

提前预热 朝韩磋商经济和能源援助细节



韩朝代表 22 日举行磋商会议 本报传真图

22 日起,朝韩代表开始在朝鲜金刚山举行为期两天的磋商会议,双方将讨论六方会谈有关各方对朝鲜提供经济和能源援助的细节及如何运送援助物资等问题,为朝鲜半岛核问题六方会谈经济与能源合作工作组第三次会议做准备。目前,中韩首批援助现已到位,俄美也将陆续到位。

韩国媒体 22 日报道说,朝鲜可能最早于下周开始核设施去功能化。

◎本报记者 李雁争

进程 第三次会议最快本周举行

韩国外交通商部介绍,韩国六方会谈代表团副团长林圣男率团出席本次磋商会议,朝鲜则派出外务省和有关部门的局长级人士出席。

据韩国媒体引用消息人士的话称,目前韩国正在征求与会国的意见,计划在本周或最晚在本月末举行六方会谈经济与能源合作工作组第三次会议,会议地点可能与前一次相同,在板门店举行。

报道还称,作为朝鲜履行核设施去功能化及核计划申报的补偿措施,各方将向朝方提供剩余 95 万吨重油的经济、能源及人道主义援助。朝鲜

在上一阶段的六方会谈中披露,在“相当于 95 万吨重油的经济援助”中,朝鲜希望接收 45 万吨重油和相当于 50 万吨重油的发电站维修设备。此次会议计划就这些援助的履行方案进行集中讨论。

经济与能源合作工作组是六方会谈的五个工作组之一,由韩方担任组长,主要负责商定有关各方向朝鲜提供经济及能源援助的具体方式。在第六轮六方会谈第二阶段会议中,参与方达成了《10.3 共同文件》,决定对朝鲜进行总计 100 万吨重油的经济和能源援助,其中首批援助为相当于 5 万吨重油的物资。

援助 中韩兑现俄美将陆续到位

根据了解,目前韩国和中国的首批援助已经到位,俄罗斯和美国的援助也将陆续到位。

朝鲜媒体引用消息人士的话表示,“韩国已经提供了 5 万吨重油。”韩国媒体 11 日消息称,韩国政府计划明年通过南北合作基金向朝鲜援助 50 万吨大米和 40 万吨化肥。据悉,2008 年韩国专项用于对朝援助的南北合作基金项目经费预算为 9096 亿韩元(约 9.78 亿美元),比今年(8704 亿韩元)增加了 4.5%。其中对朝粮食援助规模将从今年的 40 万吨增至明年的 50 万吨,其预算经费增加至 1974 亿韩元。对朝化肥援助规模将从今年的 30 万吨增至明年的 40 万吨,所需项目经费增加至 1511 亿韩元。

另据中国外交部发言人姜瑜 9 月 28 日透露,中方已向朝方提供的 5

万吨重油援助已全部运抵朝鲜。中方愿意与有关各方一道,全面、均衡落实共同声明,推动六方会谈不断向前迈进。

法国媒体近日也引用一份美国政府文件表示,布什打算利用 2500 万美元资金,向朝鲜提供重油。文件认为,“在朝鲜达到去核化的重要阶段,美国建立弹性机制促进运送重油具有重要意义。”

俄罗斯代表团团长、副外长洛修科夫也曾在接受采访时承诺,俄罗斯将于 11 月向朝鲜提供 5 万吨重油援助。

法国媒体 16 日引用六方会谈美国代表团团长、助理国务卿希尔的话表示,相信在今年内,朝鲜会结束铀浓缩活动。他说,如果朝鲜同意放弃最后一批 50 公斤的铀,那朝鲜半岛和平会谈就可展开。

前景 朝核问题仍存在不确定性

虽然朝鲜半岛一时间暖流涌动,但是外交学院国际关系研究所所长王帆认为,在一系列不确定因素下,目前的进展还不足以说明在解决朝核问题上从此会一帆风顺。

首先,由各方郑重承诺的共同文件,越是关键和重要,其执行的好与坏所产生的正面或负面的影响也就愈加重大、深远。换言之,如果在落实行动中,有关各方中任何一方未能按照文件要求在规定的时间内采取规定的行动,都将会给经过艰辛努力刚刚开始建立起的脆弱的初步信赖关系以致命打击。有关《10.3 共同文件》中的能源援助,至今还没有日本提供援助的任何信息。在韩国提供首批重油援助时,日本内阁官房长官盐崎恭久表示反对,并宣称,不该在在朝鲜关闭核反应堆之前韩国开始向朝鲜提供重油。

