

# 卫生部：医药卫生体制改革总体框架已定

## 卫生部党组书记高强昨表示，最近将就方案广泛征求社会意见

◎本报综合报道

卫生部党组书记、副部长高强昨日表示，经过一年多的努力，医药卫生体制改革的部际协调小组已经取得很大成效，现在已经制定出一个医药卫生体制改革的基本思路和总体框架。最近要广泛征求社会各方面的意见，使这个总体方案能够更加完善，更加适应人民群众的需求。

高强是在十七大新闻中心昨晚于梅地亚中心举办的“民生与和谐社会”集体专题采访中做出上述表示的。

“我们的目标是逐步增加政府的投入，逐步减轻居民的负担。”高强说，“我们也会积极发展商业保险，利用市场机制提供满足群众多种需求的医疗和健康保险。”

高强表示，国务院成立的关于医药卫生体制改革的部际协调小

组已经工作了一年多的时间。在这项改革方案的制定中，坚持以人为本，把维护城乡居民的健康放在第一位；坚决维护医疗卫生服务的公益性质，使医疗卫生机构和广大医疗卫生人员能够全心全意地为人民群众健康服务；坚持政府主导与发挥市场机制相结合，充分发挥政府在规划、投入、建设和监管方面的作用；同时也鼓励和欢迎国内外的社会资金进入医疗卫生领域，发展和

繁荣中国的医疗卫生事业；坚持统筹协调，做到医疗卫生服务体系、医疗保险体系和药品供应保障体系同步发展、同步改革；既要致力于基本医疗卫生制度的长远建设，又要突出重点，解决当前群众关心的一些现实问题。

高强表示，国务院成立的关于医药卫生体制改革的部际协调小组已经工作了一年多的时间。在这项改革方案的制定中，各方坚持以人

为本，把维护城乡居民的健康放在第一位；坚决维护医疗卫生服务的公益性质，使医疗卫生机构和广大医疗卫生人员能够全心全意地为人民群众健康服务。

高强要求，要坚持政府主导与发挥市场机制相结合，充分发挥政府在规划、投入、建设和监管方面的作用。同时也鼓励和欢迎国内外的社会资金进入医疗卫生领域，发展和繁荣中国的医疗卫生事业。

高强表示，国务院成立的关于医药卫生体制改革的部际协调小组已经工作了一年多的时间。在这项改革方案的制定中，各方坚持以人

# 国家旅游局：长假制度如何完善仍在研究

## 六成受访者表示支持“强制实行带薪休假制度”

◎本报综合报道

国家旅游局局长邵琪伟日前在十七大中央国家机关代表团全体会议时表示，有关部门正研究长假制度如何完善。

今年的“十一”黄金周期间，全国共接待旅游者1.46亿人次，比2006年“十一”黄金周增长9.6%；实现旅游收入642亿元，比2006年同期增长14.8%。但是随着近年来黄金周旅游休闲质量降低，相关公众设施“超负荷”运转以及所带来的环境、安全压力，黄金周制度改革日前被提上了日程。

### 黄金周分摊至传统节日

携程旅行网17日公布了对2200位年收入6万元以上游客的调查显示，63.7%的人希望调整黄金周，其中建议取消全部黄金周的人只有14.3%，约一半的受访者希望取消或调整“五一”和“十一”两个黄金周，保留春节黄金周。

