

十七大将确定今后对台工作主要任务

◎新华社电

国务院台办26日举行例行新闻发布会。发言人李维一说，中国共产党第十七次全国代表大会将针对近年来台海形势及其发展趋势，确定今后一个时期对台工作的指导思想、总体要求和主要任务。这对于指导和推进今后的对台工作，促进两岸关系发展，推动祖国和平统一进程，具有重大意义。

李维一在回答台湾记者的提问时作上述表示。该记者问：中共下个月将召开十七大，对台政策方面会

不会有什么变化？

有记者问：9月30日，民进党将举行“全代会”，会议最受关注的焦点就是可能通过“正常国家决议文”，请问大陆方面有何评论？李维一说，对于民进党拟通过所谓“正常国家决议文”，我们已多次表达了谴责的立场。

有记者问：现在岛内有一种声音，就是以举办公投支持以“台湾”名义加入联合国，来取代民进党主席游锡堃提出的“国号正名为台湾”，发言人对此有何评论？李维一说，我们正告台湾当局不要玩火，玩火必自焚。

针对今天凌晨洪都拉斯总统在联合国大会发言时提到所谓“台湾共和国”的称呼，并称台湾是“一个独立的主权国家”，李维一指出，这种说法违背了国际社会一个中国的政策，违背了联合国宪章，违背了联合国第2758号决议，是对中国内政的粗暴干涉，对此我们予以坚决反对并谴责。

有记者问：据报道，台湾军方将在马祖设立导弹中队，威胁福建和上海等目标，还规划秘密制造地对地导弹，请问发言人有何评论？李维一说，我们正告台湾当局不要玩火，玩火必自焚。

有台湾记者问：北京奥运圣火不能到台湾传递的事情，是否已是“死局”？会不会因为未来台湾政情有变，而出现转圜的可能？李维一回答说，对这件事情，北京奥组委执行副主席、发言人蒋效愚不久前已经作了完整全面的情况介绍。我们非常希望奥运火炬能到台湾传递，以满足广大台湾同胞的美好愿望。在长达数月的协商和沟通过程中，北京奥组委展现的诚意和耐心是非常充分的。双方在今年2月达成了共识，3月台湾方面发出了确认函，共识是签字的，确认函也是台湾方面

发过来的，但是4月份圣火入台路线公布后，台湾方面出于政治考虑，单方面否认了。为满足台湾同胞的美好愿望，北京奥组委仍以极大的耐心和诚意积极沟通和协商，但台湾方面在9月又单方面终止了协商，最后奥运圣火无法进入台湾，国际奥委会已经对此作出了决定。“在这里，我个人也只能是一声叹息”。

他表示，虽然奥运圣火无法入台传递，但和北京奥运会有关的体育文化交流活动、奥运训练和比赛活动、志愿者活动等，我们都很欢迎台湾同胞积极参与，共襄盛举。

■迎接十七大

我国城镇人口
去年已达5.77亿

◎据新华社电

国家统计局26日发布《从十六大到十七大经济社会发展回顾系列报告之七：城市社会经济全面协调发展》。报告指出，党的十六大以来，我国城市规模不断扩大，城市化进程继续加快，城市发展实力明显增强，城市建设与管理水平显著提升，和谐社会建设迈出新的步伐。去年，全国城镇人口已达5.77亿。

随着工业化进程步伐的加快，经济发展动力逐步由农业向工业和服务业的转移，我国城市化水平不断提高。2006年全国城镇人口57706万，占全国总人口比重为43.9%，城市化水平比2002年提高4.8个百分点，年均提高1.2个百分点。城市经济持续、快速发展，经济结构得到了合理调整。2006年我国地级以上城市（不包括市辖区）第一、二、三产业的增加值分别为4582亿元、67088亿元和60601亿元，分别比2002年增长46.5%、110%、110%。2006年第一、二、三产业增加值的结构比重为3.5:50.7:45.8，与2002年相比，第一产业的比重下降1.4个百分点，第二产业的比重上升了1.1个百分点，第三产业比重上升0.3个百分点。

党的十六大以来，以大城市为中心的城市群成为区域经济发展的龙头。我国城市发展体系逐渐走向成熟。以城市，特别是以大城市发展为代表的，城市区域空间为主体发展的新格局日益显现，一些区域具有区位、资源和产业优势，已经达到了较高的城市化水平，形成了城市发展相对集中的城市群。除原有的长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群，环渤海城市群、夏泉津冀南三角地带城市群外，山东半岛城市群、辽中南城市群、中原城市群、长江中游城市群、海峡两岸城市群、川渝城市群和关中城市群也开始发挥作用。

