

政府是在花纳税人的钱

人大常委会组成人员建议国务院进一步加强对财政资金使用的监管

审计报告显示:违规使用财政资金数额巨大,违规的中央部门较多,制定规定的部门自己违反规定,这些都严重影响中央政府的公信力

◎本报综合报道

记者近日从全国人大常委会办公厅获悉,出席和列席于6月下旬在京举行的十届全国人大常委会第二十八次会议的人员在审议中央决算报告和审计工作报告时建议,国务院有关部门进一步转变观念,切实认识到政府是在花纳税人的钱,应当严格遵守财经纪律,加强内部管理,为社会提供公共服务,只有做好自己的义务,没有滥用的权力。

人大常委会组成人员还建议,国务院及其有关部门对照审计工作报告和全国人大财经委审查报告提

出的问题和建议,切实增强预算的科学性和约束性,提高预算编制质量,严格执行预算,加强财政监管,完善财政管理体制。同时建议国务院加大检查督促力度,就整改情况向全国人大常委会作出报告。

出席和列席此次常委会会议的人员普遍认为,审计署依法履行职责,对中央预算的执行情况进行了深入细致的审计,反映出的问题实事求是,提出的改进预算管理的意见切实可行。

针对存在的突出问题,出席和列席人员在审议时从四个方面提出具体意见和建议:

——进一步提高预算编制的完整性和准确性。国务院在加强预算编制方面采取了许多重大措施,总体来看,预算工作水平有了较大提高,但多年来预算编制不够完整和准确的问题仍未得到很好解决。要按照预算法和全国人大常委会关于加强中央预算审查监督决定的要求,加强和改进预算编制工作,进一步提高预算编制的质量。建议国务院及其有关部门要抓紧研究解决规范转移支付尤其是专项转移支付预算编制问题,将转移支付资金纳入各级地方预算;进一步细化预算编制,同时按经济分类编制支出预算;要提高预算编制的科学性和准确性,改变预算执行结果与预算安排差异偏大的状况,切实解决预算资金年初到位率低的问题,提前做好项目的储备。

——进一步增强预算执行的约束力。一些政府部门没有严格执行预算,预算追加的现象比较普遍,违反程序审批投资的现象仍然存在,项目

资金不到位,损害了预算的约束力。建议国务院有关部门进一步转变观念,切实认识到政府是在花纳税人的钱,为社会提供公共服务,只有做好自己的义务,没有滥用的权力;进一步树立依法行政的观念,增强严格执行预算的自觉性,按照“先有预算、后有支出,没有预算不能支出”的原则,规范各项财政支出。

——进一步加强对财政资金使用的监管。这次审计报告反映出的问题,有三个方面需要引起高度重视:违规资金数额巨大;违规的中央部门较多;制定规定的部门自己违反规定,这些都严重影响中央政府的公信力。建议进一步加强对财政资金分配和使用的监管,切实抓好审计中查出问题的整改;各级政府及其主管部门要加强自身和所属单位的预算管理,健全日常监管机制,财政部要在这方面作出表率。对审计查出的问题进行认真整改,严格责任追究,切实吸取教训,建立防范财政违法违规行为的长效机制。加

大行政收费的清理整顿力度,明确行政收费项目,坚决制止乱收费行为。审计署应进一步加大对社保基金使用情况的审计力度,切实维护人民群众的利益。

——进一步完善财税管理体制。目前我国财政资金管理使用方面存在着许多问题,反映出现行财税管理体制上的一些深层次问题需要研究解决。建议进一步合理划分中央和地方事权,研究建立健全与事权相匹配的财税体制,国务院及其有关部门行使职权应将重点放在涉及全国的政策性安排和国家重大项目上,对属于地方政府职权范围内的事项要给予地方更大的自主权,中央要给予政策和资金支持,减少部门直接插手干预的现象;规范中央财政转移支付,优化转移支付结构,提高一般性转移支付比重,清理整合专项转移支付;完善财税法律法规,尽快修改预算法,强化各级人大及其常委会对财政资金分配使用的监督。

