

# 社会福利事业将转为“适度普惠型”

◎本报记者 何鹏

民政部副部长窦玉沛昨日表示,中国将推进社会福利由“补缺型”向“适度普惠型”转变,加快社会福利事业发展。

## 福利事业谋划转型

窦玉沛17日做客中国网与网友交流时说,中国未来福利事业的发展可以概括为“一个转变,三个结合”。一个转变就是推进社会福利由“补缺型”向“适度普惠型”转变,补缺型的福利针对老年人、残疾人、孤儿,在转变过程中,要由特定的服务对象,向全体老年人、残疾人和处于困境中的儿童转变,同时在服务项目和产品的供给上,要满足他们不

同层次的多样化的需求。

目前,我国现有福利机构总数为39500多个,全国兴办的福利企业30100多个,249家专门的儿童福利院。他说,虽然国家的福利事业获得了长足的发展,但我国一下达到普惠型福利还有一定的困难,所以在推进的过程中既要明确目标,同时又要从实际出发,留出余地。

窦玉沛表示,“三个结合”第一是居家、社区和福利机构相结合,通过三位一体的结合构成福利服务体系;第二是政府主导和社会参与相结合,走社会化的路子,这是发展我国社会福利事业必然的选择;第三是走法治化、专业化和标准化相结合的路子。

“对于社会福利的三种对象,中国分别有《老年人权益保护法》、《残

疾人保障法》和《未成年人保护法》,围绕这些法律,还要制定一系列的实施办法来保障服务对象的权益。”窦玉沛说。

## 迎接“未富先老”挑战

1999年开始,我国进入人口老龄化国家的行列。有专家预测,2014年我国老龄化人口将会超过2个亿,到2026年将达到3个亿,到2037年前后将超过4个亿,2051年达到峰值,届时老年人口将占总人口的30%以上。

窦玉沛说,中国目前老龄化问题有三个特点:一是老年人口基数非常大,二是增加速度非常快,三是老龄化趋势明显。

“我国还有一个特点就是未富

先老。”他说,西方发达国家在进入老龄化的时候,人均国民生产总值一般在5000至1万美元,我国在进入老龄化的时候人均在1千美元左右,是典型的未富先老的国家。他说,未富先老对我国政治、经济、文化、社会生活、可持续发展产生深刻的影响,必须从现在开始未雨绸缪,积极地应对这个问题。

## 国家投入将增加

对于有人提出的中国社会福利滞后于经济的问题,窦玉沛表示同意这样的观点。“因为我国经济这些年是快速发展,但在社会福利方面不论是从认识到投入上,都存在一些亟待解决的问题。”他说,在认识方面,一提社会

福利有些人往往想到西方的高福利、全民福利、福利养懒汉,实际我国的福利与西方的普惠型的福利有明显的不同,主要还是面向老年人、残疾人、孤儿儿童这样有特殊需要的群体。

“除了认识上的问题,还有一个投入的问题。国家对社会福利设施的投入,在中央层面没有这方面的科目安排,但是国家给了一个政策就是发行福利彩票。”

但窦玉沛表示,随着今后公共财政的建立,财政支付结构的调整,这方面的投入也会增加。“‘十一五’期间,国家发改委安排儿童福利5亿,安排社区服务设施的建设6亿,同时还在论证减灾安居方面的建设和爱心护理工程的建设,相信这方面的投入会越来越大。”

# 股市火爆促使我国富裕人数激增

美林昨发布的2007年《亚太区财富报告》显示,去年我国共有49.8万位富裕人士,较2005年增加9.21%

◎本报记者 薛黎

随着股市的节节上涨,我国富裕起来的人数也随之上升。美林和凯捷顾问公司昨天在京发布的2007年《亚太区财富报告》显示,截至2006年底,我国共有49.8万位富裕人士,较2005年增加了9.21%,在亚太区占19%。

根据报告的定义,富裕人士是指拥有金融资产100万美元以上(不包括其主要居所)的个人。据悉,目前亚太地区260万富裕人士拥有的财富总值达8.4万亿美元。

## 股市、房产助推个人财富

报告指出,中国经济和股票市场持续表现强劲,中国富裕人士的人数和财富激增,富裕人士去年投资股票最多,占总财富的34%。

在昨天的发布会上,美林全球财富管理大中华区市场总监刘昌欣指出,中国的经济在去年展现了强劲的增长力度,出口持续飙升,国内消费水平提高,再加上股市获利,房地产价格也是节节攀升,因此富裕人士人数和财富持续增长。

