

国家预防腐败局揭牌 反腐迎来双格局时代

◎本报综合报道

国家预防腐败局成立新闻发布会暨揭牌仪式13日在监察部举行。我国由此进入惩治腐败与预防腐败并存的反腐双格局时代。

中央纪委副书记、监察部部长、国家预防腐败局局长马骏在新闻发布会上指出,预防腐败局要以加强对权力运行监督制约为重点,采取有效措施防止权力滥用。

重点加强权力运行监督

马骏表示,成立国家预防腐败局,有利于协调各部门预防腐败工作,形成预防腐败的整体合力;有利于拓展工作领域,形成全社会预防腐败的良好局面;有利于增强预防腐败能力,提高预防腐败工作专业化水平;有利于加强国际交流与合作。

对于下一步工作,她表示,要以加强对权力运行监督制约为重点,采取有效措施防止权力滥用。她指出,要对一些腐败易发多发领域和环节开展专题调研,提出治本对策建议。

一是加强对预防腐败工作全局性、战略性问题的研究,增强工作的针对性、主动性,深刻领会、准确把握国家预防腐败局的职责和定位,建立必要的组织协调机制,尽快正常运行;二是积极探索,通过深化改革,从源头上解决腐败问题,对一些腐败易发多发领域和环节,组织各方面的力量,开展专题调研,提出治本对策建议;三是加强预防腐败的政策研究,不断创新和完善预防腐败的各项制度,着力推动制度的落实,逐步实现预防腐败工作的规范化和法制化;四是集思广益,群策群力,逐步形成各部门通力合作,齐抓共管,全社会共同参与预防腐败的良好局面。

财产申报制度一直在研究

监察部副部长、国家预防腐败局副局长屈万祥在发布会上介绍说,财产申报制度一直在抓紧研究中,适当时候将建立财产申报制度。

屈万祥表示,国家预防腐败局的主要职责有3项:一是负责全国预防腐败工作的组织协调、综合规划、政策制定、检查指导;二是协调指导企业、事业单位、社会团体、中介机构和其他社会组织的防治腐败工作;三是负责预防腐败的国际合作和援助。

据介绍,国家预防腐败局列入国务院直属机构序列,在监察部加挂牌子。国家预防腐败局领导职数为一正二副,局长由中央纪委副书记、监察部部长兼任。国家预防腐败局下设办公室,作为办事机构,承担国家预防腐败局的日常工作。

反腐体系展现新格局

日前,最高人民检察院反贪污贿赂总局副局长王利民在全国百强县(市)检察长高峰论坛上表示,2003年以来,全国检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪案件13.6万多件,涉及县处级以上干部11557人,有力地昭示了我国反腐决心。

但是,王利民也承认,在一些地方和领域贪污贿赂犯罪仍然比较严重,并且呈现出一些新规律、新特点:案件总量呈下降趋势,但大案数量增多;行业领域特点十分明显;窝案串案的数量增多;手段更趋于隐蔽化、智能化。

对此,王利民呼吁改进反腐方式。而国家预防腐败局的成立,意味着我国反腐体系进入双格局时代:惩治格局与预防格局。

成立国家预防腐败局,有利于协调各部门预防腐败工作,形成预防腐败的整体合力;有利于拓展工作领域,形成全社会预防腐败的良好局面;有利于增强预防腐败能力,提高预防腐败工作专业化水平;有利于加强国际交流与合作。

新闻人物

国家预防腐败局局长马骏

国家预防腐败局13日挂牌。首任国家预防腐败局局长马骏,出生于1948年7月。她是河北吴桥人,大学学历。

马骏于1968年7月参加工作,1972年8月加入中国共产党。在1968年7月至1978年9月,马骏在内蒙古乌拉特前旗苏独仑公社插队任大队副主任、公社革委会副主任,1978年9月至1982年7月在南开大



学历史系中国史专业学习,1982年7月起,任南开大学分校党委副书记,南开大学党委副书记兼学生工作办公室主任等职。

从1989年8月起,马骏任国家计生委宣教司副司长,国家计生委直属机关党委副书记兼纪委书记,中央国家机关工委委员、纪工委书记等职。从1997年9月起,马骏任中央纪

委常委,中央国家机关工委委员、纪工委书记,中央纪委、监察部机关党委书记等职。2004年1月后任中央纪委副书记。2007年8月任监察部部长。同年9月兼任国家预防腐败局局长。

十届全国人大常委会第二十九次会议8月30日经表决决定,任命马骏为监察部部长。国家主席胡锦涛签署主席令,公布了这一决定。

记者观察

反腐败更要“治病于未发之前”

国家预防腐败局13日正式挂牌成立。这是党中央、国务院科学判断形势,为深入推进预防腐败工作采取的一项重大举措,充分表明我国反腐倡廉建设继续向纵深发展。

党的十六大以来,我们党深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,严肃党的纪律,惩治了一批腐败分子,遏制了腐败现象滋生蔓延的势头。历史和现实一再表明,惩治腐败和预防腐败是相辅相成、相互促进的两个方面。惩治这一手,必须毫不手软地抓下去。但是,如果不注意推进改革和制度建设,腐败现象往往会查不胜查、刹而复生。

