

以人为本、科学发展：面临三大现实课题

◎主持人: 邹民生、乐嘉春

宏观调控如何体现以人为本的科学发展思想

主持人: 再过几天, 中共十七大就要召开了, 对这次会议人们有很高的期待。尤其是坚持以人为本、建设和谐社会的科学发展观, 已成为新的历史阶段中国经济发展的思想航标。那么, 就目前而言, 经济生活中如何体现科学发展观呢?

杨英杰: “科学发展观”是以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体, 继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想, 提出的执政理念。它不是抽象的, 而是具体体现在经济和社会发展的各个方面。

就我国当前的经济社会发展阶段来说, 坚持科学发展观, 在宏观层面上, 以人为本是基本前提, 任何改革和发展都必须在这一前提下进行, 发展民生是根本途径, 最终目的是实现社会主义和谐社会。

在微观层面上, 则要做好三方面工作。首先, 要更加强调以经济手段为主进行宏观调控, 切实发挥财政政策、货币政策的效用。

国家对经济干预、控制的手段以及干预的深度、广度, 既与国情有关, 也与市场发展程度有关。市场经济越成熟, 市场机制越健全, 市场体系越完善, 市场本身运转能力越强, 国家对市场经济的直接干预就越少; 反之, 则干预越多。

我国目前的市场还不发达。但是, 社会主义市场经济体制的框架已基本形成, 经济全球化对中国经济的全方位影响, 已经使得政府调控不能不主要依靠经济手段了。当然, 法律手段是具有较长功能的调控工具, 而以财政政策、货币政策为主的经济调控措施, 更着眼于短期的调节。

就当前我国经济的发展情况论说, 财政政策与货币政策宜松紧搭配、内外兼修。市场流动性过剩, 决定了目前的货币政策必须继续保持稳中适度从紧, 适当加大政策调控力度, 保持货币信贷的合理增长。而汇率政策方面, 则应进一步放宽汇率浮动空间。不过, 人民币汇率浮动空间的扩大, 并不意味着人民币升值加速, 这里还有另外一层意义, 那就是对世界经济特别是美国经济的反应。

9月18日, 美联储实施了自2003年6月以来的第一次降息。美联储的降息, 对于防止次贷危机进一步恶化、避免经济陷入衰退会起到怎样的作用, 还需观察。但这里要指出的是, 作为全球第一大经济体, 美国经济自我调整的能力之强不容低估。次贷危机不会对美国经济前景造成严重影响, 全球经济基本面依然良好的现实也对美国提供了强劲的支撑。

在这种状况之下, 扩大人民币汇率浮动空间有可能在短期内保持人民币继续升值的惯性, 但浮动空间的加大也为人民币汇率下调提供了广阔的天地。目前货币政策所关注的主要是由投机资本造成的流动性过剩问题。在没有更为有效的应对措施之前, 扩大人民币汇率浮动空间是一个次优选择。

■嘉宾



杨英杰: 经济学博士, 中央党校副教授, 财经杂文作者, 本报特约供稿人。

就利率政策而言, 小幅频繁加息是正确的选择, 在人民币汇率浮动空间扩大的前提下, 在人民币升值预期渐弱的影响下, 嗜利的热钱未必会蜂拥而至, 而对过热的房地产市场和资本市场, 升息会有明显的抑制作用。

相对于适度从紧、目标对外的货币政策, 财政政策则更应该立足于国内经济的长远发展。简言之, 财政政策应从目前的稳健状态转向适度宽松的状态, 即减税、增支。

有学者明确提出, 当前财政过度膨胀, 与民争利, 造成中等收入者税负过重, 不利于经济和社会的和谐发展。财政部有关人士称: 2007年上半年的财政收入, 超过了2.6万亿元。也就是说, 2007年上半年的财政名义收入, 已经相当于2004年的全年收入。与去年相比, 同比增长超过30%。

统计数据也表明, 较长时期以来, 国家在国民收入分配中的比重一直处于较高的状态, 居民收入所占比重明显不足。对中低收入者实行减、免、退税, 既可以减缓财政收入超常规高速增长之势, 又可以适度缩小中低收入者与富人之间的收入差距, 增加中低收入者的可支配收入, 从而增加中低收入者的消费能力, 有利于扩大内需, 一举多得, 何乐而不为?

