

国务院决定，2007年在全国建立农村最低生活保障制度。通知明确，农村最低生活保障资金实行专项管理，专项核算，专款专用，严禁挤占挪用。通知指出，我国对农村低保实行动态管理，做到保障对象有进有出，补助水平有升有降。

国务院决定今年建立农村低保制度

农村低保标准将随当地生活必需品价格变化适时调整

◎本报综合报道

为切实解决农村贫困人口的生活困难，国务院日前下发了关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知。国务院决定，2007年在全国建立农村最低生活保障制度。

低保资金实行专项管理

通知对落实农村最低生活保障资金作出明确规定。通知明确，农村最低生活保障资金实行专项管理，专项核算，专款专用，严禁挤占挪用。

通知指出，农村最低生活保障资

金的筹集以地方为主，地方各级人民政府要将农村最低生活保障资金列入财政预算，省级人民政府要加大投入。地方各级人民政府民政部门要根据保障对象人数等提出资金需求，经同级财政部门审核后列入预算。中央财政对财政困难地区给予适当补助。

通知明确，地方各级人民政府及其相关部门要统筹考虑农村各项社会救助制度，合理安排农村最低生活保障资金，提高资金使用效益。

低保补助水平有升有降

通知指出，我国对农村低保实行

动态管理，做到保障对象有进有出，补助水平有升有降。

通知明确，我国将通过在全国范围建立农村最低生活保障制度，将符合条件的农村贫困人口全部纳入保障范围，稳定、持久、有效地解决全国农村贫困人口的温饱问题。

建立农村最低生活保障制度，实行地方人民政府负责制，按属地进行管理。

通知指出，乡（镇）人民政府和县级人民政府民政部门要采取多种形式，定期或不定期调查了解农村困难群众的生活状况，及时将符合条件的困难群众纳入保障范围；并根据其家

庭经济状况的变化，及时按程序办理停发、减发或增发最低生活保障金的手续。保障对象和补助水平变动情况都要及时向社会公示。

此外，农村低保要与扶贫开发、促进就业以及其他农村社会保障政策、生活性补助措施相衔接，坚持政府救济与家庭赡养扶养、社会互助、个人自立相结合，鼓励和支持有劳动能力的贫困人口生产自救，脱贫致富。

低保将随物价变化而变化

通知指出，农村最低生活保障

标准要随着当地生活必需品价格变化和人民生活水平提高适时进行调整。

据了解，目前我国农村最低生活保障标准由县级以上地方人民政府按照能够维持当地农村居民全年基本生活所必需的吃饭、穿衣、用水、用电等费用确定，并报上一级地方人民政府备案后公布执行。

通知明确，农村最低生活保障对象是家庭年人均纯收入低于当地最低生活保障标准的农村居民，主要是因病残、年老体弱、丧失劳动能力以及生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民。

山西“黑砖窑”案罚单： 69人被起诉 95人受处分



截至7月31日，山西省司法机关已对“黑砖窑”事件中涉及犯罪的27起69人予以起诉，其中25案60人已依法进行了公开宣判。图为合法经营的山西运城市万荣县高村乡小桃村砖厂 资料图

◎本报记者 何鹏

8月13日，由劳动保障部、公安部、全国总工会组成的国务院联合工作组和山西省政府在太原市举行新闻通气会，通报山西“黑砖窑”事件查处工作成效和打击违法犯罪专项行动的进展情况，95名党员干部、公职人员因参与“黑砖窑”承包管理而受党纪政纪处分。

据介绍，截至7月31日，山西省司法机关已对“黑砖窑”事件中涉及犯罪的27起69人予以起诉，其中25案60人已依法进行了公开宣判，其中，对洪洞县曹生村“黑砖窑”主犯赵延兵判处死刑，对承包经营者衡庭汉判处无期徒刑，其他涉案犯罪嫌疑人分别判处了有期徒刑，纪检监察部门对“黑砖窑”事件中监管不力、失职渎职，以及参与“黑砖窑”承包管理的95名党员干部、公职人员作出了党纪政纪处分，其中，受到党纪双重处分的有30人，涉及县处级领导干部18人；行政开除公职2人，撤职24人，降级19人。有关具体情况已经向社会进行了公布。

孙宝树在会上表示，山西全省共检查乡镇各类用人单位86395户，涉及用工人数192万人，其中，砖瓦窑4861户。检查中，共查出无照经营的各类用工单位36286户，占排查单位总数的42%；涉及农民工34万人，占用工总人数的17.7%。查出无证照砖瓦窑3186户，占砖瓦窑总数的65.5%，涉及用工8.1万人，占排查砖瓦窑用工人数的63.3%。其中，有严重违法犯罪行为的砖瓦窑17户；有13户无证照的砖瓦窑非法使用童工15名，其中最小年龄为13岁。

孙宝树说，根据国务院的部署，劳动和社会保障部还会同其他部委，集中力量以乡村小砖窑、小煤窑、小矿山、小作坊（简称“四小”）为重点，在全国范围内组织开展了整治非法用工、打击违法犯罪的专项行动。

