己工资增长与统计数据有差距。劳动保障部劳动工资司司长邱小平17日做客中国政府网，对此进行了解答。

据国家统计局数据，2002年全国在岗职工平均工资12422元，到2006年达21001元，扣除价格因素，年均增长12.0%，比同期GDP增幅高2.8个百分点，是改革开放以来职工实际工资收入水平增长最快的时期。

“不管是在哪一类企业，在国有企业、非国有企业都有增长。”邱小平分析，造成百姓对工资增长的感觉与统计数据存在差距的原因，主要有三个方面。

工资总额和平均工资是一个统计概念，职工工资总额和平均工资增长并不意味着广大职工的工资都能够按照同样的水平增长。必须看到，在职工工资总体增长的情况下，不同地区、不同行业以及不同企业之间，收入分配差距正逐步扩大。

“一部分高收入人群的工资快速增长会直接拉高职工工资总额和平均工资增长的统计数字，从而有可能掩盖低收入职工工资增长缓慢，甚至有的职工工资水平相对

下降的实际情况。”邱小平指出。

近年来我国住房、医疗、教育等消费价格的上涨，增加了职工家庭的消费支出，一定程度上抵消了工资增长的效果，有可能造成低收入职工对工资增长的感觉不明显，工资涨了，但相应消费支出也增长了。

另外，我国现行的工资统计范围只是城镇国有、集体单位以及其他规模以上企业，没有包括工资水平一般偏低、增长较慢的私营企业和个体工商户。

工资分配问题是涉及民生的重大问题，事关劳动者切身利益，也事关社会稳定。

改革发展和稳定大局，社会各界非常关注。现在分配中出现了一些新问题，主要是分配关系不合理、分配秩序不规范，特别是企业普通职工的工资收入增长相对比较缓慢。

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出，完善收入分配制度，规范收入分配秩序。

邱小平说，目前劳动保障部正和有关部门研究落实中央决定精神。当然这方面问题比较复杂，要彻底解决工资收入分配中的问题，任务还很艰巨。



■相关报道

工资立法已将同工同酬列为重点研究内容

◎新华社电

针对当前一些单位存在身份不同、同工不同酬问题，劳动保障部劳动工资司司长邱小平透露，在会同有关部门研究起草的工资立法中，已将同工同酬问题列为重点研究的内容。

“我们将通过深入研究论证，在工资立法中制定具体的规范意

见。”邱小平在中国政府网谈中回答网友提问时表示。

邱小平说，劳动法等法律法规规定，工资分配应按劳分配原则，实行同工同酬。用人单位对于从事相同工作、付出等量劳动，并且取得相同劳动业绩的劳动者应支付同等的劳动报酬。

从劳动保障部目前掌握的情况来看，确实有一些单位存在同工不

同酬行为。原因复杂，既有计划经济时期的遗留问题，又有现行工资法律法规对同工同酬原则规定不具体、操作性不强的问题，也有用人单位为降低人工成本钻现行法律空子、故意损害部分劳动者权益的问题。

邱小平强调，国家机关、事业单位和与其建立劳动关系的劳动者也适用劳动法的调整，适用劳动法规定的同工同酬原则。

可建面积与商品房供应“脱钩”近2亿平方米

上海历年积累存量土地近一半未形成有效供应

◎本报记者 李和裕 实习生 倪珊珊

“上海历年积累存量土地有近一半未形成有效供应。”昨天，上海社科院房地产研究中心的报告指出，上海房价快速上升与新增土地供应量紧缩及其引起的市场供不应求的局面有所关联。

数据显示，虽然从1988—2005年，上海出让的土地使用权面积共43666.3公顷，可建面积42131.96万平方米，但1986—2005年，上海商品房建设新开工面积和竣工面积仅分别为25698.58万平方米和22037.45万平方米。可建面积和商品房供应这两项数据有着近2亿平方米的“脱钩”。另外清理闲置土地也是需要加紧落

实的工作。

此外，上海社科院房地产研究中心的专家指出，上海土地出让从2005年以来显著减少，2005年土地出让的成交面积为385万平方米，不足2004年的十分之一，2006年土地出让的成交面积虽为648万平方米，但和宏观调控前的数量相比差距也非常大。不过，今年以来，上海推地频率明显提高，4月底至今已连续5次发布土地公告，隐约显出上海加大土地供应、平抑房价的努力。

但一些业内人士认为，虽然上海近两年出让的土地面积规模不小，但住宅用地的比例相对较小，未来要起到平衡供求的作用尚有难度。同时，地方政府也应该更“积极”一些，如已经出让的存量土地要形成竣工商品房要经过约180个图章，正常情况下这个过程要2—3年，难免有某个环节遇到阻碍；另外清理闲置土地也是需要加紧落

南京将严征土地增值税

◎本报记者 李和裕 实习生 唐皓

继北京、上海之后，南京成为出台土地增值税征收相关细则的第三个城市。记者了解到，南京市地方税务局近日发布公告，对房地产开发项目实行先预征后清算的土地增值税征收方式，与此同时，南京还将强征个人非普通住宅转让土地增值税。

