

深化改革 全面提升国企竞争力

十六大以来,随着国有资产管理体制改革的推进,国有企业改革发展取得了显著成就。2006年,全国国有企业户数比2003年减少3.1万户,但累计实现销售收入16.2万亿元,比2003年增长50.9%,年均增长14.7%。截至2006年底,中央企业资产总额为12.2万亿元,比2003年底增长46.5%,年均增长13.6%。

◎本报记者 李雁争

历程

深化改革加快国有企业发展

2003年4月6日,国务院国有资产监督管理委员会正式挂牌。经过5年的努力,新的国有资产监督管理体制框架已经基本建立,国有资产监管得到加强,保值增值责任得到落实。

十六大以来,随着国有资产管理体制改革的推进,国有企业改革进入了新的阶段。国有企业把深化改革放在各项工作的突出位置,围绕企业发展,大力推进股份制改革,完善公司法人治理结构,深化三项制度改革,企业经营机制发生了深刻的变化,为企业发展提供了强大的动力。

中央企业及下属子企业的公司

制股份制企业户数比重已由2002年的30.4%提高到64.2%。2003年以来共有38家中央企业首次在境内外公开发行股票并上市。石油石化、通信、运输、冶金等大型企业都已实现主业资产境内外上市。截至2007年6月底,中央企业控股境内上市公司201家,占全部境内上市公司户数的26%,股本总额3356.8亿股,占全部境内上市公司股本总额的20%,市价总值和流通市值分别占全部境内上市公司的26%和24%;中央企业控股香港上市公司68家,流通股总股本和流通市值分别占全部香港上市公司的27.7%和28.6%。相当一部分中

央企业控股的上市公司已经成为资本市场蓝筹股的中坚。宝钢集团有限公司、神华集团有限责任公司等19家企业按照《公司法》开展了建立规范董事会试点,其中16家企业外部董事已超过董事会成员的半数,实现了企业决策层与执行层分开,推进了公司法人治理结构的完善。

中央企业普遍加大了劳动、人事、分配制度改革,目前中央企业通过市场化方式选用的各级经营管理人员,约占总数的30%。一批企业建立了比较完善有效的面向社会公开招聘和全体员工竞争上岗、量化考核、末位淘汰、收入分配与业绩挂钩的机制。

调整结构做大主业强强联合

国有企业围绕做强做大主业,积极开展调整重组,缩短管理链条,改制分离辅业,企业发展呈现新的活力。在确定企业主业的基础上,中央企业以市场为导向,立足于优化配置资源,做强做大主业,加大企业调整重组的力度。

国资委成立以来,共有81家中央企业进行了43次重组,企业户数从196家减少到155家。一批科研院所进入产业集团,实现了产研结合,提高了企业的技术创新能力。一些优势企业强强联合,形成了具有较强综合竞争力的大型企业集团。一些“窗

口”公司并入大型骨干企业,增强了企业海外市场的开拓能力和竞争能力。一些产业链相关的企业合并重组,促进了中央企业业务链整合,发挥了协同互补效应。一些困难企业通过重组,实现了扭亏脱困,焕发新的生机。许多中央企业开展了非主业资产的剥离重组,增强了主业竞争力。几年来,中央企业加大内部组织结构调整力度,清理各类投资,压缩管理链条,积极推进主辅分离辅业改制,目前大部分企业已将管理层级初步压缩到三级以内,企业资源配置得到优化,整体实力进一步增强。



宝钢的一座高炉 资料图

积极自主创新创造新增长点

围绕行业发展和市场需求,国有企业积极推进自主创新,进一步加大科技研发投入,开发了一批具有国际、国内领先水平的新技术、新产品,为结构调整和产业升级提供了有力的技术支撑,也为企业发展创造了新的增长点。

截至2006年底,中央企业累计拥有有效专利35970项,中国石油化工集团公司、中国兵器装备集团公司、中国石油天然气集团公司年

申请专利数均超过1000项。近几年,中央企业在国家科技进步奖中占据了很大份额。2006年,中央企业获国家科技进步奖64项,占全部奖项的近三分之一。其中唯一的国家科技进步特等奖由中国航空工业第一集团公司的“歼十飞机工程”获得。一批中央企业技术创新成果为国家国防建设、重大项目建设做出重大贡献。“神舟”系列载人航天成为我国集成创新的典范。