调查显示，如果取消黄金周，60.1%的人更希望“强制实行带薪休假制度”。

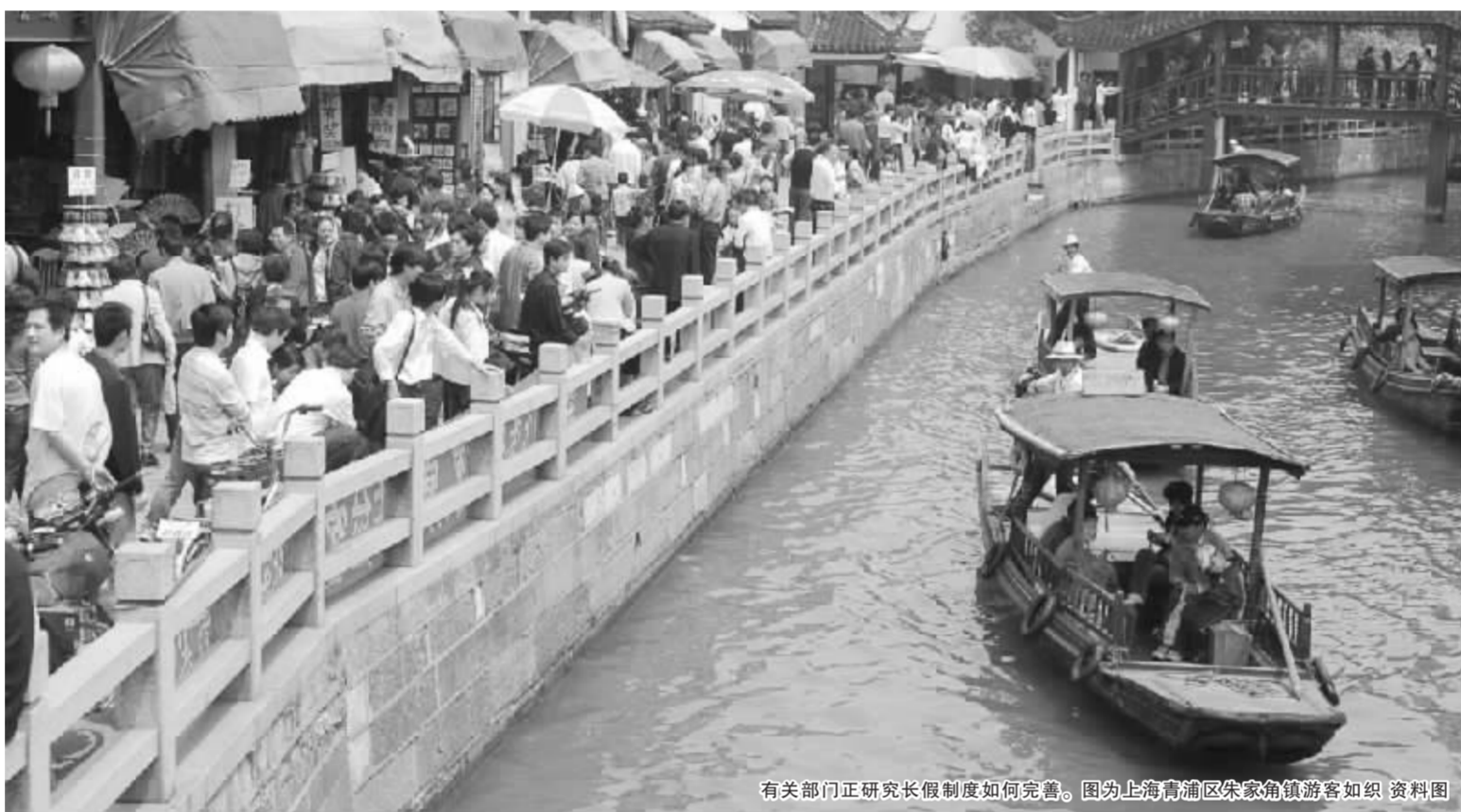
根据国家旅游局的最新证实，现行的休假制度势必调整，新休假方案目前已经最后论证阶段，有望上报全国人大审议通过。国家旅游局负责人透露，最快有望从明年春节的黄金周开始，很可能将三大黄金周的假期分摊到具有典型意义的中国传统节日上，例如，中秋、端午等，并在部分地区适当推行带薪假期制度。

### 保障“带薪休假”

我国首推黄金周是在1999年，更多的是出于刺激消费、拉动内需的经济目的，而目前整个社会的消费早已升温，社会消费品零售总额保持着较快的增长态势，切实维护公众的休假权以及保证休假质量应该成为政府制定新的休假制度的目标。

据了解，目前带薪休假制度在上海、北京等大中城市、管理较为规范的中外资企业实施较好。

事实上，带薪休假制度有利于满足日益明显的个性化的消费需求的同时，还有利于充分地利用社会资源，促进经济与社会的长期稳定发展。一些旅游界人士也认为，全面实施带薪休假制度以后，将释放目前因闲暇时间制约而未完全转化为实际旅游消费的出游潜力，从而大幅提高国内旅游收入，进而带动整体经济的增长。