中国古代就有扁鹊三兄弟的故事。反腐倡廉要像扁鹊大哥那样,治病于未发之前,注重预防;对于有苗头性问题的干部,要像扁鹊二哥那样,早打招呼,治病于初起之时;对腐败分子,要像扁鹊三弟那样,下猛药。

其实,任何事情都有两个方面。比如,抓消防,既要“消”,又要“防”,强调“隐患险于明火”。抓社会治安,强调要“打防结合,以防为主”。事同此理,反腐倡廉也必须关口前移,注重预防,进一步从源头上解决腐败问题。

党的十六大以来,我们党在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,扎实开展党风廉政建设和反腐败教育、思想道德教育和党纪国法教育,建立健全惩治和预防腐败体系,加强对权力运行的监督制约,从源头上防治腐败工作迈出了新步伐。

事实证明,加大预防,防患于未然,无疑是成本较低、效果更好的反腐败措施。成立国家预防腐败局,就是有效开展预防腐败工作的需要,有利于协调各部门预防腐败工作,形成预防腐败的整体合力,营造全社会预防腐败的良好局面。

另外,加强预防是许多国家应对腐败的普遍做法。北欧一些国家的廉政程度比较高,一个重要原因就是这些国家在发展市场经济过程中,逐步形成了一套预防腐败的制度。

《联合国反腐败公约》把预防腐败作为基本宗旨,强调各成员国应当在预防上下功夫。作为《公约》缔约国,我国当然责无旁贷。在人员、资金跨国流动日趋频繁的全球化大背景下,许多腐败问题单纯依靠一国的力量难以解决,加强国际合作已成为有效治理腐败的重要手段。我国成立国家预防腐败局,对于促进治理腐败的国际合作非常有利。

随着我国经济体制不断完善,民主法制不断健全,精神文明建设不断加强,国家预防腐败局的成立无疑承载着人们更多的期望,必将不辱神圣使命。

(新华社电)

全国人大常委会组成人员:

节能减排形势仍相当严峻

部分出席和列席人员指出,南水北调工程水污染治理工作迫在眉睫。如果不加紧治理,南水北调这一造福工程,可能会成为纵贯南北的污水网,成为贻笑大方的劣质工程,无法向全国人民和后代交代。

◎据新华社电

十届全国人大常委会第二十九次会议8月底审议了国务院关于节约能源保护环境的报告和全国人大常委会执法检查组关于跟踪检查淮河、辽河流域水污染防治情况的报告。

出席和列席人员认为,经过各方面的共同努力,全国节能减排工作初见成效,但节能减排工作面临的形势仍相当严峻,高耗能、高污染行业增速仍在加快,突发环境污染事件时有发生,节能减排指标的完成情况距离总目标仍有较大差距。这种状况如不及时扭转,必然使资源难以支撑,环境难以容纳,社会难以承受,发展难以持续。

审议中,出席和列席人员建议从4个方面加强节能减排工作:

——切实落实节能减排规划。当前要着重抓好两类规划的落实:一是要列出“十五”节能减排未完成项目建设时间表,倒排日期,夯实责任,保障落实;二是要尽快批复实施“十一五”节能减排工作各个专项规划,对可能增加的能耗和排污量有一个科学准确的判断和预测,集中力量抓好专项规划的实施。

许多出席和列席人员建议,应尽快编制国家区域发展规划,指导区域经济健康发展,确定淘汰落后产能企业名单和时间要求进度,加强检查督促;安排必要的财政资金,对经济困难地区需要关闭的企业给予适当经济补偿,并帮助发展接续产业。

部分出席和列席人员指出,南水北调工程水污染治理工作迫在眉睫。如果不加紧治理,南水北调这一造福工程,可能会成为纵贯南北的污水网,成为贻笑大方的劣质工程,无法向全国人民和后代交代。

——切实落实节能减排资金。国家对节能减排的投入与实际需求相差很大。中央财政投入的资金不能按期到位。建议中央财政按每年的超收收入中拿出5%,用于建设城市污水处理设施;对一些经济欠发达的地区不搞一刀切要求资金配套。改革完善节能减排投入机制。目前全国还有10多个省(区、市)没有设立节能减排专项资金,建议尽快设立并逐年增加额度。

——切实把节能减排措施落到实处。目前鼓励节能减排的价格、财税、金融、贸易等政策不完善、不配套、力度不够,高耗能、高污染和资源型产品仍有较大的盈利空间。建议完善税收政策,提高资源税率,由按产量征收改为按储量征收,由从量计征改为从价计征,将水资源等纳入资源税征收范围;加快推进价格改革,在增加对低收入群体补贴的基础上,加快天然气、石油、水、电价格改革步伐,研究推进环境有偿使用制度改革,提高排污费征收标准。加快节能减排技术研发。

——切实加强节能减排工作的监管。节能环保执法监督疲软,执法失职渎职现象屡见不鲜。针对监管方面存在的问题,必须建立健全节能减排监管体系,理顺水污染防治管理体制,加强节能环保管理能力建设,加强公众监督。

