

# 创新银行间市场产品将取消行政审批

中国银行间市场交易商协会昨在京成立,协会将立足场外市场特质,建立创新机制和模式

今后凡是协会按会  
员需求开发的、适合有定  
价能力、风险识别能力和  
承受能力的机构投资者  
交易的产品,在银行间市  
场均实行协会注册、监管  
机构备案的管理模式,不  
再实行行政审批制。

◎本报记者 苗燕

作为银行间债券市场、拆借市场、票据市场、外汇市场和黄金市场参与者共同的自律组织,中国银行间市场交易商协会昨天正式成立。

据悉,今后,创新银行间市场产品将不再实行行政审批制。

协会第一届会长由中国银行行长李礼辉担任。

中国人民银行行长周小川在成立大会上表示,协会的成立是中国金融发展里程中的大事,它标志着我国金融市场发展进入了一个新阶段。

据了解,2006年8月,中国银行、中国工商银行、中国外汇交易中心、中央国债登记结算公司、中信证券股份有限公司、中国华能集团公司等6家机构作为发起单位,提出成立中国银行间市场交易商协会的申请书。2007年8月24日,民政部根据《社会团体登记管理条例》的规定,准予中国银行间市场交易商协会成立登记。协会业务主管单位为中国人民银行。

周小川说,协会成立后将立足场外市场特质,建立创新机制和模式,让市场主体的创新功能真正发挥出来。他同时指出,今后凡是协会按会会员需求开发的、适合有定价能力、风险识别能力和承受能力的机构投资者交易的产品,在银行间市场均实行协会注



册、监管机构备案的管理模式,不再实行行政审批制。

周小川说,金融市场自律组织在推动市场创新和发展、规范市场行为、维护行业利益、防范市场风险等方面发挥着重要作用,是金融市场管理体系不可或缺的重要组成部分。协会的成立,可以充分动员市场参与者自身的力量进行自律性管理,有助于政府部门转变职能,有助于市场管理更加贴近市场需求,通过市场化方式更好地促进市场的创新和发展。

据介绍,从国外银行间市场发展经验看,全美证券交易商协会(NASD)、日本证券交易商协会(JASD)、韩国证券交易商协会(KS-DA)等自律组织在推动市场创新和发展、规范市场行为、维护行业利益、防范市场风险等方面发挥着重要作用,是所在国金融市场管理体系不可或缺的重要组成部分。

## 周小川直指金融市场四大软肋

◎综合新华社电

中国人民银行行长周小川3日在中国银行间市场交易商协会成立大会上说,近年来,我国金融市场发展取得了有目共睹的成绩,但仍面临一些问题。

这些问题包括,直接融资与间接融资结构不平衡的矛盾依然突出,银行贷款在社会总融资量中仍占绝对比重;市场发展不平衡,债券市场发展落后于股票市场,企业债券市场发展相对滞后;信息披露、信用评级等基本市场约束与激励机制尚未完全发挥作用;金融产品的种类和层次

次不够丰富,市场功能还有待进一步提升。

经过10年的发展,我国的银行间市场已成为一个以合格机构投资者为主要参与者,以一对一询价为主要交易方式,囊括债券、拆借、票据、黄金、外汇等子市场在内的多板块、有层次的市场体系,市场规模稳步增长。

周小川透露,截至2007年8月底,债券存量约10.48万亿元,是1997年末的25倍;市场参与者7137家,是1997年末的446倍。市场参与者范围从建立之初单一的商业银行扩展到所有类型的机构投资者,债券品种从单一

的国债、政策性金融债扩大到包括国债、央行票据、政策性金融债、商业银行金融债券、企业债券、短期融资券、资产支持证券、国际开发机构债券、美元债券等多个品种。

此外,周小川认为,我国金融市场创新和发展的任务依然十分紧迫。他表示,有相当一段时间,我国对银行间货币市场的流动性管理关注较多,而对银行间市场的融资、价值发现、风险管理等功能认识不够充分,导致大量有利于金融市场发展、市场参与者迫切需要的金融产品迟迟没有推出。

## “流域限批”共清理违规“土政策”112件

国家环保总局表示,正在研究第一批“解限”名单

◎本报记者 阮晓琴

国家环保总局副局长潘岳3日表示,持续近两个月的“流域限批”行动取得初步成效。截至8月17日,各地共清理违法企业和项目1162个,清理违规“土政策”112件,大大推动了限批地区的产业结构调整。

7月初,国家环保总局对黄河、淮河、海河流域及长江安徽段水环境污染严重的6市2县5个工业园区实施“流域限批”,暂停除污染

防治和循环经济类以外所有建设项目的环评审批,同时对38家企业进行“挂牌督办”。在限批的压力下,各地区痛定思痛,对环境违法企业采取强硬措施。清理的1162个违法企业和项目中,目前已关停400个、停产整顿249个、限期治理102个;追缴排污费7.25亿元,罚款787万元。