党的十六大以来，各城市加大了改善投资环境的力度，加强了吸引外资的综合优势，为吸引更多优质外资创造了有利的条件。2006年我国地级以上城市（不包括市辖区）新签外资项目（合同）数30024个，项目（合同）金额1339亿美元，实际利用外资金额730亿美元，分别是2002年的1.3倍、1.7倍和1.5倍。

党的十六大以来，我国城市建设迅猛发展，交通设施日趋完善，邮电通讯业发展迅速，绿色环保的城市生活环境正在逐步形成。同时，城市社会保障体系不断完善，城市社会公共服务功能进一步增强，城市教育文化体育娱乐事业健康向上发展，社会治安状况良好，市民居住安全感增强。

2006年我国城市总数为661个，其中地级及以上城市287个。

成都试水土地流转遭遇“杂音”

有关人士表示，土地入股出发点虽好，但实施过程仍需谨慎

成都市发改委人士表示，农民以土地入股公司是有一定的法律风险的，如果公司经营不善走入困境，是否要执行土地承包权，该怎么执行，对农民会产生多大的风险，这些问题都要慎重研究。



◎本报记者 何鹏

继重庆允许农民以上地承包经营权入股公司之后，另一个全国统筹城乡综合配套改革试验区——成都，也开始进行农民土地入股的新探索。

但有关人士表示，土地入股试点，勿以农民利益为筹码。

政策支持

9月20日，“国际（成都）山水怡养美地”项目奠基仪式在成都郊区的彭州市桂花镇沂水村隆重举行。对于这里的1104位村民来说，这个项目的意义非同寻常，因为多数村民已经和项目的开发方签订了土地承包经营权或宅基地使用权流转协议，待项目建成后，将以上述权利入股从而变成股东享受分红。

专责该项目开发的成都山水怡养投资管理公司王永兵经理向记者表示，他们是成都在探索集体土地资本化过程中第一个“吃螃蟹”的公司。

据介绍，成都山水怡养投资管理公司计划投资12亿元人民币，在桂花镇建设一个休闲养老中心，该中心占地4000亩，建设面积8万平方米，可容纳老人2000人，解决剩余劳动力500人。

彭州市发改局一位负责人对记者说，我国农业基本是小农生产，如果不允许土地合理流转，就无法实现规模效益。但是，毕竟现在土地对于农民来说是一种社会保障，土地流转虽然可以积极探索，但必须谨慎对待。

成都市发改委一位工作人员也对记者表示了某种程度的担心：“我个人认为，农民土地入股公司是一定的法律风险的，因为如果公司经营不善，走入困境，是否要执行土地承包权，该怎么执行，对

土地入股方面首“吃螃蟹”的项目具体运营包括三个步骤：

第一，成都山水怡养投资管理公司与全村每户每户签订“同意土地流转”的框架协议，但此时农民还没有真正入股；

第二，由成都山水怡养投资管理公司开发建设“国际（成都）山水怡养美地”项目，主要为成都市范围内的中老年人提供居住、休闲、医疗、配餐等养老服务。项目建成后，注册为一个独立的项目公司，此时，签协议的村民以土地承包经营权或者宅基地使用权入股，通过评估定价后，正式成为公司的股东，享受分红。

根据预算，项目第一期将投入4亿元，建设面积8万平方米，可容纳老人2000人。

第三，采用同样模式，继续开发其他项目生态农业、农业生产方面的项目。

“事实上，由于第二阶段的项目位置主要集中在村落，所以农民更多是用宅基地使用权入股，涉及到土地承包经营权的仅是少数，但由于后期的农业相关项目，就会更多要以承包权入股了。”王永兵说。

土地流转仍需谨慎

彭州市发改局一位负责人对记者说，我国农业基本是小农生产，如果不允许土地合理流转，就无法实现规模效益。但是，毕竟现在土地对于农民来说是一种社会保障，土地流转虽然可以积极探索，但必须谨慎对待。

成都市发改委一位工作人员也对记者表示了某种程度的担心：“我个人认为，农民土地入股公司是一定的法律风险的，因为如果公司经营不善，走入困境，是否要执行土地承包权，该怎么执行，对

农民会产生多大的风险，这些问题都要慎重研究，根据实践情况来决定，不断探索来完善。”

然而，王永兵显得对此很有信心。“根据最初签订的框架协议，我们公司要负责保底分红的，不管今后的项目有没有盈利。原来农民的土地承包权等相关权利在法律上的存续期是多长时间，就可以做多

■记者观察

土地入股试点，勿以农民利益为筹码

◎本报记者 何鹏

继重庆工商局率先发文允许农民以土地入股之后，成都也再次出现类似的探索。

有专家向记者表达了对“土地入股”的疑虑。据统计，在不主张急于试点土地入股公司的观点中，大致归于三类：

首先，大家都很怀疑当地主管部门造福农民的良好动机，但也非常担心。

因为，土地是农民最后的底线，一旦以土地入股的公司宣布破产，就意味着农民土地本钱“输光”，农民“输”得起吗？

其次，目前土地流转的试点，都用于建设农业项目，但一旦试点范围扩大，也许会扩大到非农业项目，那么会使本已稀缺的土地资源再度减少，国家反复强调的18亿亩耕地红线是否能守住？