城乡收入增长差距扩大

◎新华社电

农业部副部长尹成杰13日在国务院新闻办举行的发布会上介绍,去年我国城乡居民收入增长差距扩大,城乡收入比已由2004年和2005年的3.21:1和3.22:1扩大到3.28:1,绝对额的收入差距已经达到8172.5元。

尹成杰分析说,尽管这几年我国农民收入增长的速度较快,但仍低于城镇居民收入的增长速度,城乡居民收入增长的相对差距和绝对差距仍在扩大。因此农民持续增收的长效机制还没有完全建立起来,促进农民增收的任务还非常艰巨。

记者从发布会上了解到,2004年、2005年、2006年,我国农民人均纯收入分别比上年增长6.8%、6.2%和7.4%,农民收入增幅连续三年超过6%,是1985年以来的首次。今年上半年,全国农民人均现金收入达到2111元,比上年同期增加314元,增长幅度为13.3%,是1995年以来增长最快的。

尹成杰表示,中央支持农业发展的各项政策和措施,农产品价格、乡镇企业和农产品加工业的发展,包括农民转移就业,多种



因素促进了农民收入的持续快速增长。今后将继续巩固、完善、加强支农惠农的政策,加快现代农业发展,努力促进农民收入持续快速增长,缩小城乡居民收入增长差距。

联合证券有限责任公司关于对休眠账户实施集中存管的再次公告

尊敬的投资者:

根据中国证监会《关于做好证券公司客户交易结算资金第三方存管有关账户规范工作的通知》(证监发[2007]110号)、中国证券登记结算公司《关于进一步规范账户管理工作的通知》(中国结算发字[2007]130号)以及沪深证券交易所《关于加强账户管理工作的通知》的有关规定,联合证券现定于2007年9月17日起对休眠账户实施集中存管,相关事项公告如下:

一、休眠账户的定义

休眠账户是指证券账户余额为0、已开立三年以上(含三年)的资金账户余额不超过100元且连续3年以上无交易的投资者A股账户及对应的资金账户。

二、休眠账户实施集中存管

1.休眠账户在我公司柜面交易系统的另库存放

根据中国证券登记结算公司《关于进一步规范账户管理工作的通知》(中国结算发字[2007]130号)精神,我公司对休眠账户于2007年9月14日下午闭市后实施另库存放、单独管理。休眠资金账户的资金集中存放在银行开设的“客户交易结算资金小额休眠账户”下。

自2007年9月17日起,投资者将不能使用该账户进行资金存取、证券交易等操作,投资者可临柜办理第三方存管激活该账户(也可提前办理)。

2.休眠账户在中国证券登记结算公司和沪深证券交易所的另库存放

自2007年10月8日起,中国证券登记结算公司将把证券市场全部的休眠账户在登记结算系统中作另库存放,同时沪深证券交易所将分别对深市休眠账户和沪市休眠账户进行退出交易所交易系统的技术处理。

三、休眠账户激活

1.休眠账户激活后可以恢复使用

2007年9月30日前,投资者激活在我公司柜面交易系统另库存放的A股账户,当日即可恢复使用;激活资金账户,当日即可办理取款手续。

2007年10月8日起,投资者激活在登记结算系统中被另库存放的A股账户,可按以下原则办理:

(1)投资者可向证券公司申请查询其A股账户是否在登记结算公司被另库存放。

(2)申请激活休眠资金账户和指定交易在我公司的沪市休眠A股账户,由我公司受理。

(3)激活无指定交易的沪市休眠A股账户、深市休眠A股账户,可在我公司或其他任意证券公司办理。

(4)我公司受理投资者申请激活休眠A股账户后,首先在我公司柜面交易系统完成激活,然后再向中国证登

记结算公司报送激活申请指令。中国证券登记结算公司在登记结算系统中激活账户并通知交易所作恢复交易权限处理,次日交易日该A股账户方可正常使用。

(5)如申请激活的账户属不合格账户,应待账户规范后方可激活。

(6)处于挂失状态的上海市场休眠证券账户,被激活后将同时解除挂失状态。

2.休眠账户激活需提交的材料
投资者申请激活休眠A股账户及对应的休眠资金账户,应提供有效身份证明文件、证券账户卡、资金账户卡等材料。

证券账户卡或资金账户卡丢失的,应按相关规定补办账户卡后再办理申请激活手续。

3.休眠账户激活后可办理第三方存管手续
休眠账户激活后,我公司将按照第

三方存管的要求,指导、协助投资者办理资金账户相关三方存管手续。

4.我公司办理投资者休眠账户激活手续,不收取任何费用。

5.可选择重新开户不办理休眠账户激活

持有休眠A股账户的投资者可以选择选择不办理激活手续,而在我公司任意营业部申请开立一个新的A股账户,我公司为持有休眠账户的投资者新开账户不收取开户费。

四、本公告在指定报刊和经营场所发布

详情可查阅联合证券网站(www.lhzc.com),或就具体事项与您开户营业部(服务部)联系。

联合证券有限责任公司
二〇〇七年九月十三日