

# 预计年底定稿 八部委拟借“渤海模式”治理太湖

今年以来,随着无锡太湖、安徽巢湖、武汉东湖等水域污染事故的不断发生,有业内人士称,2007年堪称“蓝藻之年”。

记者昨天从相关渠道独家了解到,由环保总局等八部委组成的规划组确定了《渤海环境保护总体规划》(简称“渤海规划”)已经进入最后修改阶段,并将在9月前递交国务院审批。此后,八部委将在“渤海规划”的基础上制订治理太湖环境问题的总体规划。主管部门的领导在接受本报记者采访时表示,从渤海到太湖,代表了中国环境治理从技术、理念到体制创新的全面变革。

◎本报记者 李雁争

## 措施 规划从三大方面入手治污

中国环境科学院研究员夏青说,中国水污染治理的难题在于,国内企业还不具备能够达到国家污水排放标准1级A的技术;配套的污泥处理技术也不成熟;能够把工业废水稳定在排放标准附近的清洁生产技术更不能普及。

他说,由于中国人生活习惯不同,污水的成分比较特殊,特别是氮、磷、氨氮的比例比其它国家更高,因此治污产业不能靠引进国外先进技术解决问题。

主管部门领导透露,在本次规划中,政府首次提出了从三方面解决污染。工业方面,提倡清洁生产,发展循环经济;城市方面,提倡社会动员,人人节水;农业方面,提倡生态农业、节水灌溉。

据介绍,最根本的还是对治污技术进行攻关。目前,一些企业已经把攻关目标转向工程技术,争取尽早取得国产化技术的突破。在这样巨大的市场面前,率先取得技术突破的

企业将占领环保产业的制高点。夏青认为,国有企业最有这样的可能。

但是以上的各项措施,仅靠国家环保总局的力量难以做到。因此,在渤海规划的联席会议中,除发改委、环保总局参与外,还有水利部、农业部、交通部、海洋局、林业局,以及山东省、天津市、河北省、辽宁省和大连市推荐的省级专家与国企派出的代表。

据介绍,之所以把渤海规划确定为我国第一份区域环境总体规划,是因为该区域的环境问题最严重。环渤海地区工业发达,人口稠密,既有东北老工业基地,又有天津滨海新区,每年几十亿吨的工业、生活、市政污水和上百亿立方米的河流径流将上百万吨的污染物无节制地排入渤海近岸海域。

“作为我国唯一的半封闭型内海和全球一个典型的封闭海之一,渤海根本无法消解如此巨大的陆源排污压力。”

## 作用 破解当地“各自为政”弊端

夏青说,由于中国缺乏治污领域的先进技术,因此目前处理后流入湖泊海洋的污水,达到1级B标准的占20%左右;达到2级标准的占80%;达到1级A的完全没有。

根据《污水综合排放标准》,1级A标准即中水,可以再次使用;2级标准虽不至于影响沿岸居民的健康,但是也会“影响沿岸开发和近海功能实现”。特别是近年来,中国的2级污水已经过度排放。专家指出,目前发现蓝藻的多是湖泊海洋这样污水的最后流入地,如果排污速度不加以控制,全流域必将全面爆发蓝藻危机。

以渤海湾为例子,监测显示,60%以上排入渤海湾的污染物不是来自沿海,而是来自上游地区。在传统体制下,各地方政府为了增加GDP争相上马重化工,全流域缺乏统一规划。

夏青认为,去年以来,环保规划的顺利推进,体现了环渤海区域借助中央部门、找出突破口向更深层次合作的实质动作。

据了解,这次“渤海规划”分了3个圈。一是渤海海域本身的圈,海湾;二是沿海13个沿

海城市等;三是黄河、海河和辽河流域。规划通过国务院批准后,将按照水环境综合管理的要求,实施降雨、蒸发、地下水、地表水、污染物排放5个总量控制。

主管领导介绍说,在环保规划的框架下,环渤海区域规划也正在制订中。在最新规划中,发改委地区经济司区域规划处明确了环渤海经济圈应解决的主要问题。这些问题主要集中在整体定位、城镇发展、交通能源发展、产业布局等九大方面。

“这些问题是各省市都关心而又无法单独解决的,因此需要中央进行统筹规划和部署。”发改委地区经济司区域规划处副处长周毅仁指出,新规划旨在实现环渤海经济圈的产业结构优化和布局合理化,以及该区域内资源的高效共享和水土资源的合理开发利用。

夏青认为,环保规划并非限制环渤海的经济。他说,环保规划重在保护、落实好对现有废弃物的治理,才能有更大的资源空间发展工业,而且,环保规划中提倡的污水处理、垃圾填埋本身就是未来5年中最有发展潜力的产业之一。