第三，土地流动带来的农民转移或劳动力转移问题，当整家整户、多家多户的大批农业人口脱离土地的时候，在目前城镇就业、居住等民生矛盾突出的情况下，能否承受大批农业人口的“加快转移”？

但记者采访的学者中，也有人主张，包括土地入股公司在内土地

长时股东。”

他同时认为，事实上，不仅农民不用担心，连他们公司本身也没有太多顾虑。“我们聘请了专门的法律顾问，研究了各种规定和文件，认为做这件事情并没有法律障碍了，而且8月21日成都市国土局出台了专门有关土地流转的文件，所以更有政策保障。”

流转，事实上近年来全国许多地方搞过小范围的试点，在有些地方有强烈的需要，而且目前的操作部门，基本是本领域的专业机关，具有一定的业务水准可以把握试点的方向。

该怎样平衡这些观点？北京一位宪法与行政法方面的知名学者表示，其实目前的很多争议可能和目前相关文件的法律层次有关。

该学者认为，6月份下发的《关于批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区的通知》，虽然经过国务院批准，但是文件的发文机关却是国家发改委，效力层次低于法律，而重庆工商局之类的机关出台的落实配套文件在法律效力方面也缺乏足够的权威性。

“进行城乡综合配套改革试验区，本身是一项非常复杂的事业，在落实过程中肯定需要不断的实验。其实可以考虑一下，是否能够借鉴改革开放初期对经济特区的做法，请全国人大常委会对其进行授权，对于包括土地入股等重大问题的允许先行实验。而对于成都和重庆来说，一些重大措施也应该由本级政府出台文件，因为省会城市和直辖市的政府是拥有行政立法权的。”

上海加大房地产市场调控力度

◎新华社电

上海市市政府新闻发言人陈启伟26日表示，针对近期房价上涨压力较大的问题，上海将加大房地产市场调控力度，进一步加强供应与需求的双向调节。

今年以来，上海房地产市场总体平稳。但近期，由于房地产市场需求有所释放，申城住房成交量上升，房价上涨压力较大。陈启伟透露，上海将按照“以居住为主、以市民消费为主、以普通商品住房为主”的原则，加大对房地产市场的调控力度。

目前，上海已决定加快经营性用地供应，年内将有450公顷住宅用地上市供应，其中中心城区约为50公顷。同时，实施新增用地计划与存量消化挂钩制度，加大对已批、未建项目的处置力度。预计到今年年底，上海新开工商品房面积约为600万平方米；达到预售标准的新建商品房面积约为450万平方米，这些项目年内全部上市预售。

为了加大对住房需求的调节力度，上海将严格执行“个人住房按揭贷款首付比例不得低于30%”的政策，以及房地产业准入和管理等规定。

陈启伟表示，上海已开展房地产专项整治，加大对典型案例的查处力度，重点查处捂盘惜售行为。相关部门还将在商品房销售过程中落实“实名制”，加强对商品房销售秩序的监管。

上海明年建立 社保基金信息披露制度

◎新华社电

在26日举行的上海市人民政府新闻发布会上，上海市劳动和社会保障局副局长鲍淡如表示，备受关注的上海社保基金目前已通过财政专户管理收支，明年还将建立社保基金的信息披露制度，接受公众监督。

鲍淡如说，信息披露的具体内容，包括基金的年收入是多少、总支出是多少、收入来源中单位和个人缴费各占多少、财政补贴有多少等。

据介绍，目前上海各项社保基金已全部通过财政专户进行管理。社会保险费不再从收入账户直接支出，而必须全部转入财政专户，支出时须经依法申请才可转账。同时，上海社会保障监督委员会将在社保基金的征缴、管理、运营、支出各个环节加强监督。

鲍淡如表示，国家在1999年规定，养老、医疗、失业、工伤、生育这五项社会保险基金不允许投资运营，在有节余时，保值方式只有存银行、买国债两种。上海也正按照这一规定执行，目前没有提取资金用于投资。在社保基金之外，上海的企业年金也正按照国家规定进行市场化运营。

环保总局查处河北两污染企业

◎本报记者 阮晓琴

记者昨天从国家环保总局获悉，该局最近通报了对河北定州赵村乡永丰化工厂污染环境案件、邯郸武安市明芳钢铁有限公司未批先建案件的处理结果。据悉，永丰化工厂未办理环保审批手续的情况属实，目前已停产；明芳钢铁有限公司未批先建且屡查屡犯，要依法予以重罚。