上海世博会门票基准价160元

预计至少有7000万人次到访

◎本报记者 薛黎

在上海世博会即将进入倒计时1000天之际,2010年上海世博会组委会委员、执委会常务副主任,上海市副市长杨雄昨日在北京表示,上海世博会门票的基准价将是160元人民币。

在国务院新闻办举行的新闻发布会上,杨雄还透露,部分门票可以打折,但是在热门时间内,门票价格可能要浮动。

预计7000万人次到访

杨雄介绍说,在申办世博会的时候,组委会曾请很多调查公司做调查。调查显示,世博会期间,预计有7000万人次将来参观,“184天平均每天是40万,一般高峰日60万,极端高峰日80万”。

但是杨雄同时表示,虽然预计是7000万人次到访,但很多举办过世博会的国家和组织都告诉我们,这个数字可能估计偏低。

对于届时到访的参考者,杨雄建议大家利用公共交通进入世博园区。他表示世博会举办期间,上海采取严格的交通管理措施,最基本的一条是私家车不能进入世博园区,不能到世博园区周边。

全方位改造交通设施

针对到访人数可能超过预期,杨雄表示,上海世博会的交通,包括铁路、机场、航运,现在都在全面改造,浦东机场二期今年年底可以改造完工。浦东机场的接纳能力可以达到七千万人次,接下来还要改造虹桥机场,虹桥机场改造完后接近有三千万人次的接待能力。

除机场改造外,上海也在建设第三个火车站——虹桥枢纽站。在高速公路建设方面,和江苏、浙江的高速公路连接也在抓紧建设,预计届时将有60条高速公路能够与江苏、浙江贯通。而在市内交通方面,上海正在大力建设地铁,地铁将成为市内交通的骨干,到今年年底地铁运营里程可以达到230公里,到2010年运营里程可以到400公里。

据介绍,在住的方面,上海正在和江苏、浙江等周边地区商量,只要交通解决好了,住在江苏、浙江等上海周边地区也将成为选择的方案。

门票基准价160元

2002年,上海世博会组委会在申办报告中曾提出,世博会的门票将卖20美元,后来考虑到汇率的变动和计算的方便,2005年,组委会在其注册报告中修订成160元人民币。

杨雄表示,160元人民币是一个基准价。“我们会根据不同的购票时间、不同的人群采取各种不同的售票方式,部分可以打折,但是在热门时间价格可能要浮动,这是为了保证世博会的人流更加均衡。”



图为上海市副市长杨雄在国务院新闻办公室举行新闻发布会上介绍,上海世博会的动拆迁工作进展得非常顺利 本报记者 史丽 摄

158个国家和国际组织确认参展世博会

◎新华社电

2010年上海世博会组委会委员、执委会常务副主任、中共上海市委常委、副市长杨雄7月31日说,截至7月31日,已有158个国家和国际组织确认参展上海世博会,包括4个尚未与中国建交的国家。

杨雄在国务院新闻办新闻发布会上,向中外记者介绍了上海世博会筹办的进程。他说,上海市委、市政府始终把办好世博会作为中央交给上海的一项重要政治任务

和全局性工作,举全市之力,全力抓紧做好。目前,筹备工作总体进展顺利,国际参展、规划建设、主体演绎、沟通推介等各方面工作正在有力有序推进。

据介绍,世博会园区规划进一步细化,园区建设有序展开。中国馆建筑设计方案已经进入评选阶段。集运营指挥中心、庆典会议中心、新闻中心、论坛活动中心等功于一体的世博中心于6月上旬开工建设。下半年将开工建设中国馆、主题馆,明年开始建设其它区

域的展馆。园区内的大部分配套工程已经陆续开工,全市的轨道交通、越江设施、交通枢纽等重大项目也全面开工。

杨雄说,上海世博会国际招展成果显著,国际社会对上海世博会的反应积极迅速。平均不到3天就收到一份确认函,这在世博会150多年的历史上是罕见的。主办方争取今年年底确认参展的国家和国际组织达到170个,计划明年底前基本完成200个国家和国际组织的招展任务。