成就

国有企业竞争能力明显提高

体制的变革激发了企业的活力。5年来,国有企业改革发展取得了显著成就,国有经济总量进一步增加,经济效益、运行质量和竞争能力明显提高,控制力、影响力和带动力进一步增强。2006年,全国国有企业户数共计11.9万户,比2003年减少3.1万户。但累计实现销售收入16.2万亿元,比2003年增长50.9%,年均增长14.7%;实现利润1.2万亿元,比2003年增长147.3%,年均增长35.2%;上缴税金1.4万亿元,比2003年增长72%,年均增长19.8%;企业资产总额29万亿元,比2003年增长

45.7%,年均增长13.4%;户均资产2.4亿元,比2003年增长84.6%,年均增长22.7%。2006年,中央企业实现销售收入8.3万亿元,比2003年增长85.3%,年均增长22.8%;实现利润7681.5亿元,比2003年增长155.5%,年均增长36.7%;上缴税金6822.5亿元,比2003年增长91.5%,年均增长24.2%;净资产收益率10.1%,比2003年提高5.1个百分点;总资产报酬率7.9%,比2003年提高2.9个百分点。截至2006年底,中央企业资产总额为12.2万亿元,比2003年底增长46.5%,年均增长13.6%;净资产

总额为5.39万亿元,比2003年底增长49.7%,年均增长14.4%。国资委成立后,中央企业第一个考核任期的三年,资产总额平均每年增加1.3万亿元,销售收入平均每年增加1.2万亿元,实现利润平均每年增加1500亿元,上缴税金平均每年增加1000亿元,国有资产保值增值率达到144.7%。2006年,中央企业销售收入超过千亿元的有21家,利润超过百亿元的有13家,分别比2003年增加12家和7家。有16家中央企业进入2007年公布的世界500强,比2003年增加10家。

经济社会发展中起重要作用

国有企业在自身快速发展的同时,在落实国家宏观调控政策,保证市场供应,为国民经济持续、快速、健康、协调发展发挥了重要作用,为经济社会发展做出了积极贡献。

石油石化企业在国内成品油与进口成品油价格倒挂较为严重

的情况下,努力加强管理,降低成本,确保国内成品油的稳定供应。电力企业加强电网改造,加快发展农电事业,全面推进“户户通电”工程,保障了电力供应。电信企业实施“村村通”工程,在经济社会信息化建设中发挥了重要作用。军工

企业深化改革,加快技术创新,按时保质保量完成军品科研和生产任务,为国防现代化建设做出了重要贡献。建筑、建材、商贸等行业的企业在承担国家重点建设工程、稳定市场等方面,都做出了重要贡献。



证监会工作人员在收看十七大开幕式 本报见习记者 王志远 摄

过去五年 我国保险业年均增16%

近年来,我国保险业保持了较快的发展势头,市场规模不断扩大。从1980年恢复国内保险业务以来,我国保险业积累第一个1万亿资产用了24年,而积累第二个1万亿资产仅用了3年。特别是2002年十六大召开以来,我国保险业务年均增长速度保持在16%左右。当前保险业总资产达到2.53万亿元,行业资本金总量超过2000亿元,是2002年的5.6倍。

◎本报记者 卢晓平

历程

中资保险公司基本实现股改

在五年的发展中,我国的保险体制改革取得了新突破。目前,除经营政策性业务的出口信用保险公司外,所有中资保险公司都采取了股份制的组织形式。

据了解,目前我国已有5家保险公司在境内外资本市场上市。保险公司改制上市所产生的制度变革效应,成为推动保险业发展的强大动力。不仅完成了国有保

公司股份制改造,而且也为建立现代企业制度奠定了基础。同时,也完善了保险公司治理结构。保监会为此专门制定了《关于规范保险公司治理结构的指导意见(试行)》及配套制度。

