

新条约通过 欧盟结束6年制宪进程

欧盟轮值主席国葡萄牙总理苏格拉底 19日凌晨在里斯本宣布,经过长达7个小时的马拉松式谈判,欧盟非正式首脑会议当天通过了欧盟新条约,从而结束了欧盟长达6年的制宪进程。

然而,宪法条约在2005年先后遭到法国和荷兰的否决,欧盟也陷入长达两年的制宪危机,体制改革成为它“成长的烦恼”。如今虽然《里斯本条约》已经问世,欧盟走出了制宪危机,但一些问题仍存有悬念。

时间表

各国签署后2009年生效

18日深夜,欧盟各国领导人就波兰和意大利提出的要求达成妥协,从而为新条约的通过铺平道路。此外,奥地利、捷克和保加利亚等国的要求也得到一定程度的满足。

欧洲议会日前通过决议,将2009年新一届议会的议员总数由目前的785名减至750名,席位分配将以成员国人口为依据。意大利席位降幅最大,反对声也最高。因此,意大利要求增加1个议席。本次峰会为意大利增加1个议席,但欧洲议会主席不参与投票,将不被计入议员总数,因此总席位仍维持在750个。

波兰坚决要求将“约阿尼纳条

款”写入新条约。所谓“约阿尼纳条款”是指如果有少数国家不认可欧盟的某项决议,那么它的实施期可以被推迟。本次峰会决定,该条款将不写入新条约,但欧盟将发表一份政治声明承认该条款。

苏格拉底在记者招待会上说,新条约的通过结束了困扰欧盟多年的制宪危机,是“欧洲的胜利”。新条约被称为“里斯本条约”,它将使欧洲更加坚强,更有能力应对未来的挑战,更好地在全球发挥其作用。

他说,新条约将于今年12月13日由欧盟各国首脑在里斯本签署。随后交由各成员国批准。各国签署后,将于2009年1月生效。

大修改

取消欧盟主席国轮替制

《里斯本条约》的主要内容:设立常任欧盟理事会主席职位,取消目前每半年轮换一次的欧盟主席国轮替制。主席任期2年半,可以连任;

将目前的欧盟共同外交和安全政策高级代表和欧盟委员会负责外交的委员这两个职权交叉的职务合并,统称为欧盟外交和安全政策高级代表一职,全面负责欧盟对外政策;

将更多政策领域划归到以“有效多数表决制”决策的范围,以简化决策过程。司法、内政等敏感领域的一些政策也将以“有效多数制”表决,成员国不能再“一票否决”。但在税收、社会保障、外交和防务等事关成员国主权的领域,仍采取一致通过原则;

各成员国在“有效多数表决制”下的加权票数重新调整,2014年至2017年之间逐步实行;

以“双重多数表决制”取代目

前的“有效多数表决制”,即有关决议必须至少获得55%的成员国和65%的欧盟人口的赞同,才算通过。新表决制将在2014年开始实施,到2017年之前的3年为过渡期;

从2014年起,欧盟委员会的委员人数将从27名减至18名,委员会主席的作用将加强;

欧洲议会的权力将增强。此外,议会的议席数将从目前的785减至750,一些国家所占议席数将根据其人口数量作出调整;

成员国议会将在欧盟决策过程中发挥更大作用。例如,如果一项欧盟立法草案遭到三分之一成员国议会的反对,将返回欧盟委员会重新考虑;

新条约将确认“欧盟基本权利宪章”对各成员国的法律约束力。不过英国获得部分“豁免”,以免其国内的社会权利和劳工法等与宪章有抵触的法规被判定为非法。

简化版

不再沿用“宪法”的名称

“里斯本条约”将取代2005年在荷兰和法国全民公决中遭否决的《欧盟宪法条约》。新条约被视为《欧盟宪法条约》的简化版,但不再沿用“宪法”的名称。新条约的诞生将进一步改革欧盟机构,简化欧盟的决策进程。根据新条约,欧盟理事会今后将设常任主席,欧盟还将设立相当于“外长”的负责外交政策的“高级代表”,该高级代表同时出任欧盟委员会副主席。