2006年上海、深圳的股市市值增长率为220.6%,报告认为,中国解除对首次公开发行的限制、股权分置改革、三家国有控股银行陆续上市等诸多因素功不可没。

而在我国的香港和台湾,2006年股市市值分别上升了62.6%和24.9%。从这些富裕人士所掌握的财富看,2006年中国富裕人士拥有的财富总值达2.41万亿美元,掌握着亚太地区28.7%的财富,仅次于日本3.68万亿美元的财富规模。

## 非传统投资产品将受青睐

报告称,中国富裕人士房地产投资占总资产的34%,股票占总资产的26%,但也开始接受非传统的投资产品,如商业楼宇及房地产投资信托基金。

据介绍,亚太地区富裕人士财富将于2011年达12.7万亿美元,每年以8.5%的速度增长,远高于全球6.8%的水平。

报告认为,随着亚太市场变得成熟,市场透明度、市场管制、信息披露及风险管理方面得到改善,该区内的富裕人士会将部分现金转为固定收益投资,使投资组合更为多元化且持有相对风险较低的投资类别,对不动产投资配置也可能降低。



在我国GDP与股市双重强劲增长的情况下,我国富裕人数以及财富持续增加 徐汇 资料图

# 我国富裕人士去年股票配置翻番

专家表示,财富管理行业的未来在中国

◎本报记者 薛黎

随着股市的红火,中国富裕人士2006年在股票方面的资产配置,较2005年已经翻番。昨天发布的2007年《亚太财富报告》报告显示,2006年中,中国富人配置在股市上的资产占其总资产的三成左右。而在2005年,由于股市表现不尽理想,富裕人士只有配置14%的资产在股票,是亚太区中最低的比例。

有关专家向记者表示,昨天发布的报告,只是总结了2006年的数字,而随着今年股市的火爆,这个配置比例将有更加明显的提高。

中国富裕人士掌握着亚太地区28.7%的财富,加之中国近年来不断膨胀的普通居民理财需求,这些都意味着世界财富管理行业新的增长点在中国。美林全球财富管理亚太区主管Rahul Malhotra表示,全球财富管理行业的未来在亚洲,中国更是未来的新兴市场。

## 稳健型投资符合中国需求

昨天发布的2007年《亚太财富

报告》指出,富裕人士的投资行为主要由财富来源、人口结构特征、超富裕人士的集中程度,以及与富裕人士投资组合的地理分散程度等四个因素决定。

中国富裕人士的主要财富来源有62%来自经营企业,12%来自员工配股权,这就决定了他们会把很高比例的财富都放在其企业上,因此需要的财富管理方案须能保护资产或使资产变现、提供多元化选择以及降低风险。

新阶富裕阶层的客户则由于直接参与财富创造的过程,通常也会积极参与投资过程并会寻求投资之外的财务建议,他们对于投机性投资、创业投资与私募股权投资勇于尝试,报告指出,财富管理公司应该将上述差异纳入其市场策略。

## 全民理财时代到来

十七大报告中首次提出“创造条件让更多群众拥有财产性收入”,专家表示,这意味着未来的理财市场不仅仅服务于49.8万的富裕人士,而是要服务于普通居民,增加百

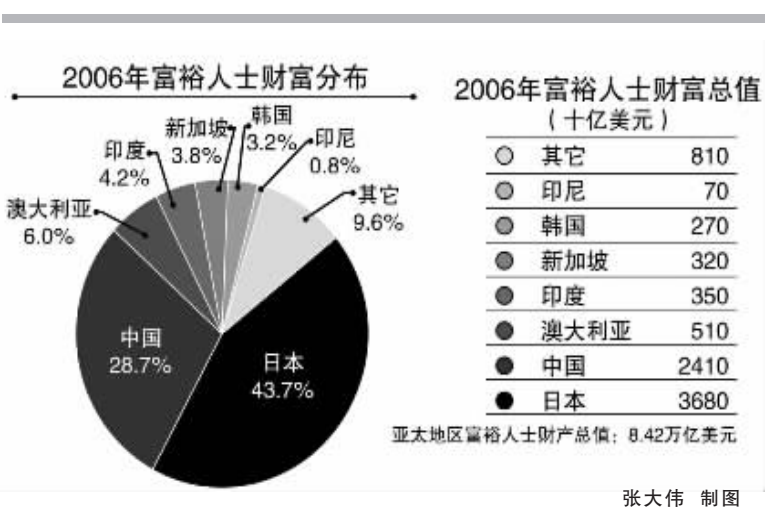
姓财富,缩小贫富差距,使大多数人成为中等收入者。

按照中国证监会主席尚福林的说法,“财产性收入涉及到各种投资,除了实业投资等,还包括投资基金、金融产品,涵盖了储蓄、债券、保险和股票等。”