## 推广 太湖或成第二个试点区域

目前,发改委正在其网站《建言献策》栏目开辟了《太湖水环境综合治理方案建言献策》专题,自6月26日至12月31日期间,面向社会征求意见和建议。

据介绍,今夏太湖蓝藻爆发,严重影响了无锡市近百万群众的正常生产和生活。国务院对此高度重视,国务院副总理曾培炎同志在无锡太湖污染防治座谈会上要求,由国家发改委牵头,成立跨区域、跨流域、跨部门的委员会,共同编制《太湖水环境综合治理方案》(简称“太湖方案”)。

主管领导表示,在《渤海规划》成熟的基础上,制订《太湖方案》的难度较小,预计在今年年底可以定稿。

太湖是一个庞大的流域,流域面积36000多平方公里,承载人口3000多万。尽管环湖城市苏州、无锡、常州和湖州宣布COD(化学需氧量)排放年年下降,但巨大的人口压力形成的面源污染使太湖富营养化状态进一步升级。

苏州市政协主席冯瑞渡曾在公开场合表示:太湖污染的根本原因还是出在机制层面。太湖流域囊括苏浙沪皖三省一市,太湖水面则与分属两省的4个市相邻,这种行政隶属上的分割局面,导致太湖的治理与保护一直处于无序状态。

目前,对太湖进行管理的跨行政区域机构并非不存在,设在上海的“太湖流域管理局”就是这样的机构。但它不是权力机构,监控权、执行权有限,在太湖生态保护和恢复方面能起的作用也有限。

主管领导表示,本次“太湖方案”是国务院授权编制的,它的作用将大于以往的措施。

夏青也认为,太湖蓝藻以前也曾多次爆发,之所以今年引起这样大的关注,主要是因为政府和社会的重视程度提高。在八部委的联合治理下,太湖污染的问题有望得到解决。

主管领导还表示,如果渤海、太湖规划的实施效果显著,这一模式还将在其它流域推广。



打捞太湖蓝藻 资料图

## 事故频发 中国水污染“老账未结又添新账”

◎本报记者 马婧好 李雁争



武汉东湖“翻塘”



云南滇池蓝藻



巢湖水质变绿

记者。

记者从国家环保总局得到的数据显示,2005年年底松花江事件后,中国平均每两天发生一起环境突发事故,其中70%是水污染事故。

最新的《中国环境状况公报》数据显示,2006年我国的废水排放总量为537.0亿吨,比2001年的432.9亿吨增长了约24%;COD和氨氮排放量分别达到1428.2万吨和141.3万吨,比2001年增加了23.4万吨、16.1万吨。

贾峰告诉记者,“十一五”规划将我国GDP增速设定在7.5%左右,规划到2010年,全国主要污染物总量比2005年水平减少10%。但是今天,GDP的增速远远超过了当初的预期,2006年经过核准的GDP比预计水平多增了4%左右。

他说,这意味着,原计划投入的环保资金、人力物力等准备可能都不足以应对现在的环保局势。“‘十一五’规划制定时‘快还老账,不欠新账’的目标今天看来并没有达到。”

有数据统计,我国治太历时15年,投入近百亿元,至今成果寥寥,治淮历时12年,各方投入约600亿元,但淮河污染仍有加重趋势;治滇十余年,各级部门共投入超过47亿元,但滇池水质未获根本好转。

### “环保风暴”需要制度化

水污染事件接二连三的大规模爆发,给我国处于承受力边缘的环境敲响了警钟。为了治理环境问题,环保总局曾先后掀起三轮“环保风暴”:2005年1月,叫停金沙江溪洛渡水电站等13个省市的30个投资总额达上亿元的违法开工项目;2006年2月,叫停10个投资约290亿元的违法建设项目;2007年1月,叫停82个投资总额达1123亿元的违法环评制度的项目。但是这一轮又一轮的“风暴”过后,效果却不如意。

上半年,环保总局宣布启动区域限批政策,该措施被称为“第四轮环保风暴”。“但是此后三个月中,高耗能、高污染的六大产业又增长了20%。”环保总局领导表示。

环保总局副局长潘岳曾坦承,“限批”措施的出台已经将环保总局政策内的权限发挥到了极致,如果这些“风暴”不变成法律,中国的环境问题就难以得到根本解决。

贾峰认为“环保政策收效不佳的重要原因之一,是地方政府的绩效、财政收入与企业效益有很大连带关系。”他说,企业实行更为严格的环保标准,一方面会影响当地经济增长和财政收入,另一方面会影响当地的就业市场。环境监管部门在客观上受制于地方政府,在执法时,往往因为各种原因无法落实。