有关部门正研究长假制度如何完善。图为上海青浦区朱家角镇游客如织。资料图

# 黄金周改革不会改变旅游业长期向好趋势

◎本报记者 薛黎

对于有关部门拟将五一、十一的七天长假缩短为三到四天，再增加中秋等传统假期，记者昨天了解到，这种黄金周制度的变更将无碍中国旅游事业的长期发展，虽然短期内不同的子行业、公司受到的影响不一。

光大证券分析师朱毅认为，以若干小型的黄金周，取代过去的长假，这既符合国情，也能有效避免“旅游黄金周”带来的出行、住宿等方面的弊端；另外增加传统节日可以带动短途休闲度假旅游，城市周边旅游将成为新的旅游趋势。

### 较远景区短期受冲击

朱毅表示，可能在短期内受到一定冲击的是一些距离传统意义上的主要客源地区（诸如北京、上海、深圳等）较远的景点，如丽江玉龙雪山、海南三亚、宁夏沙湖、峨眉山、桂林、西藏等。

平安证券分析师文献通过估算各家景区公司2006年黄金周对

全年的贡献度，指出黄金周对峨眉山和西藏旅游全年业绩的贡献度最高，因此黄金周制度改革可能对它们的影响也最大，而黄金周对桂林旅游和丽江旅游的贡献度较小，它们可能受到的影响也较小。

此外，对于黄山、乌镇、锦绣中华、潭柘寺等景区，其本身就靠近甚至就坐落在客源地，分散型的小长假有助于这些景点吸引更多旅游者前往。

对于旅行社来说，一般出境游由于所需时间较长，可能因此受到较大冲击；但传统国内旅游业务，特别是短途旅游可能因此而大幅度受益；入境游业务也不会因为黄金周的取消而受到太大影响。

### 短途旅游有利于休闲游

从长期来看，朱毅认为，新的休假制度的推出以及部分地区将推行的带薪假期等将在根本上改变人们的旅游习惯，可能会从较低层次的观光游过渡到休闲游，对于部分旅游上市公司来说，也创造出

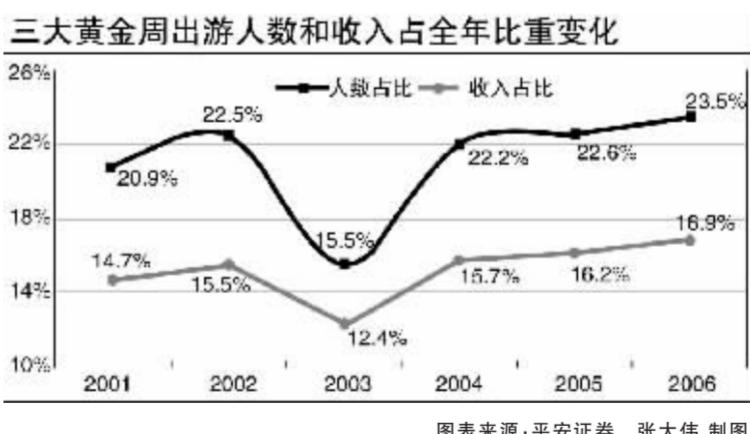
新的利润增长点。

增加休假次数让消费者在出游时间安排上有更多选择，他们也可能利用多个短假期进行多次短途旅游，游客对旅游线路需求的结构变化也会影响整个行业。

文献认为，从中长期来看，我国经济保持较高速度增长的可能性仍然较大，我国居民收入水平也可能继续上升。“作为高收入弹性的周期性消费品，有理由相信我国消费

者的旅游消费需求仍将快速增长。”文献表示，2020年之前我国旅游行业年均复合增长率可能达到13%。

尽管黄金周改革可能给行业带来短期负面影响，但随着我国劳动力市场从供过于求向供不应求的转变，带薪休假制度可能在我国真正推行，消费者将享有更多休闲时间，休假的时间安排也将更具弹性，届时消费者的旅游需求将得到更好地满足，从而推动整个行业快速发展。