其次,完成去功能化是一个复杂的过程,在未来数月内,仍有一些实际问题需要解决。美朝建交与关系正常化问题仍取决于这一阶段的结果。消息人士日前透露,如果朝鲜基于六方会谈发表的共同文件,在今年内将宁边的三处核设施去功能化并申报所有核计划,美国最早可能从明年 1 月起着手美朝关系正常化的相关工作。

王帆还表示,从美国国内政治因素来看,在当前伊拉克乱局的情况下,继续推进中东战略,就需要采取强硬政策,也就是说需要国内强硬派的支持,而得到强硬派的支持,就不能对朝鲜过于软弱或让步。如果对朝鲜让步太多,布什的伊拉克政策也会受到影响。因此,强硬派不会对美国对朝政策产生新的影响还有待观察。

新闻观察

朝鲜半岛稳定助推亚洲发展

◎本报记者 李雁争

有关朝鲜半岛局势的新进展,专家认为,朝韩合作不但有利于自身经济的发展,也将给整个亚洲经济的高速发展带来良好的环境和又一个推力。

值得注意的是,在六方会谈经济与能源合作工作组第三次会议的前夕,朝韩两国先行进行磋商,这是朝韩关系缓和的一个重要标志。这一幕在一年前还很难想象。去年 10 月,由于朝鲜试爆地下核设施,导致整个半岛和东北亚安全局势陡然紧张。

朝鲜开城工业园区将起飞

随着六方会谈取得进展,韩朝关系逐步缓和,标准普尔本月表示,韩朝对话降低了双方冲突及朝鲜经济崩溃的风险。与此同时,观察人士指出,朝鲜经济正在出现一些有趣的变化,可能使朝鲜成为亚洲正在崛起的一颗新星。

韩国前总统金大中 1998 年就曾提出了改善朝鲜半岛形势的“阳光政策”,希望以接触、交流和包容的态度,促使朝鲜放弃其核项目。实践证明,“阳光政策”取得了许多成绩,尤其是在经济领域。在韩国帮助下,朝鲜兴建了封闭式“开城工业园区”,并开发了风景如画的“金刚山旅游特区”。

开城工业园区位于朝鲜开城 8 公里处,在距离韩国首尔 70 公里的一个盆地内,总面积大约为 66 平方公里,于 2003 年 6 月破土动工。韩国投资总额为 2.2 亿美元,分三期开发,预计在 2012 年全部完成。尽管在开城工业园区兴建工程中,由于核问题致使工程进

度延后两年,但是随着朝鲜六方会谈取得政治上的突破,开城工业园区的开发工程又重新起飞。

观察人士指出,开城工业园区的开发模式已经证明越来越成功。韩国银行的经济学家李永勋说,尽管发展过程中还有很多障碍,但开城工业园区所带来的经济效益和巨大潜力可能会使朝鲜走出自我封闭,接受变革。他说,双方贸易今年前四个月已经上升了 43%,达到 3.5 亿美元。

韩国货币信用评级或上调

对于韩国的影响,标准普尔 12 日的消息显示,将韩国外币和本币的主权信用评级分别为“A/A-1”和“A+/A-1”,并表示韩国的评级前景稳定。

标普信用评级分析师小川隆平表示,在六方会谈的新进展下,尽管韩国在未来几十年有可能对朝鲜提供大量经济援助,但相对于因朝鲜潜在的战争或经济突然崩溃所带来的成本而言只是一小部分。因此,从该地缘问题中孕育的金融风险已消失。

小川隆平说,韩国经济自 1999 年以来平均增长 5.7%。韩国政府已保持政府总盈余均值占 GDP 的 1.3%,但该些盈余并没有使政府总债务减少。预计韩国 2007 年年底前的政府总债务仍高达 GDP 的 38%,与 2005 年持平。