可以说,我国全民投资理财的时代已经到来,国内外的金融机构

都已积极计划和执行该领域的成长战略。

国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松近日发布了《2007中国金融理财报告》认为,中国理财市场的发展已经进入快速发展的10年,预计未来5—10年中国经济年均增长速度将保持在7%—8%。



国土资源部地质环境司司长姜建军昨表示

# 我国将出一系列政策推进循环经济发展

◎本报记者 于祥明

我国将从制度环境、法律政策、技术支撑、外部推动等多个方面推进循环经济发展。

昨天,国土资源部地质环境司司长姜建军做客网络访谈时表示,我国目前的循环经济应该说还处于起步阶段,政府将会制定一系列有效的政策来引导、促进企业和消费者实现对于循环经济的发展。

据介绍,循环经济是对一种经济发展方式新的追求,是实现资源、环境和经济协调发展新的形势。它需要一种要实现经济增长从高投入、高消耗、高污染、低效益向低投入、低消耗、低污染、高效益去转变。

姜建军认为,循环经济不是单纯的经济问题。“循环经济的目标有两个:一个是资源保护概念,一个是环境保护问题。”从目前理解看,循环经济是以资源高效利用和循环利

用为核心。他表示,我国循环经济应该说还处于起步阶段,还有许多问题需要我们在实践当中不断探索。

比如,“在循环经济的观念认识上,在制度环境上,在法律与政策上,在管理体制上和在一些技术支持和外部推动都存在一些缺陷和不足,还需要努力。”他说。

姜建军表示,我国应从多个方面推进循环经济的发展,包括不断完善国民经济核算体系、价格体

系、税收体系、财政金融规章等相关制度,以及制定有关的法律和政策措施等。

他认为,必须在经济政策、产业政策、技术政策、消费政策,以及教育政策上和法律保障各个方面完善一些法规体系。

其中,在经济政策方面,应用经济鼓励和推进循环经济发展;在产业方面,应大力发展生态工业、生态农业;在技术政策上制定措施,如鼓励发展高新技术和环境无害化技

术;在消费政策上,政府须引导人们绿色消费。

“消费在经济当中占有重要的地位,产品或者服务只有被最终地消费之后,才能够真正实现其价值。因此,我们必须制定一种政策,把形成的某一种产品回收,实现废弃物资源化,并减少对大自然的伤害。”姜建军说。

另外,姜建军表示,在教育政策上和法律保障等方面也要完善法规体系,推进循环经济发展。

国务院扶贫办主任范小建:

## 扶贫开发面临三大主要挑战

◎据新华社电

中国国务院扶贫开发领导小组副组长、国务院扶贫办主任范小建17日在“关注贫困,行动起来”国际研讨会上表示,中国的减贫事业从改革开放以来取得了举世瞩目的成就,但与此同时,中国的扶贫开发仍然面临着许多不容回避的挑战。

范小建在发言中说,一是贫困人口规模庞大,贫困程度依然很深。据国务院扶贫开发领导小组办公室17日发布的《中国扶贫开发报告》显示,截至2006年,中国农村尚未解决温饱问题的绝对贫困人口仍有2148万,已解决温饱但发展水平仍然很低的低收入人口有3550万,两项合计5698万,占农村总人口的6%,西部地区甚至高达13.7%。

二是贫困区域发展依然滞后。贫困村的农业基本生产条件、社区基础设施和社会服务、基础产业建设与其他地区相比差距很大;革命老区、少数民族聚居区和石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区和地方病高发区等特殊类型贫困地区,发展相对滞后,脱贫成本高,难度大,需要移民的比例上升。