99%以上动迁居民支持世博



◎本报记者 薛黎

昨日在国新办举行的新闻发布会上,2010年上海世博会组委会委员、执委会常务副主任,上海市副市长杨雄表示,上海世博园的建设拆迁问题得到了上海市民和企业的大力支持,一切进展顺利。

杨雄表示,上海世博会的动拆

迁工作进展非常顺利。上海世博会5.28平方公里,一共有1.8万户居民和272家企业。到去年6月份,1.8万户居民已经全部搬迁完毕。

据了解,上海在世博园周边地区专门搞了两个安置区域:浦江世博家园、三林世博家园。三林世博家园离现在世博会的会址只有3公里,浦江世博家园大概在15公

里左右。

杨雄说,现在世博会原址上的那些居民住宅在上海是非常困难的一个区域,它在钢铁厂的中间,生活设施非常不全,是上海棚户筒屋相当集中的地区,市民的生活条件非常恶劣。通过这次动迁,动迁居民的户均建筑面积达到了75平方米,生活居住条件得到了大大改善。

杨雄介绍说,世博会的动迁工作得到了99%以上动迁居民的支持和理解。至于企业的搬迁,现在已经有96%的企业都已经签约。

在企业方面,宝钢对于世博园区给予了极大支持。宝钢在原来世博园区里的生产厂已经正式停产,搬迁到宝山罗泾地区的新厂区。尽管目前有些企业还没有搬迁,但是大家已经达成了共识,这些企业也克服了生产上的很多困难,主动表示在保证搬迁、办好世博的前提下能够平稳过渡,减少损失。

上海世博会将注重节能环保

◎本报记者 薛黎

昨日在国新办举行的新闻发布会上,2010年上海世博会组委会委员、执委会常务副主任,上海市副市长杨雄表示,上海世博会将坚持节能环保,希望上海世博会能够成为生态城市、和谐城市的样板。

据介绍,组委会按照国家各项节能规范,并参考了美国绿色建筑委员会绿色建筑的分级系统,把这个作为上海世博会各项建筑的一个重要标准。同时,组委会还将在世博园区里面采用目前在环保节能方面的一些新技术、新能源、新材料。比如太阳能的利用、新能源的使用、雨水的收集、地源热泵、江水源等各项技术都将在世博园的永久建筑当中广泛使用。

杨雄表示,组委会专门组织了生态世博的专家咨询会,与会专家对生态世博提出了全方位的咨询建议,对于整个世博园区的节能、环保、减排、防污、降耗等等都提出了很好的建议。

据悉,园区内的交通将实现零排放,今后园区交通使用的车辆都是使用新能源,没有排放的。通过生态世博的规划建设,能够在世博园区里充分展示节能、环保、绿色的生态世博的理念。

国家投1516亿建西部十大工程

◎本报记者 何鹏

国家发改委昨日公布,为深入推进西部大开发战略,贯彻实施《西部大开发“十一五”规划》,国家计划2007年在西部地区新开工10项重点工程,投资总规模为1516亿元。

这10项新开工重点工程分别是:新建大理至瑞丽、奎屯至北屯铁路;包头至西安、西宁至格尔木铁路扩能改造;天水至定西、都匀至新寨公路建设;昆明机场迁建工程;西部支线机场建设;大岗山和积石峡水电站建设;重庆蓬威石化60万吨PTA项目;广西、四川千万吨级炼油项目;内蒙古黄玉川煤矿和酸刺沟煤矿千万吨级重点煤矿工程;西部地区教育、卫生等社会事业项目。