2004年10月,欧盟25国首脑在意大利首都罗马签署了《欧盟宪法条约》。这是欧盟的首部宪法条约,旨在保证欧盟的有效运作以及欧洲一体化进程的顺利发展。根据有关规定,《欧盟宪法条约》将在所有成员国批准后,于2006年11月

1日正式生效。然而,法国和荷兰2005年先后在全民公决中否决了《欧盟宪法条约》,使得这部被寄予厚望的宪法条约陷入困境。

为推动欧盟制宪进程,今年6月,欧盟首脑会议在布鲁塞尔决定以一部新条约取代已经失败的《欧盟宪法条约》。根据欧盟各国首脑达成的框架协议,新条约不是涵盖欧盟所有既有法律的一部大法,而是对创建“欧洲经济共同体”的《罗马条约》(1957年签署)和建立“欧洲联盟”的《马斯特里赫特条约》(1991年签署)进行修改增补的一部普通法律。这样,新条约的重要性下降,各成员国可以通过议会审批方式核准条约,而无需举行可能导致条约遭否决的全民公决。

(综合新华社报道)



参加欧盟非正式首脑会议的各国领导人拍摄合影照片 新华社图



欧盟轮值主席国葡萄牙总理苏格拉底在记者招待会上 新华社图

新闻观察

《里斯本条约》通过之后的四大悬念

经过激烈的讨价还价,出席欧盟里斯本峰会的27国领导人终于在18日晚间就取代欧盟宪法条约的新条约达成一致意见,并将其命名为《里斯本条约》。欧盟轮值主席、葡萄牙总理苏格拉底称新条约“具有历史意义”,将向世人证明欧盟“不但有能力打破僵局,而且能够迎接未来的挑战”。

半个世纪中,欧盟由一个区域经济组织发展为一个经济和政治联盟,成员国也从6个发展到27个,但其体制很大程度上仍沿袭最初的欧共体,严重制约着它的效率和发展,这就是2004年欧盟宪法条约问世的背景。

悬念之一: 新条约能否得到成员国批准?

按既定程序,新条约生效还需要经过各国批准。即使这次峰会对新条约文本达成一致,也并不意味着批准进程就一帆风顺。悬念主要来自英国、爱尔兰、波兰、捷克、丹麦这五个未批准欧盟宪法条约的国家,其中首推英国。

英国作为对主权最为敏感的成员国,不愿让渡主权给欧盟,民众传统上也倾向于“光荣孤立”。英国媒体18日公布的一项民意调查表明,民众多数赞成用全民公决的方式批准新条约。英国首相布朗无疑将面临不小的压力。

悬念之二: 欧洲民众愿望能否得到满足?

欧盟制宪的根本目的是保证其有效运作、推动一体化进程。根据新条约,欧盟日后将有一位常任主席和一位负责外交事务的“高级代表”,在立法等方面的很多决议将按照“双重多数”的原则通过,这将使它具有更强的行动能力,虽无国家之名却已多少有些国家的“雏形”。

目前欧洲经济存在不少问题,如增长率低迷、福利体制改革进展缓慢、人口老龄化造成的财政压力巨

大等,而欧洲民众最迫切的愿望就是,欧盟能集中精力发展经济,创造就业,造福于民。走出制宪危机后,欧盟会投入更多的精力关注民生吗?这是普通民众问得最多的问题。

悬念之三: 新“三驾马车”会不会形成?