潘岳说,“限批”不是目的,而是为了推动限批地区下决心调整产业结构。如内蒙古巴彦淖尔市关停取缔了乌拉特前旗中建冶炼公司等

66项未批先建、不符合产业政策的建设项目,其中包括3家焦化厂、27个炼铁小高炉、3家小炼铜、5家铜选厂、6家铁选厂、4家铅锌选厂、1家选金厂,为发展符合国家政策和地方发展规划的项目腾出了总量指标。

河南省周口市因为15家企业存在着环境违法行为,水污染严重,被列入限批名单。限批深深触动了周口市相关领导的政绩观和环保观。周口市委副书记刘保仓说,周口市决定,新建项目“环评”和“三同时”

制度落实情况等必须纳入各级党委、政府和领导干部考核体系,考核结果作为领导干部选拔、任用和奖惩的重要依据,对完不成环保责任目标的,坚决实行一票否决,党委、政府主要负责人及分管人不予提拔使用。

潘岳说,此次“流域限批”中,各地方领导的高度重视和迅速整改值得肯定。但“限批”毕竟是一种特殊行政手段,限批的地区也只是全部地区中的一小部分。要从全局上解决问题,还需要创造出常态化

的、更为系统的制度,比如建立官员的环境问责制度和考核制度;比如建立完善的环境经济政策体系;再比如探索建立有效的环保后督察制度。

在这些制度与政策未建立之前,环保总局将抽调所有力量对曾经整顿过的污染企业不断进行后续督察,对通过环评审批的企业是否兑现环保承诺不断进行抽查。

潘岳昨天还透露,环保总局正在研究第一批“解除流域限批”的名单。

## 国家发改委发布天然气利用政策

# 天然气优先用于城市燃气

# 价格改革待议

◎本报记者 陈其珏 何鹏

国家发改委3日称,为缓解天然气供需矛盾,优化天然气使用结构,促进节能减排工作,经国务院同意,国家发展改革委制定发布的《天然气利用政策》于2007年8月30日正式颁布实施。

专家称,此举意味着国家已充分认识到目前国内天然气利用的不合理状况,欲恢复天然气作为“珍贵燃料”的真正身份。

### 天然气“新政”

据悉,《天然气利用政策》将天然气利用领域归纳为四大类,即城市燃气、工业燃料、天然气发电和天然气化工。综合考虑天然气利用的社会效益、环保效益和经济效益等各方面因素,根据不同用户用气的特点,将天然气利用分为优先类、允许类、限制类和禁止类。

国家发改委介绍,天然气利用坚持全国一盘棋,由国家统筹规划,考虑天然气产地的合理需求;坚持区



别对待,明确顺序,确保天然气优先用于城市燃气,促进天然气科学利用、有序发展;坚持节约优先,提高资源利用效率。

政策规定,对已建用气项目,维持供气现状,特别是国家批准建设的化肥项目,要确保长期稳定供应。天然气供应严重短缺而又有条件的地方,可实施煤代气项目改造。对在

建或已核准的用气项目,若供需双方已签署长期供气合同,按合同执行。新上用气项目一律严格按政策执行。天然气产地也应严格遵循产业政策。

发改委表示,该政策的有效实施,将有利于改善大气环境,提高人民生活水平,对建设环境友好型社会,促进天然气利用市场健康有序

发展,实现节能减排目标,均具有重要的战略意义。

### 价改仍待提上日程

“这些做法都非常正确。”昨天,清华大学教授、中国工程院院士倪维斗对《天然气利用政策》的出台叫好。

他在接受记者采访时表示,天然气在中国是一种比较贵的能源,就像“巴黎香水”一样,就应该用在最合适、而不能像自来水一样随便滥用。而对天然气来说,最合适用途就是作为国内各大城市的民用燃气,因为它可以改善城市环境。

近年来,由于居民和企业被误导以为天然气是廉价燃料,使需求呈几何比率迅速增加。许多用户利用天然气采暖,导致天然气冬夏峰谷差急速扩大。2005年,郑州的冬季天然气需求量剧增至每天160万立方米,超过夏季需求量的2倍,每天出现了50万立方米的用气缺口。而北京冬季天然气需求量的峰谷差更高达10倍。

中石油西南油气田分公司一位

专家向本报记者透露,天然气作为一种国家资源,“最大的问题还是价格信号没有给出来。”该专家表示,天然气利用政策的出台表明国家已认识到天然气的价格信号,希望通过政策来凸显天然气的真实价值。

他指出,国内天然气价格改革早就应该提上日程,但由于今年CPI一直处在高压线上,价改被推了。但迟早还是要改革。因为没有天然气价格的上升,就没有天然气供应量的增加,最终还是会损害终端用户的利益。”

“天然气市场目前的种种问题和当初的估计不足不无关联。”上海交大能源研究所所长黄震此前在接受记者采访时表示,有关方面一开始认为有西气东输作保证,国内天然气供应应该十分充足,但对天然气需求量的巨大增长估计不足。

2005年中国天然气产量为493亿立方米,根据国家发改委公布的《能源发展“十一五”规划》,2010年全国天然气产量要达到920亿立方米,而目前全国已探明的天然气可采储量仅为2.5万亿立方米。