“按照现在环境方面的法律法规,很多企业的偷排行为成本很低,而遵守法律规定的成本则很高。法律坐标的设置使得高污染企业不能受到良好的约束。”贾峰表示。

本月3日,国家环保总局宣布对长江、黄河、淮河、海河四大流域部分水污染严重、环境违法问题突出的6市2县5个工业园区实行“流域限批”,对流域内32家重污染企业及6家污水处理厂实行“挂牌督办”。而这轮“挂牌督办”的风暴能不能“刮”走污染,还有待时间的验证。

“十一五”规划制定之初,我们在环境问题上有一句话,叫‘快还老账,不欠新账’,但这个目标至今没有实现。”国家环保总局宣教中心副主任贾峰接受本报记者采访时,如此评价中国的水污染状况。

### 环境为经济付出沉重代价

5月29日,无锡太湖流域爆发蓝藻危机,市区内大批市民家中自来水水质突然恶化,伴有难闻气味,无法正常饮用,随后,无锡市民开始大量抢购纯净水,有消息称,无锡市某些地区18升桶装纯净水的零售价从平日每桶8元上涨到50元左右。蓝藻的爆发让无锡市数十万群众一夜之间陷入缺水困境。

贾峰认为,太湖水体富营养化,湖水中的污染物含量远远超过环境的自净能力是太湖蓝藻事件的内因。2006年,太湖湖区平均氮、磷的含量分别比1996年增加了2倍和1.5倍;太湖流域每公顷耕地年均化肥施用量从1979年的24.4公斤猛增至现在的66.7公斤。

中科院南京地理与湖泊研究所对太湖生态环境状况长期研究的结果显示,工业污染增加、农业面源污染扩大、城市生活污水直接入湖和渔业养殖规模急速扩张是造成太湖水质恶化恶化的主要原因。

据统计,太湖地区人口密度已达到每平方公里1000人左右,成为世界上人口密度最高的地区之一。太湖流域也是全国经济最发达的地区之一,每年约有七分之一左右的国内生产总值是该区域创造的。然而,环境为此付出了沉重的代价,环保部门近年来公布了该流域超过300家污染企业,其中不乏化工、印染、电镀、制药等高风险企业。大量工业、农业、生活污水在面向治污高成本和排污低成本的选择时选择了后者。

贾峰提出,富营养化的“内因”在高温、降水量减少等气象因素“导火索”的诱发下,最终导致了太湖蓝藻的大规模爆发。连日来,持续高温天气致使太湖蓝藻再次出现。气象数据显示,1至4月份,太湖水温高于正常年份1.88度,4月平均温度为近25年来最高。

有统计数据显示,2005年完成的太湖治理一期工程共投资约人民币100亿元,太湖治理二期工程预算投资1000亿元,目前,因太湖整个水质污染造成的损失每年大约在50亿元左右。

### 环境事故每两天发生一起

业内人士说,太湖蓝藻爆发如同一个引子,将我国带入了“水污染密集爆发阶段”。

6月11日,安徽巢湖蓝藻爆发。巢湖环保局坦承,由于超标排放,巢湖水质多数为V类或劣V类重度污染。24日,云南滇池蓝藻爆发。7月11日,武汉东湖子湖之一的官桥湖湖面出现大面积“翻塘”,近3万公斤鱼因缺氧死亡。就连一向很少有蓝藻出没的北方地区也难以幸免。“北戴河饮用水库也出现了蓝藻蔓延现象,这在过去简直不可思议。”业内人士这样告

这是首度中国海内外上市公司与跨国上市公司的同台竞技  
 这是最具影响力中外上市公司领袖的观点与智慧尖峰碰撞  
 这是纵论中外上市公司影响中国与全球化发展的思想盛会

“2006影响中国—上市公司评选”颁奖暨“2007全球化与上市公司发展高峰论坛”

出席嘉宾: 国家政府部门人士 业内权威人士 海内外上市公司老总 跨国公司高管

对话议题: 新形势下公司治理与创新发展 全球化时代海外上市公司社会责任与推动中国 跨国公司全球化与做中国优秀企业公民

山13名权威专家、知名证券研究所和基金公司等机构投资者共同推荐: “2006影响中国—上市公司”结果将于8月3日隆重揭晓

• 2006最具成长性上市公司  
 • 2006最佳控股回报上市公司  
 • 2006最具社会责任上市公司  
 • 2006最佳薪酬上市公司  
 • 2007最具投资价值上市公司  
 • 2006中国上市公司最佳优秀领袖  
 • 2006最受政府青睐上市公司

一批海外上市公司正积极探索回归之路  
 一批跨国上市公司正关注内地资本市场  
 一批中国上市公司正向世界级公司迈进

参会对象: 上市公司、海外上市公司、跨国公司、基金公司、证券公司、银行、信托公司、海内外投资者

报名热线: 021-38967851 袁小姐 38967718 潘小姐

时间: 2007年8月3日 13:00-18:00  
 地点: 上海东锦江宾馆二楼(浦东杨高南路885号)