此前,韩国政府一直担心,如果朝鲜政局混乱并导致经济失控,将会有 200 多万朝鲜人越境涌入韩国。西欧国家的经验已证明,吸收转型国家低技能移民的难度极大。据韩国政府官员预计,一旦发

生这种情况,仅危机管理成本一项预计就将达到 65 亿美元。届时,韩国的金融市场将会瘫痪,通货膨胀将大幅攀升。

专家还表示,一旦发生冲突,许多国家将感到有必要加强自身军备。如果出现军备竞赛,将造成巨大的财政成本,资源向非商业性的军事开支转移会损害生产率增长,从而降低生活水平,同时,外贸和外资流动将急剧减速,而供应链的瓦解将立刻造成巨大的通胀压力。迫于财政开支的巨大压力,东亚各国将需要动用其外汇储备,这将沉重打击全球债券市场。

“欧亚走廊”有望成现实

朝鲜半岛的稳定环境还将促成“欧亚走廊”的建设,使欧亚之间的经济交流更加通畅。

一直以来,俄罗斯对于连通俄罗斯与朝鲜半岛的铁路寄予厚望。去年 7 月,俄铁公司总裁亚库宁在结束朝鲜访问后终于宣布,他已经与朝鲜铁路部长签署了备忘录。

亚库宁指出,当前重建朝鲜半岛大铁路对俄铁公司吸引国际过境运输具有非常重要的意义,这将使俄铁公司每年获得至少 10 万个集装箱的运量。

俄罗斯媒体认为,连通西伯利亚和朝鲜半岛的铁路对于俄罗斯具有非常重大的意义,这是建立亚欧运输链的一个重要环节。而且这条即将连通的铁路在运输方面的意义尤为重大,它将成为“欧亚走廊”,在货运方面甚至可以与苏伊士运河相竞争。

亚库宁还说,俄罗斯、朝鲜、韩国三方对于重建这条铁路大动脉都表示非常支持,认为这项工程既是必须的,同时也将给三方带来巨大的经济利益。

同时,作为朝鲜食品和燃料的另外一个主要的来源国——中国也将受益于区域局势稳定。据中国海关的统计数据,朝鲜和中国双边贸易额在 2006 年已经达到了 17 亿美元,比 2005 年增长了 7.58%。在今年头 8 个月又比去年同期增长了 16.7%,达到了 12.5 亿美元。同时,中国在朝鲜的投资已经在 2006 年末达到了 3800 万美元。

朝鲜人现在是否更富有、能够消费更多,这在中国商人已经不是一个激烈争论的话题。据了解,由于国内劳动力成本飞涨和昂贵的土地价格,中国的商人正将朝鲜这块处女地作为未来的天堂。

土军再遭袭击 紧张局势考验土美关系

土耳其军队 21 日再遭土库尔德工人党(PKK)武装袭击,造成至少 40 余名土军士兵伤亡、失踪。土政府酝酿越境打击,土伊边境火药味十足,战事一触即发。土伊局势牵动美国、土耳其、伊拉克等多方敏感神经。继美国国会计划表决谴责土方的“种族屠杀”决议后,土美关系面临更严峻考验。土总理警告:“美国可能失去一个重要盟友”。

此外,由于伊拉克的许多大型油田地处北部地区,国际市场投资者担心土耳其针对土库尔德工人党武装的越境军事行动将影响伊拉克的石油产量和外运。在过去的一周内,国际市场原油期货价格持续走高。

美国呼吁多给几天时间

土军遇袭事件发生后,土总理塔伊普·埃尔多安 21 日召集紧急安全会议,商议对策。外界观察人士认为,土方对焦点在于是否实施越境军事行动。土议会已于 17 日通过一项决议,授权土政府越境打击盘踞在伊拉克北部的土库尔德工人党武装。

土总理埃尔多安说,紧急会议召开前一刻,美国国务卿康多莉扎·赖斯与他通话,要求土方给美国几天时间。

“她对事态表示严重关注,”埃尔多安告诉土耳其国家电视台,“她说,他们正以高度敏感的方式评估事态。此外,她在强调我们的正当性时说,‘给我们几天时间’。”