## 上市保险公司信息披露有特别要求

证监会规定增加披露10项数据指标

◎本报记者 周舸

中国证监会日前发布了《公开发行证券的公司信息披露编报规则第4号—保险公司信息披露特别规定》(全文见封十二)。根据要求,保险公司在定期报告中需增加披露综合赔付率及退保率等10项会计数据和财务指标。

这些数据和指标包括:已赚保费、投资资产、未决赔款准备金(非寿险)、未到期责任准备金(非寿险)、赔付支出;已赚保费增长率、投资收益率、综合成本率(非寿险)、综合赔付率(非寿险)及退保率(寿险)。同时,涉及人寿保险、健康保险、养老保险业务的公司还应当在年报中披露有关内含价值信息。

《规定》要求,保险公司出现下列情形时,应及时披露:总精算师发生变动;偿付能力不足;设立、撤销、合并省级或计划单列市一级的分支机构;设立、撤销、合并国外分支机构;险种费率发生重大变化;中国证监会对保险公司出具有关监管处罚意见;国家、政府主管部门颁布有关保险行业的重要政策、法律、法规,可能对保险公司的市场环境、财务状况、经营成果产生影响的,包括但不限于利率、汇率、资金运用限额、市场准入等政策;中国证监会认为可能会对保险公司财务状况、经营成果产生重大影响的其他事项。

另外,保险公司在按照有关定期报告的内容与格式准则及编报规则的要求对相关经营情况进行回顾时,应当包括经营状况与成果分析,赔付支出、手续费及佣金支出情况,准备金计提情况,投资资产情况,再保业务情况和偿付能力状况。并应在年报中从定性和定量的角度披露风险管理状况。

## 土地利用分类国家标准发布

◎新华社电

中华人民共和国质量监督检验检疫总局和中国国家标准化委员会日前联合发布《土地利用现状分类》,标志着我国土地利用现状分类第一次拥有了全国统一的国家标准。

《土地利用现状分类》国家标准采用一级、二级两个层次的分体系,共分12个一级类、56个二级类。其中一级类包括:耕地、园地、林地、草地、商服用地、工矿仓储用地、住宅用地、公共管理与公共服务用地、特殊用地、交通运输用地、水域及水利设施用地、其他土地。

《土地利用现状分类》国家标准确定的土地利用现状分类,严格按照管理需要和分类学的要求,对土地利用现状类型进行归纳和划分。一是区分“类型”和“区域”,按照类型的唯一性进行划分,不依“区域”确定“类型”;二是按照土地用途、经营特点、利用方式和覆盖特征四个主要指标进行分类,一级类主要按土地用途,二级类按经营特点、利用方式和覆盖特征进行划分。所采用的指标具有唯一性;三是体现城乡一体化原则,按照统一的指标,城乡土地同时划分,实现了土地分类的“全覆盖”。这个分类系统既能与各部门使用的分类相衔接,又满足当前和今后需要,为土地管理和调控提供基本信息,还可根据管理和应用需要进行细分。本分类系统能够与以往的土地分类进行有效衔接,不至于造成土地基本信息“断档”。

据国土资源部有关负责人介绍,由于客观历史原因,多年来,我国土地资源分类标准不统一,土地资源基础数据数出多门、口径不一、数据矛盾,对于国土资源规范化管理和国家宏观管理科学决策带来了不利影响。土地利用现状分类标准的统一,将避免各部门土地利用分类不一致引起的统计重复、数据矛盾、难以分析应用等问题,对于科学划分土地利用类型、掌握真实可靠的土地基础数据、实施全国土地和城乡地政统一管理乃至国家宏观管理和决策具有重大意义。

魏本华:

### 官方外储不持有美国次债

◎本报记者 苗燕

昨天国家外汇管理局副局长魏本华在中国银行间市场交易商协会成立大会的间隙表示:“中国官方外汇储备中不持有美国次级住房抵押贷款债券。”这意味着中国外汇储备未在美国次级住房抵押贷款债券风波中遭受损失。

中国外汇储备主要投资于海外高信用等级的政府债券、国际金融机构债券、政府机构债券和公司债券等金融资产,外汇储备购买的美国债券不仅有中长期的也有短期的。魏本华曾指出,在储备管理上,中国政府一直坚持“安全性、流动性与盈利性的原则,不以短期盈利为目标,在国际金融市场上是负责任的投资”。截至6月末,中国外汇储备已达1.333万亿美元,稳居世界第一位。

## 前7月国有重点企业实现营业收入6.9万亿元

◎据新华社电

记者3日从国务院国有资产监督管理委员会了解到,前7月417户国有重点企业实现营业收入6902.2亿元,增长20.5%,增速比上年同期提高1.1个百分点,比上年回落0.5个百分点。

在监测的28个行业中,冶金、煤炭、化工、汽车、建筑、交通、电力和机械等行业营业收入增长较快,增速在20.6%至34%之间。

同时,前7月国有重点企业实现利润6614.9亿元,增长33.5%,增速比上年同期提高18.3个百分点,比上年回落0.6个百分点。电力、冶金、交通、汽车、外贸五个主要行业实现利润增长较快,增速均超过67%,这五个行业合计增利额占国有重点企业增利额的59.7%。