长达两年的欧盟制宪危机之所以能够顺利解决,与法、德两国密不可分。法国总统萨科齐最早提出对欧宪条约“瘦身”,并竭力推动新条约;德国总理默克尔作为今年上半年欧盟轮值主席四处奔走;而英国则对《里斯本条约》能否在欧盟全体成员国通过影响重大。

按照新条约规定的“双重多数”投票原则,大国在欧盟今后决策过程中的重要性将明显增加。舆论认为,萨科齐、布朗和默克尔虽然在欧盟建设上主张各有异同,但在重大问题上还能彼此合作。他们能否借此机会形成“三驾马车”式的欧盟中心?人们将拭目以待。

悬念之四: 欧盟对外政策能否高效一致?

“多极世界离不开欧盟,欧盟也离不开多极世界”,这是欧盟当前的外交主张。欧盟的对外政策正在进行调整:改善与美国的关系、加强对俄罗斯的防范、周边外交的重点从“扩大”转向睦邻政策,继续推动与中国的战略伙伴关系,以及与非盟发展新型关系等等。

《里斯本条约》规定设立相当于“欧盟外交部长”的高级代表,而且还将兼任欧盟委员会副主席,赋予这个职务重要影响力正是为了争取欧盟能够实行共同外交和安全政策。然而,欧盟新条约是否能真正保证欧盟成员国“用一个声音说话”,进而提升欧盟的国际地位,也是一个令人关注的课题。

(据新华社报道)



贝·布托在爆炸现场 本报传真图

巴前总理回国 遭遇两次袭击数百人伤亡

刚刚结束海外流亡生活归国的巴基斯坦前总理贝娜齐尔·布托所乘车辆19日凌晨在卡拉奇市内行进途中遭遇两次爆炸袭击。据国外媒体报道,爆炸造成至少132人死亡、500多人受伤,预计死亡人数还会上升,贝·布托本人安然无恙。巴基斯坦内政部长阿夫塔卜·谢尔帕奥说,这两起爆炸显然是自杀式袭击。

中国驻巴基斯坦卡拉奇总领事陈山民19日证实,当日凌晨发生在巴南部港口城市卡拉奇的爆炸事件中没有一个中国人伤亡。

行进途中专车遭遇两次袭击

当地时间1月18日下午13时45分,贝·布托搭乘的飞机在卡拉奇降落。根据安排,贝·布托将乘坐她父亲当年坐过的卡车,前往巴基斯坦国父真纳的陵墓,在那里向巴基斯坦发表她回国后的首次演讲。出于安全考虑,巴基斯坦政府用防弹技术改装了贝·布托所乘的卡车。

从卡拉奇机场到国父真纳陵墓的全程约20公里,但贝·布托的专车开了整整10个小时只走了一半的路程,因为为数以万计的人前来欢迎。

19日凌晨,当贝·布托的专车驶过一座人行过街桥时,意外发生了:先是四颗子弹射向专车,紧接着一枚手榴弹砸在车前发生轻微的爆炸,然后是惊天动地的一声巨响,爆炸目击者米安·阿卜杜勒·拉扎克说:“起先是一次小爆炸,等人们慌乱时,一场大爆炸发生。”

站在事发现场约50米左右的美国媒体摄影记者班加什描述说:“有人惊呼救命,却无人伸出援救之手,因为附近的人不是受伤就是已经遇难,空气中充斥着血腥味和硝烟气息……这是我这辈子见过最凄惨的情景!更麻烦的是,因为街上挤满了贝·布托的支持者,所以救护车无法驶抵现场,人们只好拦下私家车,将伤员送往最近的医院。”

贝·布托上洗手间逃过一劫

剧烈的爆炸造成至少132人当场死亡500多人受伤,以至于巴基斯坦媒体将其比喻为“巴基斯坦9·11”,幸运的是,贝·布托奇迹般地逃过了一劫。

据与贝·布托同车的助手赫曼·马立克透露,在爆炸发生之前,已经在车顶上站了整整十个小时的贝·布托下到车底层上洗手间,这恰恰让她逃过了一劫。人民党官员卡西姆·扎亚也证实说:“在回国之前,我跟她谈过暗杀的事,她知道自己可能成为暗杀的目标,担心狙击手会隐身房顶或者过街桥上向她开枪,但没想到会有炸弹身边袭击。万幸的是,她因为上洗手间而捡回了一条命。”