三是致贫因素日益增多。范小建说,除了自然风险和个人原因之外,市场风险、生态环境政策对部分农户传统生计的冲击也造成致贫和返贫的比重日益升高。

范小建表示,未来三年,中国扶贫开发的目标和重点是:着力解决农村贫困人口的温饱问题,努力完成贫困村整村推进的任务,基本实现行政村广播电视、有条件的地方通公路,自然村通电。进一步改善人畜饮水和医疗条件,全面普及九年义务教育。在此基础上,按照科学发展观和构建和谐社会的总要求,因地制宜地制定新的扶贫规划,实施新的政策措施。

## 我国风险投资行业“外热内冷”

◎据新华社电

正在合肥举行的2007中国中部创新经济与风险投资论坛上,中国风险投资研究院院长(香港理工大学)陈工孟介绍,当前,我国风险投资行业的发展有一个显著特征——“外热内冷”,即外资风险投资机构越来越多的进入到中国,而内资机构相对萎缩。

陈工孟说,中国风险投资研究院2007年初完成的《2006年度中国风险投资调研报告》显示,2006年中国新募集的风险资本中,有68.7%的资本为海外资本,中国内地资本仅占31.3%。

他介绍,最近两年,境外风险投资机构在中国有了集合式的发展。海外的风险投资机构在中国内地已经发展到100多家,资本达到200亿美元。

在分析“外热”的原因时,陈工孟分析认为,过去七八年海外风险投资在中国的成功实践证明,中国适合他们的发展。中国“十一五”规划,把自主创新战略放在首要位置,技术创新活动越来越活跃。同时,中国政局越来越稳定,政策环境越来越完善。这给海外投资者带来更大的信心。

陈工孟认为,“内冷”的主要原因在于“机制”问题,即本土风险投资机构无法适应“风险投资业”高度市场化、高度竞争性、快速反应的行业特征。中国近九成的本土风险投资机构具有政府或国有企业背景,大多数是以各地区科技部门为主体出资成立的,具有准政府部门特征的投资机构。

陈工孟指出,中国要发展本土的风险投资企业首先要解决好体制问题,借鉴国外成熟的风险投资经验与模式,与国际接轨。其次,要完善政策环境,设立区域引导基金,例如设立省级乃至地区风险投资引导基金,建立健全风险基金对本土风险投资的补偿机制,包括提供税收优惠政策。此外,还要疏通风险投资退出通道,重视相关人才建设。

## 第九届高交会昨在深圳闭幕

◎本报记者 屈红燕

第九届高交会昨日在深圳闭幕。深圳市市长许宗衡表示,本届高交会主题鲜明,创新不断,影响深远,是一届规模盛大、合作共赢的高交会。

许宗衡指出,本届高交会着重突出了“推进开放创新”、“保护知识产权”、“创建和谐社会”三大主题,呈现出浓厚的“开放、创新、和谐”特色,重点展示了清洁能源、再生资源、环境、信息、现代生物技术与医药等领域具有自主知识产权的新项目。

许宗衡还表示,本届高交会凸显“大聚会、大团圆”的特点,是一届规模盛大、合作共赢的高交会,36个国家和地区的102个代表团、3527家参展商、16067个项目和3487家投资方参加了高交会的展示、交易和洽谈。

另外,许宗衡认为,本届高交会高层次活动精彩纷呈,是一群精英荟萃、影响深远的高交会,部长论坛、“全球CEO论坛”等论坛分展示了世界科技的前沿动态和全球最新的科技思潮,纽约—泛欧、德意志、东京等6家全球知名证交所参加了“海外上市系列活动”。

## 皖苏赣20个城市将无障碍往来

◎本报记者 鲁长波

皖苏赣20个城市日前在安庆市“结盟”。来自安徽省经济技术协作办公室的消息称,今后,江苏、安徽、江西沿江一带的20个城市,将破除区域壁垒,在沿江港口以及物流等领域实施联动发展,20个城市的人员与货物将逐步实现无障碍往来。

据介绍,这20个城市为南京、合肥、南昌、镇江、扬州、泰州、芜湖、淮南、马鞍山、安庆、铜陵、黄山、滁州、巢湖、六安、池州、宣城、九江、景德镇、淮安。这些城市都是南京区域协调会议的成员城市。“南京区域协调会议”成立于1986年,是为实现安徽、江苏、江西三省沿江地区一体化发展而设立的自发性经济组织。南京区域协调会议成员城市定期举行市长联席会议,共同商讨20个城市之间联动发展的最新方向。