

我国食品召回制度近期将出台

质检总局局长李长江表示，应区别看待美国召回部分中国产品



李长江表示，有关部门已就食品召回制度进行讨论，预计很快出台 资料图

◎本报记者 薛黎

在昨日国新办举行的新闻发布会上，国务院产品质量和食品安全领导小组副组长、质检总局局长李长江透露，我国正在修改的食品召回制度不久就将出台。对于美国近来对部分

中国产品的质量提出问题并召回了部分产品，他表示，应区别看待美国召回部分中国产品。

难在小企业实施召回

针对记者提出的我国食品召回

制度，李长江表示，有关部门已经就食品召回制度进行了认真讨论，听取了有关专家、企业、部门的意见，正在进行修改，很快这项规定就会出台。

“这项制度在实施当中有一定的难度，最大的难点就在于中国食品加工的小企业、小作坊比较多，大约有35万家之多，由于这些小企业、小作坊的情况不一，所以需要认真地研究和探讨如何实施召回，有针对性地解决这些问题。”李长江说。

区别看待美国召回部分中国产品

针对美国近来对部分中国产品的质量提出问题并召回了部分产品，李长江表示原因有三方面，个别产品确实存在质量问题只是其中之一。

李长江说，这三个方面的原因，一是因为中国出口到美国的有些产品确实存在质量问题，比如宠物饲料中添加三氯氢氨、牙膏中添加二甘醇，部

分玩具铅含量超标等。中国政府高度重视这些问题，一方面赞成企业采取的召回措施，另一方面也对生产企业进行了严格的审查和严肃的查处。

二是因为两个国家对于有些产品所执行的标准不同，对产品的质量界定存在着差异。对于这方面的问题，中美双方将进行进一步沟通以取得一致。

三是因为中国出口产品的质量是合格的，但在特定的时间和地点，某些检测机构的检测数据不准确，导致了有关方面误判中国的产品不合格。中方将同美国政府有关方面进行沟通，以解决这方面的问题。

建立全程监管链

昨天的新闻发布会上，李长江坦言，最近几个月有很多关于中国生产的产品质量以及食品安全的报道，出现这些问题，不能排除有中国各个监

管部门之间交流不顺畅、监管职能重复的原因。

为了解决这个问题，国务院最近成立了产品质量与食品安全领导小组，由吴仪副总理亲自任组长，该小组主要协调重大问题，部署重大行动。李长江介绍说，经过领导小组八方面整治，到今年年底之前，我国将建立从产品设计到原料进厂、到生产加工、到出厂销售，一直到售后服务

的工业品全过程的监管链条；建立从种植养殖到生产加工、到流通销售、到餐饮消费的食品全过程的监管链条；还要建立起产品质量和食品安全的质量追溯体系和责任追究体系，还要建立起覆盖全社会的产品质量监管网络。

“这两个链条、一个体系、一个网络的建立和完善，将标志着我国产品质量和食品安全迈上一个新的台阶，这将使世界各国相信‘中国制造’，相信中国产品。”李长江说。

西气东输二线确定国内走向

上海等经济中心城市能源安全将更进一步得到保障

◎本报记者 李雁争

记者昨天从中国石油天然气集团(简称“中石油”)了解到，该公司独资建设的中国第二条西气东输管线(简称“西气东输二线”)的走向方案已基本确定，设计输气规模300亿立方米/年。

就在中石油宣布西气东输二线走向的同时，记者昨天还获悉，中石化和有关部门预计将在本月底于四川举办“川气东送”工程启动仪式。

川气东送管道和西气东输二线工程竣工后，加上中石油原有的西气东输一线工程，上海地区将同时获得全国三个大型管道的天然气供应。上海、广州等经济中心城市能源安全将更进一步得到保障。

南下广州 东至上海

据初步方案，西气东输二线管道西起新疆的霍尔果斯，经西安、南昌，南下广州，东至上海，途经新疆、甘肃、宁夏、陕西、河南、安徽、湖北、湖南、江西、广西、广东、浙江和上海13个省(区、市)。干线全长4859公里，加上若干条支线，管道总长度超过7000公里。