而增加财政支出, 主要指向两个方面, 一是增加对农业的投入, 二是增加教育医疗社保领域的投入。

解决“三农”问题, 是全面建设小康社会的重点和难点。“三农”问题的核心, 是增加农民收入。只有切实加大对农业的投入力度, 加强农业基础设施建设, 改善农业生产条件, 农民增收的步伐才能迈得更稳、更快。

加大对农业的投入, 重点是继续增加财政对农业和农村发展的投入。进一步调整国民收入分配结构和财政支出结构, 依法安排并落实对农业和农村的预算支出, 严格执行预算, 建立健全财政支农资金的稳定增长机制。

国家固定资产投资用于农业和农村的比例要保持稳定, 并逐步提高。要按照统一规划、明确分工、统筹安排的要求, 整合现有各项支农投资, 集中财力, 突出重点, 加强监管, 把钱用在刀刃上。

财政资金的投入主要用于加强农村基础设施建设。一是支持农业基础设施建设, 强化基本农田保护和建设, 加快水利建设。二是支持农村公益性服务体系建设。包括农业科技、信息、通信等基础设施建设, 使区域间市场主体的竞争公平化, 实现区域之间的“竞争效率”。

二是不断完善市场体制, 打破地区垄断和封锁, 促进生产要素合理流动。从长期趋势看, 只要能够实现充分竞争的资源配置和要素的充分流动, 区域间投资的边际成本就会趋于平均化, 人均收入也会趋于平均, 就有可能达到区域发展的平衡。

在促进区域协调发展的过程中, 中央政府在明确不同地区的功能定位, 对区域发展规律认识的深化上应发挥出前瞻性的作用, 这对以市场手段促进区域协调发展大有裨益。

我国有些地区生态环境十分脆弱, 并不适合大规模推进工业化、城镇化。适当按照功能区域构建区域发展格局, 就是既要开发, 更要有保护, 引导经济布局 and 人口分布适应自然。在这方面, 中央政府的作用不容忽视。

近年来, 党和政府采取综合措施, 一方面加大投入, 另一方面积极谋划改革, 以逐步缓解这三大难题。我们认为, 在国家财力充足的情况下, 加大这方面的投入正当其时。

区域协调发展如何体现和谐性可持续性前瞻性

主持人: 在以人为本的前提下, 直面热点问题, 化解深层次矛盾, 财政热点似乎更有作为。那么, 在促进区域协调发展方面, 又可以有怎样的作为呢?

杨英杰: 这正是我要讲的第二个方面, 发挥市场、政府合力, 促进区域协调发展。

我国国土辽阔, 各地区资源环境和社会经济发展差异较大, 促进区域协调发展, 逐步缩小区域发展差距, 是我国现代化建设中的一个重大战略问题, 也是保持我国经济、政治、社会稳定的必需措施。

在科学发展观的引领下, 坚持推进西部大开发, 振兴东北地区等老工业基地, 促进中部地区崛起, 鼓励东部地区加快发展, 可以形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。

当然, 促进区域协调发展, 要根据不同地区资源环境承载能力和发展潜力, 按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求, 明确不同地区的功能定位和发展模式。

需要指出的是, 缩小区域差距, 不是简单地缩小区域间经济总量上的差距, 而是要逐步使居住在不同区域的居民群众都有就业和参与发展等机会, 都享有均等化的公共服务, 都享有大体相当的生活水平。

“市场协调”和“政府协调”是区域协调发展的两种手段、两种机制, 二者相互影响、相互作用, 共同促进区域经济的协调发展。在区域经济的发展过程中, 不平衡普遍存在, 并构成区域间竞争的基础, 人为强化或消除区域差距的做法都是不正确的。

在促进区域协调发展过程中, 政府的作用主要体现在两个方面, 一是规范政府再分配行为, 不断完善转移支付制度, 尊重市场规律, 通过提供均等化的文化教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务以及能源、交通、通讯等基础设施, 使区域间市场主体的竞争公平化, 实现区域之间的“竞争效率”。