美国防部长罗伯特·盖茨表达了类似见解。盖茨 21 日在乌克兰首都基辅会晤了土国防部长韦吉迪·格尼尔。盖茨会后说,他告诉格尼尔,希望土方在土库尔德工人党武装的持续挑衅面前保持克制,不要发动大规模越境军事行动。

盖茨强调,美国的态度是,土军现阶段实施“大规模入侵”只能起到反作用,损害土耳其、美国、伊拉克三方的利益。“我告诉他,克制并非软弱的表现。”

美国国家安全委员会发言人戈登·约翰德罗说,土库尔德工人党发动的袭击“不可接受,必须立刻停止……美国、土耳其和伊拉克会继续一道打击土库尔德工人党恐怖分子。”

土军实施炮击进行报复

土耳其民众对袭击事件反应强烈。土耳其数个城市的民众上街抗议。在伊斯坦布尔市中心的塔克西姆广场,近千人举着土耳其国旗,举行抗议活动。

土军方说,袭击事件发生后,土军开始炮击疑为土库尔德工人党武装藏身处的 63 个地点。军方声明未解释,炮击目标是否局限于土境内,NTV 电视台则证实确有目标位于伊拉克境内。伊拉克代克胡克省一名地方官员说,土耳其军队当天早上 6 点左右向伊拉克北部地区大约 10 个村庄发射了超过 50 发炮弹,并出动了战机炸毁了一座桥梁。

土耳其武装部队总参谋部 21 日发表声明说,土安全部队当天凌晨在东南部哈卡利省打死了 32 名土库尔德工人党武装人员。这次行动还造成土安全部队 12 名士兵死亡、15 人受伤。

土耳其总统办公室 21 日晚些时候发表声明说,土耳其准备付出任何必要的代价,对盘踞在伊北部地区的土库尔德工人党武装实施军事打击。但从土军政首脑的表态看,土方现阶段倾向于向美国施压,由美国出面向伊拉克政府和实际控制伊北部的库尔德自治区领导人施压。

而在 21 日袭击事件发生数小时前,计划 22 日访问英国的总理埃尔多安接受英国《泰晤士报》采访时表示,土方此前反复要求美国和伊拉克政府采取措施,驱逐土库尔德工人党武装。

但“他们什么也没做,土耳其正在失去耐心,”《泰晤士报》援引他的话称,“只要有必要(越境行动),我们无需得到任何人的允许。”

紧急会议后,埃尔多安说,土方尚未最终决定采取军事行动。但他再次强调,希望美国“迅速行动”,驱逐 PKK 武装分子。

土美双方陷入两难境地

美国《纽约时报》记者萨布里纳·塔菲尼斯认为,21 日的偷袭中,土库尔德工人党武装投入的兵力远多于此前类似袭击,他们的目的显然是要把土耳其拖进冲突。

《泰晤士报》军事编辑迈克尔·埃文斯持相同看法。他认为,PKK 想刺激土耳其采取激烈行动,从而把土美关系、伊拉克北部局势、美对伊政策等当作筹码,实现自己的政治目的。

对此,土美两国均有深刻认识。土耳其是美国最重要的北约盟国之一,对美国现阶段在伊拉克和阿富汗的“反恐战争”至为关键。美国在伊拉克 70% 的后勤保障要经过土耳其。

埃尔多安接受《泰晤士报》采访时警告,“美国可能失去一个重要盟友”。他说,此前,由于伊拉克战争,土国内出现“反美主义狂潮”;美国国会众议院准备表决谴责当年土耳其奥斯曼帝国“种族屠杀”决议,使土美关系雪上加霜。

但双方均有为难之处。美国不愿与土耳其搞僵关系,但如果默许土军采取越境攻势,相对平静的伊北部将陷入动荡,伊政府内部可能分裂,美国最操心的伊拉克局势不免再度失控。

土政府则面临国内外双重压力。一方面,国内要求出兵的呼声日高,最大城市伊斯坦布尔等地出现示威游行。另一方面,出兵可能重挫土耳其加入欧盟的努力。

土方认为,球在美国手中。土议会外交事务委员会成员苏阿特·克纳克告诉《纽约时报》:“我们已经跨过门槛,看起来只有两三天的等待时间。除非美国在接下来几天展现神奇,我们可能就会行动。” (冯武勇 宗禾)



朝鲜开城工业园区内的制衣厂 资料图