国家发改委有关负责人表示,这10项工程的开工建设,将进一步改善西部地区基础设施条件,加快特色优势产业发展,改善民生、促进社会事业发展。

截止到去年底,国家在西部地区新开工重点工程已有82项,投资总规模11526亿元。

30亿农村低保补助金近日下发

◎本报记者 何鹏

民政部副部长李立国31日接受中国政府网访谈时介绍,今年中央财政安排的农村低保补助资金是30亿元,最近这笔资金将下达各省、自治区和直辖市。

李立国表示,随着农村低保制度的完善和保障水平的逐步提高,中央财政对农村低保资金的补助性投入还会逐年提高。地方各级政府在农村低保制度建设上安排了同级和本辖区内的财政投入。

据了解,今年上半年,地方各级财政在农村低保和特困户救助上已经投入了35.6亿元。与去年的投入量对比,再加上下半年的预测,地方财政投入会超过70亿元,高于去年的投入数量。

去年已建立农村低保制度的24个省区市,在农村低保和特困户救助上已经投入了55.5亿元的资金。

“低保资金是贫困居民的保命钱、基本生存权的保障钱,有关方面和社会公众都高度关注。”李立国说,“目前,低保资金有财政、审计、监察等部门定期不定期的监督,还有媒体以及人民代表、政协委员的关注、了解和监督。”

安徽六成沿淮城市城镇污水处理厂未能达标运行

◎据新华社电

安徽省环保局、省经委、省建设厅等部门日前对淮河流域各市政府《水污染防治工作目标责任书》2006年度执行情况进行了考核评估,结果显示,沿淮8市中有5个城市城镇污水处理厂未能达标运行。

据介绍,根据安徽省沿淮城市《水污染防治工作目标责任书》(以下简称《目标责任书》)规定,建成投入运行1年以上的城镇污水处理厂运行负荷率应达到75%。但是考核评估组专家发现,蚌埠、淮南、淮北市的城镇污水处理厂运行负荷率达到了这一要求,六安、阜阳、宿州、亳州、滁州5市均没有达到《目标责任书》要求,其中滁州、亳州市的运行负荷率最低,分别为0%和29%。

专家组发现,阜阳、六安、淮南、亳州市公共供水污水处理收费率达到80%以上,其余各市均没有达到《目标责任书》要求;除淮北市外,其余各市自备水源污水处理收费率均低于60%,没有达到《目标责任书》要求。

节能减排

河北:

上市企业违法排污将停止融资

◎据新华社电

河北省环保局局长姬振海日前说,对于违法排污企业,河北将以正式公文形式,将国家和省挂牌督办案件通报金融机构,提示信贷风险。上市公司环境违法处罚情况将移送证券管理部门,强制公开企业环境违法信息,给予停止融资等处罚。

姬振海说,现在对违法企业的处理措施,还是比较轻的,没有去追究企业在污染事件中附带的刑事和民事责任,没有按污染严重程度去惩罚污染者,仅仅是给予部分企业整改、限排、行政处罚等处罚,远远不能达到震慑违法排污企业的作用。因此,一些企业宁愿处罚也不积极采取措施防治污染。

山东:

银监局要求收回“两高”行业贷款

◎本报记者 郑义

山东银监局日前召开全省银行业金融机构负责人会议,要求各金融机构着力调整优化信贷结构,加强风险管理,对淘汰类、限制类等“两高”行业收回贷款。

山东银监局要求,在进一步优化调整信贷结构中,要对照国家节能减排的政策要求和法律法规规定,严格对“两高”行业贷款审查和监测,有效防范和处置调控过程中的风险暴露。山东银监局强调,特别是对国家和省列入淘汰类、限制类名单和能耗、环评不达标企业、项目,要严格措施,坚决收回。对暂时不能收回的,按照审慎经营原则,提高专项准备,降低风险评级。

对于新发放贷款,山东银监局要求把好“准入关”,严格执行“两高”行业新开工项目产业政策和市场准入标准,对项目审批(备案)、用地预审、环境影响评价、节能评估、城市规划等方面不符合国家规定的企业、项目,一律不得批准贷款。同时,要积极支持节能减排重点工程和重点污染防治工程贷款。