二是不断完善市场体制, 打破地区垄断和封锁, 促进生产要素合理流动。从长期趋势看, 只要能够实现充分竞争的资源配置和要素的充分流动, 区域间投资的边际成本就会趋于平均化, 人均收入也会趋于平均, 就有可能达到区域发展的平衡。

在促进区域协调发展的过程中, 中央政府在明确不同地区的功能定位, 对区域发展规律认识的深化上应发挥出前瞻性的作用, 这对以市场手段促进区域协调发展大有裨益。

我国有些地区生态环境十分脆弱, 并不适合大规模推进工业化、城镇化。适当按照功能区域构建区域发展格局, 就是既要开发, 更要有保护, 引导经济布局 and 人口分布适应自然。在这方面, 中央政府的作用不容忽视。

关注弱势群体、构建和谐社会如何体现以人为本精神

主持人: 前面我们讨论的都是宏观方面的问题, 在社会和谐方面, 特别是对弱势群体, 又可以有怎样的作为呢?

杨英杰: 关注弱势群体, 构建和谐社会, 是一个更值得深入探讨的话题。

我国正处于经济和社会的转型期, 由于受体制、结构、政策等多方面因素的影响, 我国出现了规模较大的弱势群体。2002年, “弱势群体”一词首次见诸正式文件, 随后, 有关“弱势群体”的问题受到了社会各界前所未有的关注。弱势群体的大量存在已经成为影响社会稳定与发展的不安定因素, 不利于社会主义和谐社会的构建。

弱势群体属于社会学范畴, 是在对政治、经济、文化以及生理、心理等方面处于弱势地位的人群的统称。在我国, 弱势群体主要包括农民、下岗失业人员、残疾人和妇女等几类人群。就这几年的发展来看, 我国弱势群体规模庞大且有明显扩大的趋势。2005年末全国农村绝对贫困人口2365万, 低收入人口4067万; 中国城镇失业人口持续上升, 2006年, 城镇失业人口高于1500万; 中国的残障人口亦达6000多万人。由于各种客观和主观因素的限制,

他们缺乏基本的利益诉求和表达机制。除消费者协会、妇联、工会、老年人协会、残联等组织外, 我国的弱势群体大多没有自己健全的组织, 缺乏利益表达的经济基础和组织起来的自觉性, 难以将自己的声音快捷和准确地传达给决策者。由此导致其利益遭受侵害的问题相当突出。由于身份上的隶属关系和经济上的不平等, 弱势群体受侵害、被歧视的事件时有发生, 加之信息的不对称和诉求渠道的不通畅, 由此引发的群体性事件越来越多, 有的甚至演变为暴力事件。

之所以称之为弱势群体, 是因为弱势群体依赖自己的力量无法改变目前的弱势地位, 尽管他们并非不想改变自身所处之困境。有些困境是个人原因造成的, 例如身体和自身素质。有些是社会的, 例如制度变革、技术发展等, 有些是个人和社会原因共同造成的, 例如我国转型期部分群体的下岗、失业。在资本主义发展的早期, 社会强调自由竞争, “适者生存”, 人们更多地将弱势群体的贫困处境归咎于个人原因, 社会对弱势群体采取放任不管的态度。这种状况后来发生了重大转变, 人们更多地是从社会的角度来考察他们形成的原因。因为, 在一种公正的社会体制下, 尽管弱势群体依然存在, 但不会构成严重的社会问题。

在中国, 真正对社会稳定构成威胁的不是那些因个人身体、心理因素以及制度转型和技术变革所导致的弱势群体, 而是那些因社会转型和经济发展的并不必然的、不公正的牺牲所产生弱势群体。如失地农民、生态难民、环境污染的受害者等。这部分弱势群体, 属于能够被直接感受到的“被剥夺者”, 而恰恰是这部分弱势群体, 也最容易因为政策的改变而改变其弱势地位, 只不过在争取权利的过程中, 他们的权利受到了故意的漠视, 甚至被剥夺。这是对天权的公然挑战和正义的公然背弃。