南京地税局表示，房地产开发企业达到条件应该进行土地增值税清算。据了解，近2年来，南京市地税局已对全市的32个项目进行了土地增值税清算，清算补征土

地增值税4186.57万元。南京的业内人士认为，土地增值税清算无疑会大量开发商带来成本压力，并且大部分开发商可能都面临补缴。

与此同时，南京地税局对原先由纳税人主动申报的个人住宅转让土地增值税也作出在住房转让过程中直接扣缴的“强征”规定。此次对个人转让普通住宅和居住满5年以上的非普通住宅，暂不征收土地增值税；对于居住不满3年的非普通住宅全额征收，居住满3年不满5年的非普通住宅减半征收。

此外，南京地税局并未在通知内明确执行时间。

6月猪肉批发价上涨74.6%

农业部预计供应偏紧状况年底有望缓解

◎据新华社电

由于生猪繁育饲养需要一年左右时间，今后一段时期国内生猪价格仍将维持较高水平，市场供应处于紧平衡状态。农业部预计到今年年底或明年初生猪市场供应偏紧的状况有望得到缓解。

这是记者17日从正在北京召开的全国农业厅局长座谈会上得到的消息。记者从会上了解到，6月份，猪肉批发价同比上涨74.6%。

据农业部有关人士分析，由于前一时期生猪价格持续下跌，饲料成本上涨，比较效益下降，局部地区疫病影响，散养户数量下降，发展规模养殖面临一定困难，主销区生猪生产萎缩，生猪生产出现波动，供给偏紧。

据农业部调查，6月底全国生猪存栏4.76亿头，同比下降0.15%，比2005年同期下降2.1%，其中能繁母猪存栏4400万头，同比下降1.98%，比2005年同期下降5.01%。

加强工程建设招投标监督管理

十部委联手遏制工程腐败

◎本报记者 于祥明

为使工程建设招投标更公平合理，近日，国家发改委、监察部、建设部、铁道部、交通部等十部委联合发文，加强工程建设招投标监督管理。

文件表示，将完善资格预审制度，研究科学合理的资格预审办法，最大限度地减少利用资格预审限制和排斥潜在投标人现象的发生，遏制利用资格预审搞假招标或围标串标。

同时，国务院有关部门组建综合性评标专家库，逐步对现有分散的专家库进行整合，实现专家资源共享。据了解，国家发改委还将同有关部门，研究建立招投标违法行为公告制度，逐步构建统一的招投标信息平台。制定和上报《招投标法实施条例（草案）》，发布实施《标准施工招标资格预审文件》和《标准施工招标文件》。

十部委表示，将着重加强对政府投资工程招投标的监管。改变重事前审批、轻事后监管的倾向，加强对招标、投标、开标、评标、中标的全过程监管。对中标项目施工现场进行动态跟踪检查，加强对合同履行情况的监督管理。

“黑砖窑”打手赵延兵被判死刑



图中右2为赵延兵 新华社图

◎本报综合报道

7月17日下午，山西省高级人民法院就“黑砖窑”事件相关案件审理情况举行新闻发布会。山西省高级人民法院副院长刘冀民在会上通报说，被告人赵延兵对被限制人身自由强迫劳动的民工，施以毒手，情节特别恶劣手段特别残忍，后果特别严重，依法对被告人赵延兵判处死刑。

刘冀民说，我国坚持依法定罪量刑原则，体现“宽严相济”政策。“受理这些案件我们根据犯罪事实依照法律规定分别以故意伤害罪、非法拘禁罪、强迫职工劳动罪、雇用童工从事危重劳动罪、窝藏罪定罪处罚。”

刘冀民表示，在审理被告人衡庭汉、赵延兵故意伤害部分时，认定被告人赵延兵对民工刘宝以干活慢为由进行殴打，在追打过程中，用铁棍打击刘宝的头部和腰部，致其倒地，第二天死亡。被告人赵延兵对被限制人身自由强迫劳动的民工，施以毒手，情节特别恶劣手段特别残忍，后果特别严重，故依法对被告人赵延兵判处死刑。而被告人衡庭汉只是授意看管人员对干活不积极或逃跑的民工进行殴打，其对赵延兵故意伤害致死刘宝持放任态度，且殴打时并不在现场，故对其判处无期徒刑。

对其他被告人，刘冀民表示，在量刑方面始终坚持罪行相当，充分考虑各种法定和酌定的量刑情节，准确适用法律。

6月份浙江省CPI上涨3.8%

◎本报记者 陶君

6月份浙江省居民消费价格比去年同期上涨3.8%，涨幅比上月扩大1.2个百分点，创出近三年来的新高。这是国家统计局浙江调查总队发布的消息。其中城市上涨3.4%，农村上涨4.0%。

调查的八大类商品和服务价格呈六涨二跌格局。上涨的六大类中，食品类价格上涨10.6%，涨幅高居首位；居住类价格上涨5.0%，家庭设备用品及维修服务价格上涨1.9%；烟酒及用品价格上涨1.5%；医疗保健和个人用品价格上涨1.1%；衣着类价格上涨0.6%；交通和通信类价格下降1.5%；娱乐教育文化用品及服务价格下降2.8%。

6月份浙江省食品价格呈现普涨。食品类价格在以肉禽蛋和油脂为首的价格大幅上涨拉动下上涨10.6%，拉动总指数上升2.2个百分点，月度涨幅近3年来首次突破10%。