西气东输二线将连接中亚天然气管线，总长度近1万公里，一旦建成将是全球最长的、输气量最大的一个天然气管道。

西气东输二线管道主供气源为引进土库曼斯坦、哈萨克斯坦等中亚国家的天然气，国内气源作为备用和补充气源。今年7月，中石油与土库曼斯坦签署了天然气合作协议，宣布获得了一条天然气的输气管线——土库曼斯坦阿姆河右岸巨型气田勘探权。据专家初步研究，可建成年产130亿立方米天然气的油田。

中石油领导表示，公司将从土库曼斯坦北部起，经过乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦，到中国的霍尔果斯修一条天然气的输气管线，年输气能力在300亿立方米。

中石化人士表示，川气东送将会把四川丰富的天然气输往东部地区，



西气东输二线管道西起新疆的霍尔果斯，南下广州，东至上海 资料图

沿线的四川、重庆、湖北、江西、安徽、江苏、浙江和上海将可获得供气。

川气东送管道干线全长1702公里，设计输量120亿立方米/年。

预计2010年通气

据了解，西气东输二线计划2008年全线开工，2010年建成通气。而川气东送预计也将于2010年全部建成。

从新疆至上海的西气东输一线管道已经在2004年建成投产，年输气能力迄今已逾120亿立方米。西气东输二线管道将开辟第二供气通道，增强供气的安全性和可靠性。

中石油规划计划部有关负责人表示，西气东输二线管道是确保国家油气供应安全的重大骨干工程。它将中亚天然气与中国经济发达的珠三角和长三角地区相连，同时实现塔里木、准噶尔、吐哈和鄂尔多斯盆地天然气资源联网，有利于改善中国能源结构，保障天然气供应。

■ 相关报道

上海2010年可实现天然气替代煤气

◎本报记者 李雁争

川气东送管道和西气东输二线工程在2010年竣工后，加上中石油原有的西气东输一线工程(新疆—上海)，上海地区将同时获得全国三个大型管道的天然气供应。

据了解，随着三条管道不断加大输量，以及进口液化天然气(LNG)的进沪，上海将在2010年召开世博会时，能够基本实现天然气代替煤气的能源战略。

专家认为，石油巨头之所以都首选上海作为目标城市，除了确保经济中心城市的能源安全之外，能源使用效率也是重要的内在因素。

由于采用分布式能源，能源使

用效率较高，上海民用天然气的价格约262美元/千立方米左右。但是我国其他城市对于天然气的利用，却停留在比较初级的阶段。

很多城市把天然气当作煤的替代品，甚至是一种廉价的一次能源来使用于天然气发电、化工和城市燃气。天然气利用效率较低，这种粗放型的天然气利用方式使我国目前所能承受的进入国家门站的价格大约为1.4元/立方米，约合175美元/千立方米。

目前，中石油虽然获得了从俄罗斯、土库曼斯坦、哈萨克斯坦等中亚国家供应天然气的承诺，但是在所有的协议中，供气价格还未最终确定。专家认为，天然气在欧洲市场的价格将影响到中亚国家对华出

口的价格。专家指出，若按能源的燃烧热值来计算，目前上海地区的天然气用量已超过了煤气用量。天然气的热销也是因为它高效、清洁、安全等特性，其热值值是煤气的2.3倍，但价格仅为煤气的2倍。

在价格方面，据记者了解，目前各地的天然气价格还是国家统一定价，所以到时中石化销往上海的天然气门站价格和石油西气东输的天然气上海门站价格，很可能是一个价。

上海目前民用天然气的价格为2.1元/立方米，比北京高出0.05元/立方米，扣除运输成本外，上海是全国对天然气价格承受能力最高的城市之一。

破产法司法解释紧张制定 多重操作难题待解

◎本报记者 丁燕燕

“光刻制管理人印章，就花了两个多星期才解决。《破产法》实施到现在3个月了，但我们在银行的管理人账户还没有开成。”昨日，谈起担任《企业破产法》实施后全国首例破产案破产管理人组长的体会，北京市炜衡律师事务所高级合伙人尹正友在“企业破产法实施与问题高端论坛”上不胜感慨。