所幸的是, 党和政府已经在采取一系列保护措施。一系列保护个人权利特别是财产权的法律相继颁布实施(如《物权法》于2007年10月1日正式颁布实施), 对于环境的关注也早已进入决策者的视野。政府已经深刻认识到, 解决环境问题必须实现“历史性转变”, 即“从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。”

对效率的刻意追求, 可能会在短期内实现经济增长, 但对公正的忽视, 会使得为经济增长而付出的代价(自然的、社会的)需要以后一个相当长的时期来偿还, 有些代价如自然环境的破坏甚至永远也没有机会得以偿付, 而社会的代价如阶层之间的对立甚至仇视有时不得不靠鲜血来支付。这决不是危言耸听。

必须通过经济的、法律的、行政的等多重手段多管齐下, 保护弱势群体权益。社会的和谐, 社会的公平正义, 应当是我们眼下追求的第一目标, 而这一目标的实现必定得益于科学发展观的真正落实。最后归结为一句话: 坚持和实现科学发展观, 必须以以人为本作为其基本前提, 发展民生作为其根本途径, 以实现社会主义和谐社会作为其最终指向。

■看点

“科学发展观”是以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体提出的执政理念。它不是抽象的, 而是具体体现在经济和社会发展的各个方面。就我国当前的经济社会发展阶段来说, 坚持科学发展观, 在宏观层面上, 以人为本是基本前提, 任何改革和发展都必须在这一前提下进行, 发展民生是根本途径, 最终目的是实现社会主义和谐社会。在微观层面上, 首先, 要更加强调以经济手段为主进行宏观调控, 切实发挥财政政策、货币政策的效用。其次, 增加财政支出, 主要指向两个方面, 一是增加对农业的投入, 二是增加教育医疗社保领域的投入。

发挥市场、政府合力, 促进区域协调发展。我国国土辽阔, 各地区资源环境和社会经济发展差异较大, 促进区域协调发展, 逐步缩小区域发展差距, 是我国现代化建设中的一个重大战略问题, 也是保持我国经济、政治、社会稳定的必需措施。“市场协调”和“政府协调”是区域协调发展的两种手段、两种机制, 二者相互影响、相互作用, 共同促进区域经济的协调发展。

我国正处于经济和社会的转型期, 由于受体制、结构、政策等多方面因素的影响, 我国出现了规模较大的弱势群体。弱势群体的存在已经成为影响社会稳定与发展的不安定因素, 不利于社会主义和谐社会的构建。因此, 必须通过经济的、法律的、行政的等多重手段多管齐下, 保护弱势群体权益。

社会的和谐, 社会的公平正义, 应当是我们眼下追求的第一目标, 而这一目标的实现必定得益于科学发展观的真正落实。最后归结为一句话: 坚持和实现科学发展观, 必须以以人为本作为其基本前提, 发展民生作为其根本途径, 以实现社会主义和谐社会作为其最终指向。

■编余

中共十七大即将召开。在此之前, 我们特约中共中央党校杨英杰博士, 就科学发展观对当前中国经济社会发展的引领意义, 进行一番对话。杨博士刚从国外考察回来, 能有一个最新的国际比较, 也使得他和我们的谈话又多了一层含义。尽管我们主要还是围绕当前中国的热点问题, 展开我们的对话的。

从杨博士多年的研究观察看, 中国社会经过近30年的改革开放, 一方面综合国力迅速增强, 发展步伐巨大; 另一方面在发展过程中面临的问题也以往不同, 更趋复杂。当中国这艘巨轮驶入新的历史航道时, 正需要新的航标予以指引, 才能行进得又快又好。而科学发展观的提出, 恰逢历史机会, 意义重大。

杨博士认为, 坚持以人为本, 构建和谐社会的科学发展观, 对处在新的历史阶段的中国, 在政治、经济、社会等方面的发展将有深远影响。而当前经济生活中面临的问题, 如宏观调控、区域发展, 以及社会和谐共建等, 也需要用科学发展观的眼光予以透视分析。