另外,通过市场化运作,让保险公司通过引入战略投资者,优化股权结构,强化股权约束,使保险公司股东更加关注公司发

展,董事会更加专业化,管理层更加职业化,初步形成了权力机构、决策机构、监督机构和经营管理者之间的有效制衡机制。

通过一系列措施,提高了中资保险公司的竞争能力。有数据显示,中国人寿市值已跃居全球上市寿险公司第一位。在2007年《财富》杂志评选的世界500强中,中国人寿排名第192位,比2003年提高了98位。

三方面构筑保险监管新体系

在五年发展中,我国保险监管发生了很大变化。具体表现在以下三个方面:

一是“三支柱”现代保险监管框架初步建立。我国建立了以偿付能力、公司治理结构和市场行为监管“三支柱”的现代保险监管框架。

二是防范风险的五道防线基本形成。以公司治理和内控为基础、以偿付能力监管为核心、以现场检查为重要手段,以资金运用监管为关键环节、以保险保障基金为屏障,我国保险业构筑了防范风险的五道防线,从事前防范、事中控制和事后化解三

个环节,形成了防范化解风险的长效机制。三是市场化的风险自救机制逐步完善。过去几年,保险业建立和完善了保险保障基金制度,率先在金融业建立起市场化的风险自救机制。截至2007年6月底,保险保障基金规模达到88亿元。

成就

保险业总资产达到2.53万亿

统计显示,2006年全国保费收入达到5641亿元,是2002年的1.8倍。今年前8个月,全国保费收入4683.5亿元,同比增长22.6%。另外,行业整体实力明显增强,保险业总资产达到2.53万亿元。

行业整体实力提升的同时,是我国保险市场主体结构的日益优化。目前我国有保险公司102家,其中中资公司61家,外

资公司41家,比2002年增加了60家。同时,专业保险中介机构从无到有,目前有专业保险中介机构2256家,初步形成了功能相对完善、分工比较合理、公平竞争、共同发展的保险市场体系。

目前,在境内外上市的中资保险公司达到5家。2003年11月,中国人寿在香港挂牌上市,成为第一家在境外上市的内

金融企业。2003年12月,中国人寿同时在纽约和香港挂牌上市,创造了当年国际资本市场首次公开发行融资金额的最高纪录。2004年6月,中国平安在香港上市,成为我国第一家以集团形式在境外上市的金

成稳定资本市场的重要力量

随着金融市场的健康发展,保险资金在支持金融改革、促进金融市场发育和完善方面发挥了重要作用。保险公司已成为债券市场的第二大机构投资者和股票市场的重要机构投资者,成为稳定资本市场的重要力量。保险公司作为战略和财务投

资者参与商业银行上市重组,有力地支持了商业银行改革。目前,保险资金运用余额达到2.3万亿元,为经济建设提供了大量长期稳定的资金来源,譬如积极参与投资京沪高速铁路项目等国家基础设施建设,以及为500

多亿美元的出口商品和100多项大型对外经济合作项目提供保险支持等。就国际地位看,我国保险业与国际差距逐步缩小。2006年我国保费收入世界排名第9位,比2000年上升了7位,国际排名平均每年上升1位。

扩大覆盖面为经济社会服务

我国保险业一直以来都把不断扩大保险覆盖面、更好地服务经济社会发展作为首要任务。许多业务领域从无到有、从小到大,过去保险业险种结构单一、服务能力较弱的情况有了比较明显的改善。

首先表现在应对灾害事故和突发事件、保障人民群众生命财产安全和经济稳定运行上,面对自然灾害和各种事故,包括台风、水灾、空难、海难、交通事故、地铁

透水等,2002年以来,保险业累计赔付与给付4000多亿元。

其次,在服务社会主义新农村建设和,保险业积极开展粮食主产区政策性农业保险试点。2002年以来累计承保农作物面积1.45亿亩,牲畜2.46亿头。在22个省市累计为3000万人次的农民工提供了保险保障。

第三,在促进社会保障水平提高方面,越来越多的企业和家庭开始把商业保

险作为解决养老和健康保障的重要手段。目前,保险业为人民群众未来的养老和健康积累了准备金1.5万亿元。

第四,在积极参与社会管理,促进政府公共服务创新上,保险业大力发展责任保险,用市场化手段促进社会风险管理水平提高,解决责任赔偿等方面的法律纠纷,有效化解社会矛盾,减轻政府压力,提高社会管理效率。