管理人究竟是摇号产生好还是竞争产生好，债权人对于管理人编制的债权表有异议时该如何处理，职工安置预案如何提供，重整程序的启动是否须设置必要的门槛等等，

围绕上述问题，昨日参加上述论坛的专家学者各陈己见。有关人士表示，司法解释起草小组已充分关注到上述问题，相关意见正在紧锣密鼓起草中。

职工利益保障仍待明确

如何保护职工的权益是新破产法的一项重要原则。但其中一些规定仍存在不甚清晰和可能面临无法操作的情形。一是新破产法规定，债务人提出破产申请时，应提交职工安置预案。对此，最高法院《企业破产法》司法解释起草组顾问、中国人民大学法学院教授王欣新表示，上述要求可能

面临操作困难，因为企业破产时，已无条件对职工再进行安置。为此，他认为可考虑采取一些变通的方式，如对职工预案可进行形式审查等。

另外，职工债权人在参加债权人会议时，有无表决权法律未予明确说明。对此，王欣新认为，从权利与义务对应的角度看，职工债权人由于已享有最优先受偿权，因此以不给予表决权为宜，这样并不会影响其实质性权利。

重整制度仍存五大问题

中国政法大学教授李曙光则认为，新破产法中的重整制度仍存在五

大问题。一是重整制度的目标不明确。中国的重整制度规定的只是再生型重整，但从域外经验来看，则还包括清算型重整；二是重整缺乏门槛，缺乏国外要求进行听证或债权人数量的规定；第三点是债务人的定义，究竟是董事会还是股东大会不清晰；四是对重整程序中的债务人的权利缺乏限制，以至于其权利太大。五是债权人市场缺乏，这对引入战略债权人以保证进行成功的重整不利。

一系列操作难题待解

作为国内破产法实施以来的

首例破产案件管理人组长，尹正友则从实践层面提出了一系列操作难题。上述印章和银行账户只是其所面临的实际问题之一。

“作为管理人，我们在实践当中碰到很多问题，有些在解决，如银行账户的问题，有些还有待司法解释的进一步明确。”尹正友表示。北京市炜衡律师事务所深圳分所主任叶剑荣则认为，还应建立企业危机评估体系，由律师等专业人士协同企业有关部门制定企业经营、管理、商誉、财务、资金等多个方面的危机评估制度，当危机经评估到达预警界限时，及时向企业管理层提出破产保护建议。

国税总局：实现个税全员全额扣缴申报

◎本报记者 何鹏

在《个人所得税全员全额扣缴申报管理暂行办法》推行两年多以后，国税总局进一步敲定这项工作在全国推行的时间表。

国税总局昨日发布《关于进一步推进个人所得税全员全额扣缴申报管理工作的通知》提出，2007年底前，年度扣缴个人所得税80万元以上的单位，纳入全员全额扣缴申报管理；2008年底前，年度扣缴个人所得税30万元以上的单位，纳入全员全额扣缴申报管理；2009年底，全面实现全员全额扣缴申报管理。

社科院财贸所杨志勇研究员解释说，个人所得税全员全额扣缴申报工作是针对单位开展的，其含义是指向个人支付应税所得的任何公司、企业、机关事业单位、团体组织、个体户和个人都有义务向税务机关提供所支付对象的相关信息。

根据国家税务总局2005年12月底制定下发的《个人所得税全员全额扣缴申报管理暂行办法》，“扣缴义务人在向个人支付应税所得时，不论其是否属于本单位人员、支付的应税所得是否达到纳税标准，单位都应当向主管税务机关报送其支付应税所得个人的基本信息、支付所得项目和数额、扣缴税款数额以及其他相关涉税信息。”