对投资界来说, 最近这段时间, 除了投资市场本身的变化外, 这些将要影响经济基本面的重大政策思想, 也许更值得大家的关注。

——亚夫

中国特色社会主义在实践中不断升华

◎杨英杰

十一届三中全会以来, 中国共产党在探索实现中国现代化建设的道路上取得了重大成就, 其一是确立了当代中国发展进步的旗帜。胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话中指出: “中国特色社会主义, 是当代中国发展进步的旗帜, 是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。”这是中国共产党向世界的郑重宣告。

旗帜就是方向, 旗帜就是形象。它表明了我们党高举中国特色社会主义伟大旗帜继续奋勇前进的决心和信心, 同时也指明了我国今后相当长一个时期内的发展路径和前进方向。

中国特色社会主义道路, 并非一帆风顺。中国近三十年的改革发展历程, 基本上可以1992年为分水岭分为两个不同时期。当然, 这两个时期也是贯通的, 贯通于这两个时期的一个核心指导思想是, 始终坚定不移地坚

持“一个中心, 两个基本点”这一党的基本路线。我们这里所说的两个不同时期, 仅仅是从经济体制改革和经济发展战略这个角度来谈的。

1978年至1992年这十五年, 可以说是在摸着石头过河, 不论是在经济体制改革的方向上, 经济战略的具体部署上, 还是宏观调控的方式方法上, 都处于摸索的阶段, 经济发展难免起伏不定。

经过对我国实践经验的认真总结, 经过长时间的认真思考, 在1992年的南方谈话中, 邓小平提出了以市场经济为取向的经济体制改革的思路。这在理论上是一大突破, 使我们从市场经济就等于资本主义的传统思维模式中解放了出来, 在实践上则为我国的经济体制改革开拓了广阔的前景。

1992年至今的十五年, 虽然有所争论, 但建立并不断完善社会主义市场经济体制的大方向却没有丝毫动摇和改变, 围绕以国有企业改革为核心

内容的经济体制改革取得了重大进展, 中国特色社会主义市场经济体制框架基本形成。

为中国特色社会主义市场经济体制的不断完善打下坚实物质基础的是中国不断增强的经济实力。“发展是硬道理”, 不断发展的生产力为经济社会向纵深改革也铺平了道路。

与此同时, 我们还必须面对片面强调GDP所带来的不良后果, 如收入差距加大, 生态环境恶化, 社会紧张度上升, 社会不稳定因素增加等。可以说, 中国的发展道路又面临着的一个重大的历史性关口, 如何发展这一历史性课题更加凸显在我们面前。

以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体, 继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想, 提出了“科学发展观”, 形成了“科学发展观, 社会和谐”的执政理念。

和以往曾一度出现过的片面强调发展速度、强调GDP的发展观不同,

“科学发展观”注重的是全面、协调、可持续发展。胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话中对“科学发展观”作出了经典的诠释, 他说: “科学发展观, 第一要义是发展, 核心是以人为本, 基本要求是全面协调可持续, 根本方法是统筹兼顾。”

为什么发展是第一要义? 因为发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。

为什么以人为本是核心? 因为我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务, 党的一切奋斗和工作都是为了造福人民, 要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点, 做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

为什么基本要求是全面协调可持续发展? 因为实践证明只有全面协调可持续发展才是健康的发展, 才是国家富强、人民富裕、社会和

谐的发展。为什么根本方法是统筹兼顾? 因为只有做到统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放, 才能保证全面协调可持续发展的实现。

“科学发展观”这几部分内容相互衔接、密不可分, 形成了一个科学的整体。它是中国共产党人在新的历史条件下, 面对复杂多变的国际国内形势, 提出的指导当代中国发展所必须遵循的、须臾不可偏离的基本原则; 它是全党集体智慧的结晶, 代表着中国共产党在理论上的日益成熟, 政治上的日益自信, 领导和顺应历史潮流上的日益自觉。

中国特色社会主义道路在这一重大基本原则指导下, 必定越走越宽广; 象征着中华民族凝聚力、向心力的中国特色社会主义这面旗帜, 必定永远高高飘扬。