人民党官员和巴基斯坦官方证实说,贝·布托没有受到伤害,并被迅速送到她在卡拉奇的家。贝·布托的一位亲属透露说,前总理显然被“惊呆了”,因为直到回家还“浑身发抖”。不过,另一位朋友则表示,贝·布托“下车后,挨个看望未受重伤的人员,并对不幸遇难者深表哀悼”。

现年54岁的贝·布托是巴基斯坦人民党领袖,也是巴基斯坦第一位女总理,且两度出任这一职务。

爆炸发生后,人民党方面宣布,贝·布托取消演讲计划。

疑三股势力想要前总理性命

事件发生后,尽管没有任何人和组织声称对此负责,但巴基斯坦各方断定,这是一起精心设计的暗杀事件。那么,究竟是谁组织了如此精心的暗杀行动呢?巴基斯坦和国际反恐专家认为,有三股势力一直试图暗杀贝·布托。

第一股势力,塔利班与基地组织一直扬言要刺杀贝·布托。塔利班指挥官哈吉·奥马尔10月18日公开宣称:“由于贝·布托公开扬言,她将像穆沙拉夫那样帮助美军追杀拉登,因此,她将成为基地和塔利班的暗杀目标。”巴基斯坦地方官员此前曾言,由于贝·布托支持美国发动反恐战争,至少3个与“基地”组织和塔利班有联系的极端组织试图以自杀袭击方式“迎接”她。据巴基斯坦媒体报道,由于此前曾有恐怖分子威胁将在贝·布托回国后对其发动袭击,当局18日在卡拉奇部署了近2万名安全人员以确保其安全。

第二股势力,巴基斯坦退役军官不想看贝·布托回国。就在贝·布托重返巴基斯坦之前,贝·布托在接受英国《卫报》采访时还透露说,想暗杀她的塔利班指挥官只是“爪牙”;“真正的幕后老板是那些很有势力的巴基斯坦退役军官,他们不愿意看到我回国执政,不愿意自己的利益受损。”

第三股势力,巴基斯坦情报机构的某些人可能是凶手。袭击事件发生后,贝·布托的丈夫立即发表声明称:“我们要指责一个情报机构,我们要对它采取行动。这件事不是激进分子所为,而是情报机构下的手。”

贝·布托领导的巴基斯坦人民党的消息人士也宣称,贝·布托丈夫所指的情报机构,是退休军事将领伊贾兹领导的非官方间谍组织。巴基斯坦总共有三个情报机构,这是其中之一,但伊贾兹当时未对上述指控作出回应。巴基斯坦人民党一名高级成员说:“当局部署的保安措施有非常大的漏洞。”

多方强烈谴责炸弹袭击事件

事件发生后,各方纷纷谴责。巴基斯坦总统穆沙拉夫强烈谴责这次炸弹袭击,并指这是一宗破坏民主的阴谋。他呼吁国民,尤其是卡拉奇市内的人民,保持克制和冷静,政府一定会竭尽所能,揪出元凶。贝·布托则从家中发出声明,要求巴基斯坦三个情报机构的负责人立即辞职。

联合国秘书长潘基文对爆炸事件“感到震惊”。联合国秘书长办公室发表声明称:“联合国秘书长强烈谴责这一恐怖行径,对遇难者家属表示慰问,希望巴基斯坦各政府力量能团结起来。”

欧盟发表声明予以谴责,并敦促巴基斯坦尽快把凶徒绳之于法。美国国家安全事务发言人约翰德鲁说:“美国谴责在巴基斯坦发生的暴力袭击,并对无辜的死者致以哀悼。我们不会容许极端主义者,妨碍巴基斯坦人民循公开和民主的过程,挑选他们的代表。”

(余春雨 宗禾)