环保总局一位负责人说，检查发现，河北定州赵村乡永丰化工厂位于定州市赵村乡新合庄村村北，于2004年建成，因该厂无环保审批手续，2004年7月，定州市环保局曾责令该厂停产。2007年6月，定州市环保局再次到该厂检查发现，该厂区内外无生产迹象，亦未发现生产原料及产品。另检查发现，武安市明芳钢铁有限公司于2004年10月启动60万吨轧钢生产线和75吨电炉炼钢项目，未办理环保手续。武安市环保局和环保总局先后责令其停止建设并办理相关环保手续，但该企业未彻底执行处罚决定。

这位负责人说，明芳钢铁有限公司拒不执行环保部门的处罚决定，应当依法重罚。他同时要求，河北省环保局要将永丰化工厂的调查情况通报新合庄村居民；河北省环保局应对武安市明芳钢铁有限公司加强监管，在未通过环保审批之前严禁企业擅自违法建设。

广珠铁路建设拉开帷幕

投资131.6亿元

◎本报记者 于祥明

昨天，广州至珠海铁路建设动员大会在广东省珠海举行，这标志着珠三角西翼人民期盼已久的广珠铁路建设正式拉开序幕。据铁道部相关负责人介绍，广珠铁路由铁道部、广东省及沿线地方政府共同筹资建设，工程投资估算总额为131.6亿元，建设工期4年。

据了解，广珠铁路是珠江三角洲西部地区的重要铁路，是构筑“9+2”泛珠三角圈的重要交通基础设施。近年来，在铁道部、广东省合作加快推进广东省铁路建设的大背景下，部省双方把广珠铁路作为重点项目推进，为广珠铁路开工建设提供了历史性机遇。2007年1月15日，广珠铁路有限责任公司正式挂牌成立，工程建设前期工作全面展开。

广珠铁路线路自广州铁路枢纽江村编组站引出，纵贯广州、佛山、江门、珠海四市，终点为珠海高栏港。正线全长187公里，其中江村至江门南站为双线，江门南站至高栏港为单线，是I级电气化铁路，规划运输能力为年货运量6000万吨。

相关人士指出，广珠铁路的修建，将有效缓解广州西向货运能力紧张状况，打通珠三角西翼海联运通道，不仅为沿线提供大能力、低成本、低污染、低能耗的交通运输条件，还将为广东省乃至泛珠三角各经济协调发展注入新的动力。

同时，广珠铁路还将进一步强化珠江三角洲西翼地区背靠内陆广大腹地、面对港澳的地缘优势，密切珠江三角洲与港澳的联系与合作，实现粤港澳共同发展、共同繁荣。

2元单一票制获支持 北京地铁票价有望全国最低

◎据新华社电

在26日举行的北京市轨道交通网票制票价听证会上，单一票价每人每次2元的调价方案得到多数听证代表的支持。北京市发展和改革委员会官员表示，如实行2元票价，北京地铁票价将成为全国最低的地铁票价。

北京市运输管理局局长刘通亮向听证代表提交了两套方案：单一票价方案确定票价为每次2元，不论乘车距离长短和换乘次数；计

程票制方案2元起价，4元封顶，7公里以下2元，7到14公里3元，14公里以上4元。两方案都将取消地铁专用月票，而原来享受乘车优惠的盲人、离休干部、残疾军人、现役士兵等享受的现有优惠条件不变。

26日的听证会上，25名听证代表绝大多数倾向于单一票价方案。来自宣武区南菜园社区的消费者代表赵美丽说：“北京轨道交通发展较快，实行2元的单一票价，考虑到了全局的利益，有一定的市场。其次，票价降低以后，会吸引部分人首先选择乘坐地铁出行，有利于缓解地面交通拥堵的问题，对改善路面环境和空气质量有好处，这是我赞同的理由。”

中国人大公共管理学院的许光建表示：“我从1998年开始参加北京的听证会，这次好像是第一次关于降价的听证会，所以印象非常深刻。我赞成单一票制方案，但政府应积极研究如何提高财政补贴的效果，同时考虑如何吸引社会资本继续投入轨道交通的建设和运营。”

北京市发展和改革委员会委员张万恒告诉记者，如果每次2元的单一票制方案获得通过，北京的地铁票价将低于上海、广州等，成为

全国地铁票价最低的城市。

北京市发展和改革委员会副主任柴晓钟表示，听证代表的意见将报给政府相关部门，争取在9月之内把票制票价方案定下来，为10月7日北京地铁五号线开通创造条件。

北京市现有的轨道交通线路包括一号线、二号线、十三号线和八通线，运营里程为114公里。随着地铁五号线、十号线一期（含奥运支线）