### ■后续报道

# “嫦娥一号”奔月大约需花173小时

## 国防科工委表示发射时间将于22日公布

◎本报记者 于祥明

“嫦娥飞天”仅是我国月球探测工程的第一步，未来五年还将有第二步、第三步。昨天，有关专家表示，在下一步的探月计划中，我国将会把探月车送上月球进行“实地考察”。

同时，国防科工委表示，“嫦娥一号”发射时间将于22日召开新闻发布会公布。

### “嫦娥一号”奔月需8天

“嫦娥一号”从地球到月球总共是要走173个小时左右，算下来8天左右。”曾经担任过中国载人航天应用系统总指挥，中国科学院空间中心研

究员张厚英教授做客网络访谈时表示，“嫦娥一号”将在月球表面高度200公里的地方绕月一年。

张厚英表示，此次探月工程大概有四个任务。

其一，要对月球做全面的三维空间照相，把月球的图全部照下来。尽管此前美国几次登月，但没有得到一个全面的图像。

其二，用光谱分析的办法，探测月球上的多种矿物元素。

“月球上估计大概有100多种矿物元素，美国探测了5种，我们这一次再加9种，我们这次一共要探测14种元素。”他说。

其三，探测月球上土壤的厚度。

其四，在飞行的过程中探测地月空间环境状况。

### “嫦娥二号”将送车探月

“现在计划肯定有‘嫦娥二号’，同‘嫦娥一号’不同，二号要准备把月球车送到月球上去，据说现在正在招标。”张厚英表示，目前我国许多科研院所都在研制探月车。“各方面对月球车的要求是很严格的。要求能前进、能后退、能转弯、能爬25到30度的坡、能取物、能采样，跌倒了能自己翻转过来，元器件也要特殊防护。”

同时，张厚英指出，要把车送上月球，目前我国使用的长三甲火箭发射重量不够，还不足以把月球车送上月球，因此新的更大的火箭研制已经开始。张厚英预测这可能

在此基础上，可能再过五年，到在2016年我国将实施探月第三步计划——取月矿回国。

“三步走”后我国必将送人登月。张厚英表示，我国已经拥有了非常重要的载人航天技术，因此在探月“三步走”计划后，我国必将送人登月。他分析判断，大约在2016年之后5.6年左右，我国将可以制定相应计划。

### 建月球基地后可探火星

月球是人类探索新星球非常理想的平台。

据专家介绍，建立月球基地优势颇多，例如能源问题。张厚英表示，在月球上建立天文观测站，没有云层干

扰，观测天象要比地球好多了，且精度高、维护费低等等。“我们从地球要到火星上去，大概200多万公里，飞行190多天，在地球上发要加速到11.2公里每秒，而在月球上则只需加速到2.38公里/秒，轻而易举就发出去了。”

“月球上的资源，比如‘氦3’或者其他一些金属，谁能拿到就是谁的，所以大家都想取。”张厚英说，特别是，世界各国都想建立各自的月球基地，因此竞争非常激烈。

对月球的探索，根据国际空间法规定，月球是不能被哪一个国家所占有，月球属于全人类。“我个人的意见，从全世界和谐的角度出发，大家应共同研究，共同在月球建站。”

# 三峡工程确定运行调度方式

◎新华社记者 江时强 李志辉

记者从中国三峡总公司三峡水利枢纽调度中心获悉，三峡工程投入初期运行整整一年之际，其运行调度方式正式确定。从今年防汛和汛末蓄水的实践来看，三峡枢纽初期运行调度规程试行良好。

三峡工程建设总工期17年，预计2008年底正式完工。2003年6月蓄水至135米后，进入围堰挡水发电期；2006年10月蓄水至156米，工程进入初期运行期，最终蓄水至175米后，转入正常运行期。

据介绍，已确定的三峡工程初期运行调度方式是：汛期不需要进行防洪蓄水时，原则上按防汛限制水位144米控制运行，三峡出库流量与入库流量基本相等；需要防洪蓄水时，三峡水库水位将超过上述范围，最高可能蓄至175米，洪水过后将逐步降至144米；一般情况下，汛末开始蓄水，10月底前蓄至156米，蓄水期间兼顾长江中下游的航运和其他用水需要；11月至次年5月，三峡水库水位根据发电和下游航运需要逐步消落，适时进行航运补偿调度，消落水位一般降至144米。