截止到7月30日，劳动和社会保障部公布的数据显示，针对检查出的问题，已经责令9.8万户“四小”用人单位为149.8万名劳动者补签了劳动合同，补发了11.6万名劳动者的工资和经济补偿金1.3亿元，解救农民工1340人。

**400万客户
感谢八年以来广大投资者的长期支持！**

1998 / 2007 国泰君安客户服务文化



自1999年合并成立至今，国泰君安证券诚信经营，亲和服务，立足专业智慧，通过不断创新，不断革新技术，不断提升客户服务水平，不断提升客户价值，帮助客户分享中国经济成长的成就，支撑客户提升投资的水准和收益。八年以来，国泰君安证券以大平台为基石（研究咨询平台、信息技术平台、法律法规平台），依托八大业务（企业融资和收购兼并业务、固定收益证券业务、零售业务、销售交易业务、资产管理业务、衍生产品业务、证券投资业务和境外业务），稳健经营，科学发展，积极进取，取得一个又一个佳绩，不断实现着1800位国泰君安人的追求！



自1999年合并成立至今，国泰君安证券的客户总量已近400万人。感谢广大客户的一致认可，一路支持，这是我们最大的成就之一。必将激励着我们更加执着，更加努力，继续提升专业水准，提升服务质量，继续书写辉煌和精彩！



国泰君安证券股份有限公司
GUOTAI JUNAN SECURITIES CO., LTD.

八周年庆典期间，活动多多，请关注：www.gtja.com

东方证券全程策划

上海：
节能减排实行“行政问责制”

上海13日发布了《节能减排工作实施方案》，今后，节能减排指标的完成情况将被列入领导干部的年度考核体系，实行“行政问责制”。

上海市新闻发言人以书面形式发布了这份实施方案。根据实施方案中提出的节能减排工作主要目标，到2010年，上海全市万元生产总值综合能耗将比2005年下降20%左右，二氧化硫排放量比2005年削减26%，城镇污水处理率达到80%。

工业、交通、建筑、商业等领域，是上海推进节能减排工作的重点领域。上海将从源头上控制钢铁、电解铝、铜冶炼、铁合金、电石、焦炭、水泥等高耗能高污染行业的投资项目，建立并完善固定资产投资项目节能评估和审查制度。同时，大力推进能源结构调整，不断提高天然气等清洁能源的消费比重。

为了强化节能减排责任，上海市明确提出，要把节能减排列为干部考核的“硬指标”。节能减排责任和成效，将纳入各级政府、各个部门目标责任制以及领导干部年度考核体系中，实行“行政问责制”和“一票否决”。国有控股企业、外资企业、民营企业等，也将建立起相应的考核机制。

天津：
2008年实现全民医保

从2008年1月起，天津177万学生儿童和其他非从业人员将开始享受医疗保障，覆盖天津城镇职工、农村居民和城镇居民的医疗保险制度体系将形成。

13日召开的天津市政府常务会议，原则通过了《天津市城镇居民基本医疗保险暂行规定》，这一制度将于明年1月开始实施。

天津市劳动和社会保障局局长孔长起说，天津市城镇居民基本医疗保险将保障学生儿童和其他非从业人员的大病和门诊特殊疾病医疗需求。今后将逐步提高保障水平。

他介绍，天津城镇居民基本医疗保险以家庭缴费为主。针对学生儿童、成年居民的不同情况分别筹资，并由政府分别予以补贴。

按规定，一个医疗年度内，城镇居民基本医疗保险为学生儿童最高支付限额为18万元，报销率为57%。成年居民最高支付限额为10万元，报销率为55%。

孔长起说，天津学生儿童和成年非从业人员的医疗费用的报销范围，将参照城镇职工基本医疗保险药品目录，诊疗项目上目录和医疗服务设施目录执行。还将增加儿童用药、儿科诊疗项目和医疗服务设施目录，以满足儿童医疗需要。

民企资产运营能力不断提高

全国工商联日前发布的2006年度规模以上民营企业家调研结果显示，我国前500强民企平均资产净利率5.87%，比上年提高0.62%，销售净利率4.03%，比去年的3.82%有所提升，民企通过不断提高高资产运营能力和劳动效率，增强企业的竞争力和盈利能力。

调研结果显示，我国民营企业经营效率也有较大提高，总资产周转率为146%，高于2005年的137%，劳动生产率由2005年的每人68.37万元提高至76.7万元，人均利润达3.09万元，增加了0.49万元。

据介绍，2006年度前500强民企资产规模稳步提高，户均达37.1亿元。其中，资产总额排在前10位的企业是联想控股有限公司、江苏沙钢集团有限公司、海航集团有限公司、东方集团实业股份有限公司、上海复星高科技(集团)有限公司、广厦控股有限公司、新奥集团股份有限公司、雅戈尔集团股份有限公司、横店集团控股有限公司、四川宏达集团。

同时，调研结果显示，我国前500强民企主要集中在市场竞争比较充分、具有比较优势和劳动密集型产业中，第二产业仍然是民企最为集中的产业。

(以上均据新华社)