杨志勇表示，在全员全额申报制度出台之前，单位只向税务机关提供本单位员工的涉税信息，而根据新办法，单位还要提供取得收入的每个人的姓名、身份证号等重要信息，这样有利于税务部门加强对那些从多个渠道取得收入人员的纳税管理。

国家税务总局昨日也表示，做好个人所得税全员全额扣缴申报管理工作，是提升个人所得税管理水平的要求；是继续做好年所得12万元以上自行纳税申报工作的有效“抓手”，也是推进个人所得税信息化建设的内在要求。

上海百强企业去年共赚1.2万亿

◎通讯员 张黎 本报记者 蔡国兆

上海市统计局27日发布消息称，2006年度，上海企业集团百强的营业收入总额为12214.11亿元，比上年度增加797.51亿元，增长7%，但百强的入围门槛则比上年度有所降低，2006年度集团百强末位的经营收入为9.58亿元，比上年的10.8亿元下降1.22亿元。

宝钢集团有限公司仍位居企业集团100强的榜首。2006年度，宝钢集团有限公司的营业收入达1833.95亿元，比上年度增长3.7%，已是第四年蝉联上海企业集团100强的霸主地位，同时也是第四年跻身美国《财富》杂志世界500强行列。据7月12日公布的世界500强榜单，宝钢集团有限公司居307位。

上海汽车工业(集团)总公司位居第二，其营业收入达到1441.25亿元，比上年度增长21.9%。百联集团有限公司则以营业收入655亿元的业绩，位居第三位。

从本年度上海企业集团100强排名的整体情况来看，国有企业集团仍是占据半壁江山。100家企业集团中有52家是国有企业，与上年度持平。这些国有企业的营业收入之和为8662.76亿元，占企业集团100强营业收入的70.9%，比上年度增长18.6%。

分产业看，企业集团百强中，以第三产业为主营行业的企业集团有65家，其中房地产业18家，居第三产业之首。

南京将控制出让地块规模

◎新华社电

从南京市国土资源局获悉，今后南京将合理控制出让地块的规模，原则上在100亩至200亩之间，开发周期限定在3年左右。

南京市国土资源局有关负责人说，控制出让地块规模是南京土地出让的一个趋势，能分开的一定分开，以保证开发商在合理开发周期内开发完毕。同时，坚持以净地方式出让土地，让开发商拿到土地后即可盖房子，加速形成有效供应。在土地出让合同中明确土地的开发时限，超过开发时限仍未开发完毕的，将收取土地违约金。

在南京，由于早期个别出让地块规模过大，开发商分成数期开发，人为拉长开发周期，导致土地在开发商手中囤积。比如江北的浦口区，六合区前几年出让的大地块，至今仍处在开发之中，个别地块的实际开发量不足20%。而从2005年至今，这一地区的房价从每平方米2000元左右涨至4000元以上，开发商从中获利惊人。

立信管理公司牵手香港浩华

◎本报记者 初一

立信会计师事务所管理有限公司与香港浩华会计师事务所8月25日在上海举行合作协议签字仪式。此次整合对拥有注册会计师行业本土第一品牌的立信会计师事务所管理有限公司来说，是其实现“走出去”目标迈出的重要一步。

香港浩华是香港二十大会计师事务所之一，也是少数几家获香港联交所认可有主板IPO审计业务资格的会计师事务所之一。立信会计师事务所管理有限公司由原上海立信长江、北京中天正和广东羊城三家会计师事务所于去年10月共同出资组建，立信管理公司成立后，上海立信长江更名为立信会计师事务所，北京中天正更名为北京立信，广东羊城更名为立信羊城，统一使用“立信”品牌。今年5月，立信管理公司又迎来福建闽都和南京永华两家会计师事务所的加入。至此，立信管理公司共为154家上市公司提供审计服务。