三峡水利枢纽调度中心主任袁志说，今后三峡工程调度运行大致遵从这样的调度规程，一年的试运行实践，已证明总体有效。

# 铁路提速半年 日均运送旅客389万人次

◎本报记者 索佩峻

在成功实施第六次提速半年后，我国铁路客货运量迎来快速增长。昨日，记者从铁道部获悉，自4月18日提速至今，全国铁路日均运送旅客389万人，同比增长8.2%；全国铁路日均发送货物856万吨，同比增长7.6%。

铁道部透露，第六次大提速以来，具有世界先进水平的时速200公里及以上动车组列车大量开行，5000至6500吨货物列车和双层集装箱列车与其同步运行。目前铁路各主要干线每日开行动车组列车已达340余列。4月18日至9月30日，铁路动车组列车运送旅客3280.8万人，全程席位利用率达103.9%。

今年五一黄金周和十一黄金周，全国铁路旅客发送量同比分别增长8.7%、14.6%。尤其10月1日当天，全国铁路发送旅客602万人，创造了铁路有史以来单日客流最高纪录。在客流激增的情况下，铁路部门仍保持了较好的列车运行秩序。“4·18”提速以来，旅客列车始发正点率分别达到99.8%和99.0%，其中，动车组列车始发正点率为99.5%，终到正点率为98%。

铁道部数据显示，第六次大提速实施后，全国铁路旅客发送量呈逐月递增趋势。5月至9月，全国铁路旅客发送量同比增幅分别为6.2%、6.1%、9.3%、10.8%和12.4%。

# 上海扩大公交换乘优惠 考虑补贴交通企业

◎本报记者 索佩峻

在昨日召开的上海市新闻发布会，上海市新闻发言人焦扬发布了关于上海市公交票制结构调整方案。从10月27日开始，上海市将扩大换乘优惠的范围和幅度，换乘优惠幅度由原来的每次0.5元扩大至1元，地面公交之间的换乘优惠由内环线以内逐步扩大到全市范围。而对于由于公益事业做出贡献的公交、轨交企业的相关利益，政府会予以考虑。

焦扬介绍，除了公交换乘优惠扩大，2008年1月起上海市将统一城乡公交线路票价结构，根本改变目前依据市区、郊区，常规、专线，车型、功能等不同因素定价的多种票价结构，全市统一城乡票价结构，即不分市区、郊区，常规、专线，按空调和普通两种车型形成单一和多级两种票价结构。同时，放宽基准乘距，支付同等车费乘坐更长距离。

焦扬表示，如果由于公益事业做出贡献的公交、轨交企业的相关利益，政府会予以考虑，但必须对此作严格、科学地测算，最后才能制订出恰当可行的办法。

而对于北京地铁全部实行2元单一票价，被问及上海地铁是否有类似举措时，焦扬表示，优先发展公共交通是上海既定的方针，上海市将按照可持续、分步渐进的原则，科学合理地调整公交票制，逐步降低市民的出行成本。

# 上海力争2010年完成社保“全覆盖”

◎新华社记者 高路

按照上海市人民政府刚刚公布的《上海市社会保障“十一五”规划》，到2010年上海力争实现各类基本社会保障基本全覆盖。

根据这一规划，到2010年，上海全市各类基本社会保险参保总人数达到1150万人左右，实现对市民基本全覆盖，高龄无保障老人、职工遗属、中小学生在大学生群体，以及各类历史遗留问题所涉人群都在覆盖范围内。同时，农民工参加社会保险人数达到350万人左右，覆盖面不低于90%。

规划指出，今后几年，上海政府工作、政策支持、财力保障的重点，向扩大就业、完善社会保障体系、改善困难群众生活倾斜。

规划还提出了“十一五”期间的4项具体目标：一是社会就业比较充分，到2010年，城镇登记失业率控制在4.5%以内，高技能人才占技术性岗位从业人员的比重提高到25%；二是健全劳动者维权机制，企业劳动合同签订率达到98%左右；三是社会救助、社会福利和慈善事业有新的发展，社区居家养老服务人数达到25万人，养老机构床位达到10万张；四是住房保障制度进一步完善。